

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики
Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной
безопасности лифтов, строительных грузопассажирских подъемников,
эскалаторов, конвейеров пассажирских»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности лифтов, строительных грузопассажирских подъемников, эскалаторов, конвейеров пассажирских» является комплексная переработка Правил по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и строительных грузопассажирских подъемников, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 марта 2011 г. № 18, и Правил по обеспечению промышленной безопасности эскалаторов и конвейеров пассажирских, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 21 октября 2014 г. № 28, для оптимизации требований, а также приведение их в соответствие с Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности», Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», Указом Президента Республики Беларусь от 5 июня 2019 г. № 217 «О строительных нормах и правилах».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции в форме постановлений.

В соответствии с частью второй статьи 20 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» правила по обеспечению промышленной безопасности утверждаются Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В связи со сложившейся практикой применения Правил по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и строительных грузопассажирских подъемников и Правил по

обеспечению промышленной безопасности эскалаторов и конвейеров пассажирских возникла необходимость их комплексной переработки и объединение в один технический нормативный правовой акт – Правила по обеспечению промышленной безопасности лифтов, строительных грузопассажирских подъемников, эскалаторов, конвейеров пассажирских (далее – проект Правил).

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О промышленной безопасности» в проекте Правил отражены вопросы осуществления производственного контроля в области промышленной безопасности, подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности работников субъектов промышленной безопасности, регистрации, внесения изменений в документы, связанные с регистрацией, технического обслуживания, освидетельствования и диагностирования лифтов, строительных грузопассажирских подъемников, эскалаторов, конвейеров пассажирских.

Также в соответствии с частью первой статьи 31 Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности» и частью четвертой пункта 3 Инструкции о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31, при необходимости в правилах по обеспечению промышленной безопасности может устанавливаться периодичность подготовки по вопросам промышленной безопасности.

Таким образом, проектом Правил предлагается установить перечень лиц, подлежащих подготовке по вопросам промышленной безопасности (лицо, ответственное за безопасную эксплуатацию, и лицо, ответственное за обслуживание и ремонт), а также периодичность такой подготовки (не реже, чем раз в пять лет).

Также в настоящее время Правилами по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и строительных грузопассажирских подъемников и Правилами по обеспечению промышленной безопасности эскалаторов и конвейеров пассажирских определено, что в целях организации безопасной эксплуатации лифтов, строительных грузопассажирских подъемников, эскалаторов, конвейеров пассажирских назначается специалист, ответственный за их безопасную эксплуатацию (далее – ответственный специалист).

Указанная норма вносила неясности во взаимоотношения между владельцем и специализированной организацией, осуществляющей техническое обслуживание и ремонт оборудования по договору с владельцем. Так, на один лифт, строительный грузопассажирский подъемник, эскалатор или конвейер пассажирский необходимо было

назначить двух ответственных специалистов (один от владельца и один от специализированной организации).

Таким образом, в целях регулирования вопросов обеспечения безопасной эксплуатации лифта, строительного грузопассажирского подъемника, эскалатора, конвейера пассажирского проектом Правил предусмотрено назначение:

лица, ответственного за безопасную эксплуатацию лифта, строительного грузопассажирского подъемника, эскалатора, конвейера пассажирского – со стороны владельца;

лица, ответственного за обслуживание и ремонт лифта, строительного грузопассажирского подъемника, эскалатора, конвейера пассажирского – со стороны специализированной организации.

Правилами по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и строительных грузопассажирских подъемников установлено, что организации, проводящие техническое освидетельствование лифтов, строительных грузопассажирских подъемников (далее – работы), должны быть административно и финансово независимы от владельцев лифтов, строительных грузопассажирских подъемников и организаций, проводивших их монтаж (наладку), обслуживание (ремонт), модернизацию (реконструкцию).

Изложенная норма в полном объеме не могла быть выполнена субъектами, так как специализированные организации осуществляют работы по договору с владельцами лифтов, строительных грузопассажирских подъемников, и, соответственно, не отражена в проекте Правил.

Термины и их определения, изложенные в пункте 2 проекта Правил приведены в соответствие с законодательством в области промышленной безопасности, техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» ТР ТС 010/2011, принятым решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823, техническим регламентом Таможенного союза «Безопасность лифтов» ТР ТС 011/2011, принятого Решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824.

В целях дебюрократизации проектом Правил предусмотрено наделение владельцев потенциально опасных объектов правом на осуществление допуска лифтов, строительных грузопассажирских подъемников, эскалаторов, конвейеров пассажирских в эксплуатацию.

В проекте правил также реализованы отсылочные нормы, содержащиеся в ТР ТС 011/2011 «Безопасность лифтов».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

При разработке проекта Правил учтены требования:

Указа Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Указа Президента Республики Беларусь от 10 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»;

Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности»;

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 «Об утверждении перечня мероприятий технического (технологического, поверочного) характера»;

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности»;

постановления Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614 «О некоторых вопросах экспертизы промышленной безопасности»;

постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31 «О некоторых вопросах подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности»;

постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 33 «Об утверждении Инструкции о порядке, сроках направления и сбора информации о возникновении аварии или инцидента»;

постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 12 июля 2016 г. № 36 «Об утверждении Инструкции о порядке технического расследования причин аварий и инцидентов, а также их учета»;

постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 15 июля 2016 г. № 37 «Об утверждении Примерного положения об организации и осуществлении производственного контроля в области промышленной безопасности».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проведен анализ постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

Так, в соответствии с подпунктом и пункта 17 Правил организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных

дорожек), эскалаторов, за исключение эскалаторов в метрополитенах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 (далее – Правила организации безопасного использования), предусматривается назначение двух ответственных лиц:

лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта, и лица, ответственного за организацию обслуживания и ремонта объекта.

При этом в соответствии с письмом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 сентября 2017 г. № 09-04-06/11692 «О назначении ответственного за организацию эксплуатации лифтов» если на основании договора с владельцем объекта специализированная организация выполняет комплекс работ по обслуживанию, ремонту объекта, включая осмотр, аварийно-техническое обслуживание объекта и обслуживание систем диспетчерского (операторского) контроля, то распорядительным актом руководителя в специализированной организации назначаются:

лицо, ответственное за организацию эксплуатации;

лицо, ответственное за организацию обслуживания и ремонта объекта.

В тоже время пунктами 134 и 135 проекта Правил в целях реализации требований пункта 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» в части персонализации ответственности руководителя за надлежащую организацию деятельности субъекта хозяйствования, исключаящую причинение вреда государственным или общественным интересам, окружающей среде, жизни, здоровью, правам и законным интересам граждан предусмотрено следующее.

Если владелец ПОО обеспечивает обслуживание и ремонт ПОО силами своей организации, он назначает:

лицо, ответственное за безопасную эксплуатацию лифта, строительного грузопассажирского подъемника, эскалатора, конвейера пассажирского;

лицо, ответственное за обслуживание и ремонт лифта, строительного грузопассажирского подъемника, эскалатора, конвейера пассажирского.

Если владелец ПОО привлекает для обслуживания и ремонта специализированную организацию, то:

лицо, ответственное за безопасную эксплуатацию лифта, строительного грузопассажирского подъемника, эскалатора, конвейера пассажирского – назначает владелец;

лицо, ответственное за обслуживание и ремонт лифта, строительного грузопассажирского подъемника, эскалатора, конвейера пассажирского – назначает специализированная организация.

Также российским законодательством допускается возлагать обязанности лица, ответственного за организацию эксплуатации объекта, на лицо, ответственное за организацию обслуживания и ремонта объекта.

Соответствующая норма предусмотрена частью второй пункта 134 проекта Правил.

Также пунктом 10 Правил организации безопасного использования предусмотрено ведение реестра лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

В Республике Беларусь в соответствии с Законом Республики Беларусь «О промышленной безопасности» предусмотрена регистрация потенциально опасных объектов, в том числе подъемных сооружений, в соответствии с подпунктом 20.18.2 пункта 20.18 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта и практики их применения.

Учтены требования:

Решения Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;

Решения Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824 «О принятии технического регламента Таможенного союза «Безопасность лифтов».

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам**, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

Анализ не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Нормы и требования проекта постановления направлены на повышение уровня обеспечения безопасной эксплуатации потенциально опасных объектов: лифтов, строительных грузопассажирских подъемников, эскалаторов, конвейеров пассажирских, предупреждение аварийности и травматизма.

Принятие проекта постановления не влечёт за собой дополнительных запретов, ограничений и расходов для субъектов промышленной безопасности, а также экологических последствий.

Нормы и требования проекта постановления направлены на повышение уровня обеспечения безопасной эксплуатации лифтов, строительных грузопассажирских подъемников, эскалаторов, конвейеров пассажирских, предупреждение аварийности и травматизма.

Также, в соответствии с частью второй пункта 11 и частью второй пункта 13 Инструкции о порядке подготовки и проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. № 31, работники субъектов промышленной безопасности при принятии (внесении изменений и (или) дополнений) актов законодательства в области промышленной безопасности, соблюдение которых входит в их должностные обязанности, подлежат внеочередной проверке знаний – не позднее месяца с даты вступления в силу соответствующих актов законодательства в области промышленной безопасности.

Указанная проверка знаний осуществляется в комиссиях по проверке знаний, созданной в Департаменте по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – комиссия Госпромнадзора), за исключением внеочередной проверки знаний по вопросам промышленной безопасности членов комиссии для проверки знаний по вопросам промышленной безопасности, созданной в структурном субъекта промышленной безопасности подразделении, в том числе обособленном.

Комиссия Госпромнадзора осуществляет свою деятельность как в г. Минске, так и в обособленных территориальных подразделениях, подчиненных Госпромнадзору.

В Республике Беларусь в настоящее время ориентировочно 5500 субъектов промышленной безопасности осуществляют деятельность в

области промышленной безопасности, связанную с лифтами, строительными грузопассажирскими подъемниками, эскалаторами, конвейерами пассажирскими.

Таким образом, работники 5500 субъектов промышленной безопасности будут подлежать внеочередной проверке знаний по вопросам промышленной безопасности.

На основании изложенного, для субъектов хозяйствования усматриваются временные издержки (для направления в письменной форме сообщения в Госпромнадзор о необходимости проведения проверки знаний), финансовые затраты на командирование работников для прохождения внеочередной проверки знаний (при необходимости).

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления будет вынесен на публичное обсуждение, а также будет рассмотрен на заседании общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием проекта постановления подлежат признанию утратившими силу:

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 марта 2011 г. № 18 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации лифтов и строительных грузопассажирских подъемников», а также акты, вносившие в него изменения;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 21 октября 2014 г. № 28 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности эскалаторов и конвейеров пассажирских».

Заместитель Министра по
чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

А.В.Долголевец