

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия проекта постановления
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
«Об утверждении программ подготовки и переподготовки работников
субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении программ подготовки и переподготовки работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов» (далее – проект постановления) подготовлен в рамках реализации статьи 3 Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 66-З «Об изменении законов по вопросам перевозки опасных грузов и промышленной безопасности» и на основании абзаца одиннадцатого части первой статьи 9 Закона Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З «О перевозке опасных грузов», согласно которому Министерство по чрезвычайным ситуациям наделено полномочиями на разработку и утверждение программ подготовки и переподготовки работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов.

Справочно: Законом Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 66-З «Об изменении законов по вопросам перевозки опасных грузов и промышленной безопасности» внесены изменения в статью 9 Закона Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З «О перевозке опасных грузов» по наделению МЧС полномочиями по утверждению программ переподготовки работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления МЧС являются общественные отношения, возникающие при подготовке и переподготовке работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов.

Порядок подготовки и переподготовки работников, занятых перевозкой опасных грузов, определен постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. № 37

«О подготовке и переподготовке работников, занятых перевозкой опасных грузов» (далее – Инструкция).

В соответствии с пунктом 3 Инструкции подготовка и переподготовка работников осуществляется в обучающей организации, реализующей программы подготовки и переподготовки работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов соответствующим видом транспорта.

Постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 19 ноября 2020 г. № 47 «Об утверждении программ подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов» были утверждены программы подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов всеми видами транспорта.

В связи с наделением МЧС полномочиями на разработку и утверждение программ переподготовки работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов, подготовлен проект постановления, которым предлагается утвердить программы подготовки и переподготовки работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов всеми видами транспорта.

Изменения, вносимые в пункт 26 Инструкции, обусловлены следующим. В соответствии с пунктом 26 Инструкции в действующей редакции переподготовка работников проводится по программам подготовки без проведения практических занятий в порядке, установленном главой 2 Инструкции, так как ранее программы переподготовки отсутствовали. В связи с утверждением программ переподготовки пункт 26 Инструкции излагается в следующей редакции «Переподготовка работников проводится по программам переподготовки в порядке, установленном главой 2 настоящей Инструкции».

Проект постановления согласован в установленном порядке с Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

Кроме того, проект постановления МЧС приведен в соответствие с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

4. Результаты анализа:

4.1. Актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

К предмету регулирования постановления относятся:

Закон Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З «О перевозке опасных грузов»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. № 37 «Об утверждении программ

подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов».

4.2. Актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В ряде стран СНГ, которые присоединились к Соглашениям, регламентирующим требования к перевозке опасных грузов различными видами транспорта, имеются соответствующие программы подготовки работников, занятых перевозкой опасных грузов.

Справочно: в Российской Федерации приказом Министерства транспорта РФ от 21 сентября 2016 г. № 273 «Об утверждении типовых программ профессионального обучения по программам повышения квалификации водителей, осуществляющих перевозки опасных грузов в соответствии с Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов».

4.3. Международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 1992 г. № 721 «О присоединении Республики Беларусь к международным договорам, регламентирующим перевозку грузов в международном автомобильном сообщении» Республика Беларусь присоединилась к Соглашению о международной дорожной перевозке опасных грузов.

Республика Беларусь присоединилась к Конвенции о международной гражданской авиации постановлением Верховного Совета Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2022-XII. Технические инструкции уточняют основные положения Приложения 18 «Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху» к указанной Конвенции.

4.4. На предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект соответствует международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети

Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления МЧС не повлияет на доходную и расходную часть республиканского бюджета и не повлечет изменение источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления подлежит публичному обсуждению на Правовом форуме Беларуси.

Общественно-консультативный совет по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь проведен в дистанционной форме в период с 9 по 20 сентября 2021 г.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Подлежит признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 19 ноября 2020 г. № 47 «Об утверждении программ подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов».

Заместитель Министра по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь

А.В.Долголевец