ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении программ подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении программ подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов» (далее – постановление МЧС) подготовлено на основании абзаца двенадцатого части первой статьи 9 Закона Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-3 «О перевозке опасных грузов», согласно которому Министерство по чрезвычайным ситуациям наделено полномочиями на разработку и утверждение программ подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, возникающие при подготовке работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов.

Порядок подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов, определен постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 15 ноября 2013 г. № 51 «Об утверждении Инструкции о порядке подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов».

В соответствии с пунктом 2 Инструкции о порядке подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 15 ноября 2013 г. № 51, подготовка работников субъектов перевозки осуществляется в обучающей организации, реализующей программы подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов соответствующим видом транспорта.

Постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 апреля 2015 г. № 22 «Об утверждении

программ подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов» (далее - постановление МЧС № 22) были утверждены программы подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов всеми видами транспорта. На основании практики применения (в том числе обращений), а также в целях приведения в соответствие с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» было принято постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 26 марта 2018 г. № 13 «О внесении изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 апреля 2015 г. № 22» (далее - постановление МЧС № 13). Указанные постановления МЧС не направлялись на юридическую экспертизу в Министерство юстиции. Вместе с тем, в рамках проверки МЧС Министерство юстиции отразило позицию о том, что перечисленные постановления МЧС № 22 и № 13 обладают признаками нормативных правовых актов и подлежали направлению в Министерство юстиции для проведения обязательной юридической экспертизы.

На основании изложенного МЧС подготовлено постановление МЧС, в котором предлагается утвердить программы подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов всеми видами транспорта, а также постановление МЧС, которым предлагается признать утратившими силу постановления МЧС № 13 и № 22.

Постановление МЧС подлежит согласованию в установленном порядке с Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

Кроме того, положения постановления МЧС приведены в соответствие с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах».

- 4. Результаты анализа:
- 4.1. Актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования Проекта, и практика их применения отсутствуют.

4.2. Актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практика их применения отсутствуют.

4.3. Международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 1992 г. № 721 «О присоединении Республики Беларусь к международным договорам, регламентирующим перевозку грузов в международном автомобильном сообщении» Республика Беларусь присоединилась к ДОПОГ.

4.4. На предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект соответствует международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования Проекта, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления МЧС направлено на устранение нарушения законодательства, выявленного Министерством юстиции по результатам проверки Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 апреля 2015 г. № 22 «Об утверждении программ подготовки работников субъектов перевозки, связанных с перевозкой опасных грузов»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 26 марта 2018 г. № 13 «О внесении изменений в постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 30 апреля 2015 г. № 22».

Заместитель Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь

И.В.Болотов