

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации технологических трубопроводов» (далее – проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта является комплексная переработка Правил устройства и безопасной эксплуатации технологических трубопроводов, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 21 марта 2007 г. № 20, в связи с изменением законодательства в области промышленной безопасности и с учетом практики их применения.

Проект разработан в соответствии с подпунктом 7.4 пункта 7 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2006 г. № 756, пунктом 1 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Законом Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» и актами, принятыми в его развитие, устанавливаются новые требования к отношениям, связанным с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов и (или) потенциально опасных объектов, технических устройств при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности.

Нормативный правовой акт, ранее регулировавший вопросы по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации технологических трубопроводов, утратил свою актуальность. В настоящее время подготовлен проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь о признании его утратившим силу.

В проекте содержатся требования, соблюдение которых обеспечит промышленную безопасность при эксплуатации проектируемых, вновь изготавливаемых, реконструируемых и действующих стальных технологических трубопроводов (далее – трубопроводов), предназначенных для транспортировки газообразных, парообразных и жидких сред в диапазоне от остаточного давления (вакуума) 0,001 МПа до условного давления 320 МПа и рабочих температур от –196 °С до 700 °С, эксплуатируемых на опасных производственных объектах и (или) потенциально опасных производственных объектах. Целью указанных требований является обеспечение безопасности при эксплуатации трубопроводов.

Проект не распространяются на трубопроводы:

магистральные (газопроводы, нефтепроводы, нефтепродуктопроводы), так как требования к ним изложены в Законе Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте»;

промысловые, так как требования к ним изложены в Правилах по обеспечению промышленной безопасности при добыче нефти, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 22 ноября 2013 г. № 55;

газопроводных систем и объектов газопотребления, на которых находится или может находиться природный газ, так как требования к ним определены в Правилах промышленной безопасности в области газоснабжения Республики Беларусь, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 6;

линий водоснабжения и канализации – требования определены техническими нормативными правовыми актами в области архитектуры и строительства;

атомных электростанций – требования определены Законом Республики Беларусь от 30 июля 2008 г. № 426-З «Об использовании атомной энергии»;

тепловых электростанций, котельных установок, линий тепловых сетей – требования определены Правилами по обеспечению промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, утвержденные постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 28 января 2016 г. № 7;

входящие в состав и являющиеся неотъемлемой частью оборудования (смазочных систем компрессоров, насосов, трубопроводы обогрева (спутники), импульсные линии), передвижных агрегатов –

требования к ним изложены в инструкциях по эксплуатации заводов изготовителей конкретного оборудования.

При разработке проекта выполнен анализ изменений законодательства в области промышленной безопасности, технических регламентов Таможенного Союза в части проектирования, изготовления, монтажа и эксплуатации трубопроводов, анализ предложений субъектов хозяйствования, также учтена практика применения Правил устройства и безопасной эксплуатации технологических трубопроводов, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 21 марта 2007 г. № 20.

В проект включены технические требования к применяемым составляющим трубопроводы конструктивным элементам (трубы, поковки, фланцы, крепежные детали, прокладочные материалы, фасонные детали, сварные детали, гнутые и штампованные детали, заглушки и сварочные материалы), устройству, изготовлению, размещению, опорам и подвескам, устройству дренажа и подвески, снижению вибрации, тепловой изоляции и обогреву, защите от коррозии и окраске трубопроводов.

В проекте устанавливаются требования к выполнению ремонтно-монтажных работ, подготовке труб под сварку, клеймению, выполнению различным видам сварки (ручной электродуговой, газовой), особенностям технологии сварки стыков из теплоустойчивых хромомолибденовых сталей без термической обработки, исполнительной документации, типовому технологическому процессу термообработки, контролю качества термической обработки, оформлению отчетной технической документации, контролю качества сварных соединений.

Проект содержит новые разделы, устанавливающие требования по оценке технического состояния трубопроводов, запорной арматуре, а также требования к манометрам, устанавливаемым на технологических трубопроводах.

В проекте уточнены требования к трубопроводам высокого давления, требования к компетенции персонала и порядку ведения работ на потенциально опасных объектах по обслуживанию и эксплуатации технологических трубопроводов.

В правилах содержится 68 приложений, устанавливающих конкретные требования по эксплуатации и ремонту трубопроводов, требования к применяемым материалам, режимам и способам выполнения сварочных работ термической обработки, требования к выбору, условий работы и материалам труб.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Несоответствий проекта международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования законопроекта, и практике их применения, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Законопроект не содержит вопросов заключения, вступления в силу официального опубликования регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том

числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления позволит обеспечить соблюдение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов на опасных производственных объектах, на которых эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением, потенциально опасных объектах и технических устройствах.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Не проводились.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Потребуется признать утратившими силу:

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь 21 марта 2007 г. № 20 «Об утверждении Правил устройства и безопасной эксплуатации технологических трубопроводов»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 1 декабря 2009 г. № 63 «О внесении изменения в Правила устройства и безопасной эксплуатации технологических трубопроводов»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 13 июля 2010 г. № 33 «О внесении изменения в Правила устройства и безопасной эксплуатации технологических трубопроводов».

Заместитель Министра
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

И.В. Болотов

_____ 20__ г.