

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2011 г. № 1762»

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2011 г. № 1762» (далее – проект постановления) разработан во исполнение абзаца третьего пункта 9 Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2018 г. № 305 «О совершенствовании правового регулирования игорного бизнеса» (далее – Указ № 305), подпункта 1.2.5 пункта 1.2 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 7 августа 2018 г. № 305 «О совершенствовании правового регулирования игорного бизнеса», утвержденного первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 30 августа 2018 г.

В целях приведения нормативного правового акта в соответствие с Указом № 305, а также для правового урегулирования вопросов, связанных с особенностями порядка функционирования и использования специальной компьютерной кассовой системы, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса (далее – СККС), расширены задачи и функции СККС, а также порядок ее функционирования.

СККС представляет собой систему, позволяющую централизованно объединить все сервера букмекерских контор (тотализаторов), игровые автоматы, кассы букмекерских контор, кассы тотализаторов и кассы казино через телекоммуникационную сеть в единую базу данных, работающую в режиме реального времени (онлайн), в целях получения полной и достоверной информации о финансовых потоках игорных заведений, в том числе информации о принятых ставках, полученных (выплаченных) денежных средствах в кассе игорных заведений и, как следствие, доходах организаторов азартных игр.

Предметом правового регулирования Указа № 305 являются общественные отношения, связанные с осуществлением деятельности по содержанию виртуального игорного заведения. Поскольку основной целью создания СККС является установление действительного контроля государства за доходами в сфере игорного бизнеса, в проекте постановления предлагается расширить задачи, стоящие перед СККС и функции, выполняемые ею, на предмет необходимости обеспечения СККС создания единой системы сбора информации об операциях, совершаемых организаторами азартных игр, путем автоматизации

процессов сбора, обработки и хранения информации о работе как наземных игорных заведений, так и виртуальных игорных заведений, а также выполнение СККС иных задач, позволяющих обеспечить выполнение основной цели ее создания.

В связи с отменой с 1 апреля 2019 г. регистрации налоговыми органами общего количества объектов налогообложения налогом на игорный бизнес каждого вида, и возложением функций по их учету посредством СККС на мониторинговый центр, проектом постановления определяется порядок учета в СККС объектов учета, устанавливаются права и обязанности мониторингового центра и организаторов азартных игр при осуществлении такого учета. Соответствующие положения включены в главу 3 проекта Постановления.

Так, в целях обеспечения выполнения стоящих перед СККС задач, ее функционирование осуществляется путем подключения к ней и отключения от неё оборудования СККС, оборудования организаторов азартных игр, постановки на учет игровых автоматов, касс тотализатора, касс букмекерских контор, игровых столов (далее – объектов учета) ведения учета и снятия с учета в СККС объектов учета.

Заложенный механизм полностью согласуется с порядком, определенным в действующей редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 декабря 2011 г. № 1762, и предусматривает подключение к СККС и отключение от нее оборудования организаторов азартных игр в рамках договорных отношений между мониторинговым центром и организатором азартных игр.

Поскольку постановке на учет объектов учета предшествует подключение к СККС оборудования организаторов азартных игр и (или) оборудования СККС, предлагаемый в проекте постановления принцип предусматривает осуществлять постановку на учет в СККС объектов учета в рамках одного договора о подключении оборудования СККС, оборудования организаторов азартных игр к СККС и (или) постановке на учет в СККС объектов учета (далее – договор), заключенного между организатором азартных игр и мониторинговым центром.

Проектом постановления определены существенные условия договора, выполнение которых позволит с одной стороны - обеспечить мониторинговому центру подключение к СККС и постановку на учет в СККС объектов учета, соответствующих требованиям законодательства, с другой стороны, гарантировать организаторам азартных игр своевременное и качественное выполнение мониторинговым центром взятых на себя обязательств.

К таким условиям предлагается отнести перечень работ (услуг), выполняемых (оказываемых) по договору, порядок, условия и сроки их

выполнения (оказания); права и обязанности сторон; порядок оплаты выполняемых работ (оказываемых услуг); ответственность сторон.

Поскольку в силу ограничений, определенных законодательством Республики Беларусь, деятельность в сфере игорного бизнеса на территории Республики Беларусь могут осуществлять только юридические лица Республики Беларусь и только после получения специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса, выданного в соответствии с законодательством о лицензировании, проектом постановления определен перечень документов, прилагаемых организатором азартных игр к договору, необходимый и достаточный для его правомерного заключения, а именно:

копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица;

копия специального разрешения (лицензии) на осуществление деятельности в сфере игорного бизнеса, выданного организатору азартных игр (далее – лицензия);

копия передаточного акта, в соответствии с которым к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица – организатора азартных игр (в случае обращения организатора азартных игр для заключения договора при реорганизации юридического лица в форме слияния, присоединения или преобразования);

копия разделительного баланса, в соответствии с которым к вновь возникшему юридическому лицу – организатору азартных игр переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица – организатора азартных игр (в случае обращения организатора азартных игр для заключения договора при реорганизации юридического лица в форме разделения или выделения);

копия описи документов, представленных в лицензирующий орган для получения лицензии в связи с реорганизацией юридического лица – организатора азартных игр, с отметкой лицензирующего органа о дате приема этих документов (в случае обращения организатора азартных игр для заключения договора по истечении срока, установленного для подачи заявления для внесения изменений и (или) дополнений в лицензию, либо для получения новой лицензии).

Учитывая требования, предъявляемые к программно-аппаратному комплексу СККС, структуру и функциональные возможности СККС, а также конструктивные и функциональные особенности игрового оборудования, подключаемого к СККС, в целях обеспечения непрерывной и сплошной фиксации в режиме реального времени достоверной информации о работе игорных заведений, виртуальных игорных заведений, проектом постановления предусмотрена возможность

приложения к договору иных документов и их копии, предусмотренных договором и регламентом функционирования СККС.

Реализация на практике указанного механизма позволит:

обеспечить оперативное внесение информации об объектах учета, централизованно обрабатывать ее в СККС и осуществлять анализ их фактического использования для целей налогообложения в разрезе регионов;

улучшить условия осуществления организаторами азартных игр деятельности в сфере игорного бизнеса за счет сокращения количества документов, представляемых организаторами азартных игр для этих целей;

временных, трудовых и материальных затрат.

Учитывая, что отношения между мониторинговым центром и организаторами азартных игр, связанные с постановкой на учет в СККС объектов учета будут носить гражданско-правовой характер в рамках заключенных договоров, предлагаемый механизм позволит отменить административную процедуру, осуществляемую налоговыми органами (подпункт 1.3 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156) и сократить количество административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Мониторинговый центр обладает необходимой технической базой для осуществления такого учета объектов налогообложения налогом на игорный бизнес в СККС. При необходимости расширения количества персонала для обслуживания организаторов азартных игр и решения других вопросов, связанных с учетом таких объектов в СККС, будут использованы средства мониторингового центра или инвестора.

Справочно. Мониторинговый центр является коммерческой организацией, созданной в рамках реализации инвестиционного договора, заключенного 3 октября 2012 г. между обществом с ограниченной ответственностью «Белатра» и Республикой Беларусь, в целях обеспечения круглосуточного функционирования СККС и предоставления в режиме реального времени уполномоченным государственным органам полной и достоверной информации о работе игорных заведений.

Деятельность мониторингового центра направлена на выполнение целей и задач, определенных законодательством, в том числе обеспечение круглосуточного функционирования СККС.

Использование СККС осуществляется в соответствии с регламентом

функционирования СККС, эксплуатационной документацией, представляемой мониторинговым центром организатору азартных игр.

Мониторинговым центром обеспечивается обязательное регламентное (плановое) техническое обслуживание СККС в соответствии с регламентом функционирования СККС.

Учитывая, что основным условием осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса в нашей республике, обеспечивающим государственный контроль за этой деятельностью, является подключение игрового оборудования и игорных заведений к СККС, использование СККС (эти требования закреплены в Положении об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса, Концепции развития игорного бизнеса в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 января 2011 г. № 31, и других нормативных правовых актах) проектом постановления предусмотрено, что в случае выявления при обслуживании оборудования СККС объекта учета, не состоящего на учете в СККС, как используемого, так и не используемого для организации и (или) проведения азартных игр, мониторинговый центр принимает меры, предусмотренные частью десятой пункта 9 Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса (пункт 14 проекта постановления), а именно:

незамедлительно зафиксировать такой объект при помощи технических и иных средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи;

произвести соответствующую запись в документах о проведении технического обслуживания;

сообщить об этом факте для принятия мер в налоговый орган по месту нахождения игорного заведения, в котором расположен такой объект, и в Министерство по налогам и сборам.

Поскольку частью седьмой пунктом 9 Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса определена обязанность мониторингового центра осуществить снятие с учета в СККС объектов учета и определен перечень обстоятельств при наступлении которых наступает такая обязанность, в пункте 17 проекта постановления определены коррелирующие с нормами Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса основания и сроки снятия мониторинговым центром с учета в СККС объектов учета и, как следствие, отключения от СККС оборудования организаторов азартных игр и (или) оборудования СККС, а именно:

по инициативе организатора азартных игр – не позднее дня, следующего за днем получения соответствующего письменного уведомления организатора азартных игр;

по инициативе мониторингового центра при установлении фактов наличия в документах, представленных организатором азартных игр при постановке на учет в СККС объекта учета, не соответствующих действительности сведений – не позднее дня, следующего за днем установления таких фактов мониторинговым центром и (или) получения соответствующего письменного уведомления уполномоченного государственного органа;

по инициативе МНС в случае принятия решения о приостановлении, прекращении действия либо аннулировании лицензии, а также при внесении в лицензию изменений в части исключения сведений об обособленных подразделениях, в том числе филиалах, игорных заведениях, работах и (или) услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности – не позднее дня, следующего за днем получения соответствующего письменного уведомления МНС;

по инициативе Государственного комитета по стандартизации при исключении модели игрового автомата из Государственного реестра и (или) истечении срока нахождения модели игрового автомата в Государственном реестре – не позднее дня, следующего за днем получения письменного уведомления названного Комитета о принятии решения об исключении модели игрового автомата из Государственного реестра моделей игровых автоматов, допущенных к использованию в Республике Беларусь;

по инициативе налогового органа в случае принятия им решений об аресте и (или) изъятии оборудования организаторов азартных игр – не позднее 24 часов со дня получения соответствующего письменного уведомления налогового органа;

по инициативе налогового органа в случае направления игровых автоматов организаторов азартных игр на техническое освидетельствование – не позднее 24 часов со дня получения письменного уведомления налогового органа

по инициативе мониторингового центра в случае нарушения организатором азартных игр условий договора и (или) его расторжения – по истечении 72 часов с момента уведомления об этом организатора азартных игр посредством СККС.

Кроме того, в проекте постановления предлагается осуществлять снятие с учета в СККС объекта учета и его отключение от СККС путем прекращения доступа к СККС мониторинговым центром (пункт 18 проекта постановления). Предлагаемый подход позволит конкретизировать момент снятия с учета в СККС объекта учета, используемый в дальнейшем в целях определения периода его нахождения на учете в СККС для целей налогообложения.

Проектом постановления предлагается расширить полномочия мониторингового центра (пункт 20 проекта постановления) на предмет принятия им участия в проведении экспертизы виртуального игорного заведения, а также осуществления в порядке, установленном законодательством, установления фактов:

- сбоя в работе программного обеспечения игрового автомата, повлекшего ошибочное определение выигрыша;
- использования участником азартной игры технических устройств (в том числе фиксирующих работу игровых автоматов), оказывающих воздействие на случайный результат игры или позволяющих его предвидеть;
- возникновения нештатной ситуации;
- сбоя в работе игрового автомата.

Указанные нововведения обусловлены нормами Указа № 305. Так, пунктом 1 Указа № 305 определено, что экспертиза виртуального игорного заведения на соответствие требованиям, определенным Советом Министров Республики Беларусь проводится совместно Оперативно-аналитическим центром при Президенте Республики Беларусь и Министерством по налогам и сборам либо определенными ими организациями при участии мониторингового центра. Кроме того, в соответствии с пунктом 28 Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса в редакции Указа № 305, мониторинговый центр наделен полномочиями установления фактов, являющихся основанием для не осуществления организатором азартных игр выплаты (перечисления, перевода) выигрыша (возврата несыгравших ставок) игроку.

Кроме того, проектом постановления предусмотрено ряд редакционных правок в соответствии с терминологией, используемой в Указе № 305.

Поскольку положения Указа № 305, в соответствие с которыми потребовалось приведения нормативного правового акта, вступают в силу с 1 апреля 2018 г., проектом постановления предусмотрено, что оно вступает в силу с 1 апреля 2018 г.