Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь
«О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г.
№ 496»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496» (далее – проект постановления) разработан во исполнение пункта 8 Положения о функционировании системы прослеживаемости товаров, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров» (далее – Положение, Указ № 496), а также в соответствии с подпунктом 2.4 пункта 2 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров» утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь 22.01.2021 № 30/210-9/24.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с внедрением механизма прослеживаемости товаров, предусмотренного Указом № 496.

В соответствии с пунктом 2 Положения Министерством по налогам и сборам обеспечивается включение в программный комплекс «Система прослеживаемости товаров» государственной информационной системы «Программно-технический комплекс по автоматизации процесса расчета подлежащих уплате в бюджет налогов, сборов (пошлин) и представлению в налоговые органы налоговых деклараций (расчетов) в электронном виде (далее – ПК СПТ) сведений, представляемых в том числе субъектами хозяйствования и реализующими организациями. При этом пунктом 8 Положения предусматривается, что структура и формат сведений, передаваемых субъектами хозяйствования и реализующими организациями, а также состав сведений в отношении товаров, включенных в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости, определяются Министерством по налогам и сборам.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Полномочия МНС на определение состава сведений, представляемых субъектами хозяйствования и реализующими организациями, установлены пунктом 8 Положения.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с внедрением механизма прослеживаемости товаров, предусмотренного Указом № 496.

В соответствии с пунктом 4 Положения субъектами хозяйствования представляются в налоговые органы по месту постановки на учет следующие сведения:

об остатках товаров, имеющих на дату включения их в перечни, в случае установления Советом Министров Республики Беларусь необходимости представления таких сведений;

о произведенных товарах, включенных в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости;

о ввезенных с территории государств - членов Евразийского экономического союза товарах, включенных в перечни.

Согласно пункту 5 Положения реализующими организациями представляются в налоговые органы по месту постановки на учет сведения о товарах, включенных в перечни и относящихся к имуществу, названному в пункте 1 Положения о порядке учета, хранения, оценки и реализации имущества, изъятого, арестованного или обращенного в доход государства, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 19 февраля 2016 г. № 63.

Состав сведений является наиболее оптимальным и позволяет обеспечить прослеживаемость товаров в том числе в соответствии с подходами, заложенными в Соглашении о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, от 29.05.2019 (далее – Соглашение), а также проследить движение товаров на всех этапах его жизненного цикла (начиная от появления (производства, ввоза и т.п.), и заканчивая его вывозом за пределы Республики Беларусь). Также следует отметить, что состав представляемых сведений коррелирует с дополнительными реквизитами, подлежащими указанию в электронных накладных, предусмотренных проектом постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 940».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проект постановления подготовлен во исполнение пункта 16 Положения и направлен на реализацию механизма прослеживаемости товаров в Республике Беларусь.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В Российской Федерации принят Федеральный закон Российской Федерации от 09.11.2020 № 371-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации «О налоговых органах Российской Федерации» (далее – Закон), предусматривающий реализацию норм Соглашения.

По состоянию на 07.04.2021 на Федеральном портале проектов нормативных правовых актов Российской Федерации размещен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка функционирования национальной системы прослеживаемости товаров», предусматривающий:

обязанности участников оборота товаров, подлежащих прослеживаемости, совершающих операции с товарами, подлежащими прослеживаемости;

порядок и случаи представления отчёта об операциях с товарами, подлежащими прослеживаемости;

порядок уведомления участниками оборота товаров, подлежащих прослеживаемости, о перемещении товаров, подлежащих прослеживаемости на территорию Российской Федерации с территории государств-членов Евразийского экономического союза;

порядок уведомления участниками оборота товаров, подлежащих прослеживаемости, об остатках товаров, подлежащих прослеживаемости.

На официальном интернет-сайте Федеральной налоговой службы (https://www.nalog.ru/rn77/related_activities/spt/#t3) в свободном доступе размещены проекты форматов, форм и порядков заполнения ряда документов, которые предполагается использовать в Российской Федерации для документирования оборота товаров, подлежащих прослеживаемости (далее – проекты документов). По результатам анализа размещенных проектов документов можно сделать вывод о корреляции предлагаемых к введению проектом постановления подходов с подходами, закладываемыми в Российской Федерации.

Так, например, в проекте уведомления об имеющихся остатках товаров, подлежащих прослеживаемости, предусматривается указание следующих реквизитов:

- порядковый номер уведомления;
 - дата уведомления;
 - наименование участника оборота товаров;
 - идентификационный номер налогоплательщика;
 - наименование первичного учетного документа - основания для составления уведомления;
 - номер первичного учетного документа - основания для составления уведомления;
 - дата первичного учетного документа - основания для составления уведомления;
 - наименования товаров в соответствии с первичным учетным документом;
 - классификационный код товара в соответствии – единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза на уровне десяти знаков;
 - количество товаров в соответствии с первичным учетным документом;
 - единица измерения товара;
 - регистрационный номер партии товара, подлежащего прослеживаемости;
 - единица количественного учета товара (код) в соответствии с Перечнем, утверждаемым постановлением Правительства Российской Федерации
 - количество товара, подлежащего прослеживаемости в единицах количественного учета товаров в соответствии с Перечнем, утверждаемым постановлением Правительства Российской Федерации
 - стоимость принятия товара к бухгалтерскому учёту без налога на добавленную стоимость в рублях и копейках.
- Справочно. Проектом постановления в сведениях об остатках товаров предусматривается указание следующей информации:*
- учетный номер плательщика, представившего сведения (далее – УНП);*
 - наименование юридического лица или фамилия, имя, отчество (если таковое имеется) индивидуального предпринимателя, представившего сведения;*
 - регистрационный номер и дата представляемых сведений;*
 - регистрационный номер и дата акта инвентаризации;*
 - код товара на уровне десяти знаков в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – код товара);*
 - наименование товара;*
 - единица измерения, применяемая субъектом хозяйствования для учета товаров;*
 - количество товаров в единицах измерения, применяемых субъектом хозяйствования для учета товаров;*

единица измерения, подлежащая указанию в электронных накладных;

количество товара в соответствии с единицей измерения, подлежащей указанию в электронных накладных;

учетная цена единицы измерения подлежащей указанию в электронных накладных;

учетная стоимость товаров;

информация о средствах идентификации, нанесенных на товары.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

В соответствии с частью первой пункта 2 статьи 16 Соглашения государства-члены вправе использовать в соответствии со своим законодательством на своей территории национальную систему прослеживаемости, созданную и функционирующую в соответствии с Соглашением, в отношении товаров, которые не подлежат прослеживаемости в соответствии с Соглашением и оборот которых осуществляется на территории этого государства-члена, а также в отношении операций, связанных с оборотом таких товаров. Таким образом, утверждение состава сведений, представляемых субъектами хозяйствования и реализующими организациями в отношении товаров, включенных в перечень товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости, не противоречит требованиям Соглашения.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Реализация механизма прослеживаемости товаров является новацией и направлено на реализацию его внедрения, в связи с чем научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления будет направлено на реализацию механизма прослеживаемости товаров в Республике Беларусь.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления будет размещен для публичного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси», а также рассмотрен на заседании Консультативного совета при Министерстве по налогам и сборам после выработки его согласованной редакции.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты, подготовки новых нормативных правовых актов, а также признания утратившими силу нормативных правовых актов.