

Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта постановления Министерства финансов Республики Беларусь
«О представлении информации по аудиторской деятельности»
(вид и название проекта нормативного правового акта (далее – проект))

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «О представлении информации по аудиторской деятельности» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством финансов Республики Беларусь во исполнение подпунктов 4.3, 4.6, 4.7 пункта 4 Плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2019 г. № 229-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности» от 8 августа 2019 г. № 30/224-439/295, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Ляшенко И.В., в целях определения порядка ведения реестра аудиторов, аудиторов - индивидуальных предпринимателей, аудиторских организаций, порядка представления информации об осуществлении аудиторской деятельности и оказании профессиональных услуг аудиторскими организациями и аудиторами - индивидуальными предпринимателями, установления требований к представляемой аудиторскими организациями, аудиторами - индивидуальными предпринимателями в Аудиторскую палату информации о своей деятельности и сроков представления такой информации.

(указывается результат, которого предполагается достичь посредством принятия (издания) нормативного правового акта и его реализации, а также правовое основание и (или) иные предпосылки для подготовки проекта (с учетом планов, поручений и другого))

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Проект постановления подготовлен на основании абзаца четвертого пункта 5 статьи 5, пункта 7 статьи 6, пункта 7 статьи 7, пункта 6 статьи 8, абзаца восемнадцатого статьи 15 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 56-З «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон).

(указывается компетенция на принятие (издание) нормативного правового акта, предусмотренная в акте законодательства, либо иным образом обосновывается выбор вида нормативного правового акта)

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Принятие проекта постановления обусловлено вступлением в силу Закона, в соответствии с которым Министерство финансов ведет совместно с Аудиторской палатой реестр аудиторов, аудиторов - индивидуальных предпринимателей, аудиторских организаций (далее - аудиторский реестр).

Проектом постановления устанавливается, что до 1 января 2020 г. включение сведений об аудиторах - индивидуальных предпринимателях, аудиторских организациях в аудиторский реестр осуществляется Аудиторской палатой после включения их в члены Аудиторской палаты по мере формирования аудиторского реестра на основании заполненной и прилагаемой к заявлению о включении в члены Аудиторской палаты формы, содержащей сведения на дату её представления, на бумажном носителе. В электронном виде форму, содержащую сведения на дату её представления, необходимо будет представить в Аудиторскую палату после получения информационного письма о вводе в действие автоматизированной системы комплекса задач «Аттестация аудиторов и ведение реестра аудиторских организаций, аудиторов – индивидуальных предпринимателей, аудиторов» но не позднее 1 апреля 2020 г.

Министерство финансов включает в аудиторский реестр сведения об аудиторах, имеющих квалификационный аттестат аудитора, по состоянию на 1 января 2020 г. Аудиторы, включенные в аудиторский реестр по состоянию на 1 января 2020 г. представляют в Министерство финансов форму, с указанием сведений на дату её представления, на бумажном носителе и в электронном виде в срок не позднее 1 апреля 2020 г.

При этом проектом постановления устанавливается, что аудиторы, аудиторы - индивидуальные предприниматели, аудиторские организации при представлении в Министерство финансов или Аудиторскую палату заполненной формы обязаны представить копии документов в электронном виде, подтверждающие сведения, указанные в форме.

Проектом постановления утверждается Инструкция о порядке ведения аудиторского реестра в части, не установленной Законом, в том числе форма и перечень включаемых в него сведений, порядок включения и исключения сведений, внесения изменений (дополнений) в сведения об аудиторской организации, аудиторе - индивидуальном предпринимателе, аудиторе.

В соответствии с Инструкцией о порядке ведения аудиторского реестра, предусмотренной проектом постановления, ведение и поддержание в актуальном состоянии реестра аудиторов осуществляется Министерством финансов, реестра аудиторов - индивидуальных предпринимателей и реестра аудиторских организаций - Аудиторской палатой. Сведения реестров публикуются в открытом доступе на официальном сайте Министерства финансов в глобальной компьютерной сети Интернет.

Проектом постановления установлен перечень включаемых в аудиторский реестр сведений об аудиторах, аудиторах - индивидуальных предпринимателях, аудиторских организациях. Помимо сведений, являющихся открытыми и общедоступными, предусмотренных статьей 6 Закона, в аудиторский реестр включаются сведения об аудиторах, аудиторах - индивидуальных предпринимателях, аудиторских организациях не являющиеся открытыми и общедоступными:

для аудиторов (аудиторов - индивидуальных предпринимателей): дата рождения; гражданство, наличие вида на жительство; адрес регистрации, проживания (почтовый); номера домашнего и мобильного телефонов (при наличии); дата подписания соглашения о членстве аудитора - индивидуального предпринимателя в Аудиторской палате; орган, выдавший свидетельство о государственной регистрации; наименование документа о соответствии квалификационным требованиям и требованиям к деловой репутации, предъявляемым к аудиторам, оказывающим аудиторские услуги в банках, банковских группах и банковских холдингах, дата прекращения его действия и наименование организации, выдавшей документ (при наличии); дата начала и окончания трудового договора, если аудитор участвует в осуществлении аудиторской деятельности в качестве работника аудиторской организации, работника аудитора – индивидуального предпринимателя; о праве оказания аудиторских услуг по проведению обязательного аудита годовой финансовой отчетности, составленной в соответствии с международными стандартами финансовой отчетности;

для аудиторских организаций:

дата подписания соглашения о членстве аудиторской организации в Аудиторской палате; об учредителях (участниках), бенефициарных владельцах, аффилированных лицах аудиторской организации с указанием наименования юридического лица, фамилии, собственного имени, отчества (если таковое имеется) физического лица, страны резидентства, страны гражданства, их доли в уставном фонде (участии) и сфере их деятельности; о работниках, ответственных за внутреннюю оценку качества аудита и уполномоченных решать вопросы, связанные с соблюдением основных принципов аудиторской деятельности; дата начала и окончания трудового договора, заключенного с аудитором, являющимся работником аудиторской организации; о форме участия в международной сети при наличии членства (иного участия) в международной сети аудиторских организаций.

При этом Аудиторская палата определяет лиц, ответственных за ведение аудиторского реестра, имеющих право доступа к сведениям, содержащимся в аудиторском реестре, не являющимся открытыми и общедоступными.

Предоставление государственным органам сведений, содержащихся в аудиторском реестре осуществляется Министерством финансов по компетентному запросу этих органов.

Инструкцией о порядке ведения аудиторского реестра, предусмотренной проектом, установлен порядок включения сведений об аудиторе, аудиторе - индивидуальном предпринимателе, аудиторской организации в аудиторский реестр; внесения изменений (дополнений) в сведения об аудиторе, аудиторе - индивидуальном предпринимателе, аудиторской организации, содержащиеся в аудиторском реестре; исключения сведений об аудиторе, аудиторе - индивидуальном предпринимателе, аудиторской организации из аудиторского реестра; а также порядок повторного включения сведений в аудиторский реестр.

Приложениями к Инструкции о порядке ведения аудиторского реестра устанавливаются формы для заполнения аудиторами, аудиторами - индивидуальными предпринимателями, аудиторскими организациями сведений, содержащихся в аудиторском реестре.

Проектом постановления утверждается Инструкция о представлении информации об осуществлении аудиторской деятельности и оказании профессиональных услуг аудиторскими организациями и аудиторами - индивидуальными предпринимателями, в которой устанавливаются порядок представления информации, форма для заполнения информации об отдельных показателях деятельности (приложение к Инструкции), а также описывается порядок ее заполнения.

Проектом постановления утверждается Положение о требованиях к представляемой аудиторскими организациями, аудиторами - индивидуальными предпринимателями в Аудиторскую палату информации о своей деятельности и сроках представления такой информации (далее – Положение), в соответствии с которым аудиторские организации и аудиторы - индивидуальные предприниматели, оказывающие аудиторские услуги по проведению обязательного аудита годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности субъектов хозяйствования, ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представляют в Аудиторскую палату информацию о своей деятельности, оформленную в виде отчета. Положением устанавливаются требования к такому отчету. Размещение отчета в электронном виде на сайте Аудиторской палаты в глобальной компьютерной сети Интернет будет осуществляться Аудиторской палатой в течение трех рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации отчета Аудиторской палатой. При этом отчет в электронном виде остается в свободном доступе на сайте Аудиторской палаты не менее пяти лет начиная с года, следующего за отчетным.

Проектом постановления предусматривается признание

утратившими силу постановлений Министерства финансов Республики Беларусь от 5 июня 2014 г. № 28 «Об установлении требований к информации о деятельности аудиторской организации, размещаемой на сайте аудиторской организации в глобальной компьютерной сети Интернет» и от 7 августа 2015 г. № 37 «О представлении аудиторскими организациями, аудиторами, осуществляющими деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, в Министерство финансов Республики Беларусь информации об осуществлении аудиторской деятельности».

(подробно излагаются проблемные аспекты действующего правового регулирования, указываются противоречия и пробелы, неэффективность и неопределенность правовых норм) постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 5 июня 2014 г. № 28 «Об установлении требований к информации о деятельности аудиторской организации, размещаемой на сайте аудиторской организации в глобальной компьютерной сети интернет»;

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нет;

(результаты указываются в случае наличия актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Мировая практика регулирования аудиторской деятельности предусматривает наличие реестров. Так, в ходе реформы системы европейского аудита в 2014 году Европарламентом были утверждены изменения Директивы 2006/43/ЕК по обязательному аудиту годовой и консолидированной бухгалтерской отчетности, предусматривающие меры по усилению надзора за аудиторской деятельностью во всех государствах-членах ЕС. В частности, Директивой установлено, что в целях защиты третьих лиц все аудиторы и аудиторские организации должны быть внесены в доступный для общественности реестр, содержащий основные сведения о внешних аудиторах и аудиторских организациях.

Планом либерализации по формированию единого рынка услуг в области аудита, утвержденным Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 22, также предусмотрено создание и ведение реестров. В четырех странах, участниках ЕАЭС, реестры уже созданы и функционируют.

(анализ актов законодательства иностранных государств осуществляется исходя из имеющихся возможностей доступа к соответствующей информации)

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных

международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нет.

(результаты указываются в случае наличия международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

(указывается, соответствует ли проект нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования)

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не имеется.

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Указанная информация отсутствует.

(вопросы, поднимаемые в обращениях граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком проекта)

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

В ходе создания единого рынка аудиторских услуг в рамках ЕАЭС, а также для повышения качества предоставляемых услуг для национальных субъектов хозяйствования Законом предусмотрено ведение в Республике Беларусь аудиторского реестра. Аудиторский реестр заменяет существующие системы учета аудиторов, аудиторских организаций и

аудиторов - индивидуальных предпринимателей. Принятие постановления позволит обеспечить субъектов хозяйствования достоверной информацией о сведениях об аудиторах, аудиторах – индивидуальных предпринимателях, аудиторских организациях, а также о соответствии их требованиям Закона.

Предоставление информации об осуществлении аудиторской деятельности и оказании профессиональных услуг аудиторами – индивидуальными предпринимателями, аудиторскими организациями необходимо в целях обеспечения качественного анализа состояния аудиторской деятельности, а также в целях контроля за деятельностью аудиторов - индивидуальных предпринимателей и аудиторских организаций.

(отражается прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта с учетом положений пункта 1, части первой пункта 3, пунктов 5 – 8 статьи 45 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», а также Инструкции по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь, утвердившим настоящую форму)

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления проходит общественное обсуждение.

(указывается в случае проведения публичного обсуждения проекта с учетом статьи 7 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», а также Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь)

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Не требуется.

(в случае отсутствия таких нормативных правовых актов (их структурных элементов) делается соответствующая отметка)

Первый заместитель
Министра финансов
Республики Беларусь

(подпись)

Ю.М.Селиверстов
(инициалы, фамилия)

2 октября 2019 г.

* Заполняется в зависимости от содержания проекта нормативного правового акта.

** Под международно-правовым актом понимается акт органа международной организации или межгосударственного образования, обязательность которого предусмотрена международным договором Республики Беларусь.