

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства финансов Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Министерства финансов
Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» (далее – Постановление) разработан:

во исполнение подпунктов 1.1 и 1.2 пункта 1 Плана мероприятий по выполнению поручений, изложенных в статье 6 Закона Республики Беларусь от 5 января 2021 г. № 95-З «Об изменении законов по вопросам хозяйственных обществ», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым от 18.02.2021 № 11/225-179,225-222/37;

с целью внесения изменений по результатам анализа практики правоприменения постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 31 августа 2016 г. № 78 «О некоторых вопросах эмиссии и государственной регистрации эмиссионных ценных бумаг» (далее – постановление № 78);

для приведения в соответствие с требованиями нормотворческой техники, установленной Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-З), постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 25 мая 2018 г. № 38 «О некоторых вопросах регулирования деятельности на рынке ценных бумаг и в сфере инвестиционных фондов» (далее – постановление № 38).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Постановлением вносятся изменения в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 43 «О раскрытии информации на рынке ценных бумаг» (далее – постановление № 43), а также в постановления №№ 78 и 38.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона № 130-З внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом о нормативных правовых актах и иными законодательными актами.

В этой связи внесение изменений в указанные постановления Министерства финансов Республики Беларусь должно осуществляться путем принятия отдельного постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

3.1. Постановлением сокращается срок раскрытия эмитентом, являющимся хозяйственным обществом, информации о совершении сделки, в отношении которой имеется заинтересованность аффилированных лиц такого эмитента, с семи до трех дней.

*Справочно. В соответствии с частью девятой статьи 57 Закона Республики Беларусь от 9 декабря 1992 г. № 2020-XII «О хозяйственных обществах» (далее – Закон № 2020-XII) (с учетом изменений, внесенных Законом Республики Беларусь от 5 января 2021 г. № 95-3 «Об изменении законов по вопросам хозяйственных обществ» (далее – Закон № 95-3)) хозяйственное общество обязано раскрывать для всеобщего сведения посредством опубликования в печатных средствах массовой информации, определенных уставом хозяйственного общества, и (или) размещения на сайте хозяйственного общества в глобальной компьютерной сети Интернет не позднее **трех** дней с даты принятия соответствующего решения информацию о сделках, в совершении которых имеется заинтересованность:*

членов совета директоров (наблюдательного совета), членов коллегиального исполнительного органа, лица, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа, физического лица, являющегося заместителем (первым заместителем) директора (генерального директора) хозяйственного общества;

уруга (супруги), родителей, совершеннолетних детей и их супругов, усыновителей, совершеннолетних усыновленных (удочеренных) и их супругов, деда, бабуки, совершеннолетних внуков и их супругов, родных братьев и сестер и родителей супруга (супруги) членов совета директоров (наблюдательного совета), членов коллегиального исполнительного органа, физического лица, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа хозяйственного общества;

членов коллегиальных органов управления юридического лица, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа хозяйственного общества, физического или юридического лица, осуществляющего полномочия единоличного исполнительного органа этого юридического лица.

Учитывая, что настоящее время указанный срок раскрытия составляет семь рабочих дней, в абзац первый части второй подпункта 18.2 пункта 18 Инструкции о порядке раскрытия информации на рынке ценных бумаг, утвержденной постановлением № 43, вносятся изменения с целью сокращения указанного срока до трех рабочих дней.

3.2. В Инструкцию о некоторых вопросах эмиссии и государственной регистрации эмиссионных ценных бумаг, утвержденную постановлением № 78 (далее – Инструкция № 78), вносятся следующие изменения:

1. Законом № 95-З внесены изменения в Закон № 2020-XII, среди которых изменения, внесенные в статьи 3, 29, 74 и 76 Закона № 2020-XII затрагивают вопросы эмиссии акций акционерными обществами.

Справочно. Согласно обновленной редакции статьи 29 Закона № 2020-XII допускается зачет денежных требований к хозяйственному обществу при внесении дополнительных вкладов в уставный фонд (оплате акций дополнительного выпуска) в случаях, установленных частью четырнадцатой статьи 76, частью восьмой статьи 105 Закона № 2020-XII и иными законодательными актами.

В соответствии с частью четырнадцатой статьи 76 Закона № 2020-XII оплата акций, распределяемых среди учредителей акционерного общества при его учреждении, акций дополнительного выпуска может осуществляться имуществом, предусмотренным частью первой статьи 29 Закона № 2020-XII. Оплата акций дополнительного выпуска путем зачета денежных требований к акционерному обществу допускается в случае закрытого размещения акций среди акционеров и (или) кредиторов этого общества.

При этом согласно части четвертой обновленной редакции статьи 29 Закона № 2020-XII в случае размещения акций дополнительного выпуска за счет собственного капитала открытого акционерного общества, средств его акционеров, кредиторов путем зачета денежных требований к этому акционерному обществу, а также средств членов совета директоров (наблюдательного совета), исполнительного органа и (или) работников акционерного общества это общество вправе проводить закрытое размещение акций дополнительного выпуска.

Кроме того, в соответствии с частью второй статьи 74 обновленной редакции статьи 74 Закона № 2020-XII увеличение уставного фонда акционерного общества путем эмиссии акций дополнительного выпуска может осуществляться как за счет собственного капитала этого общества и (или) средств его акционеров, так и за счет средств третьих лиц, в том числе путем зачета денежных требований к этому акционерному обществу.

С целью имплементации новых возможностей по эмиссии акций акционерными обществами постановлением в подпункты 10.11-10.12 пункта 10, пункт 59, подпункт 60.4 пункта 60, пункт 61 и приложение 4 к Инструкции № 78 вносятся необходимые для реализации перечисленных нововведений изменения. Кроме того, Инструкция № 78 дополняется пунктом 611 для определения процедуры эмиссии дополнительного выпуска акций, размещаемых путем передачи кредиторам в случае увеличения уставного фонда акционерного общества путем зачета денежных требований к этому акционерному обществу.

В подпункте 10.10 пункта 10 Инструкции № 78 определяется, что источниками осуществления эмиссия акций могут выступать средства кредиторов акционерного общества, в том числе путем зачета денежных требований к этому акционерному обществу, а также средств членов совета директоров (наблюдательного совета), исполнительного органа и (или) работников акционерного общества.

В подпункте 10.11 пункта 10 Инструкции № 78 определяется набор

сведений, относящихся к способу размещения акций, в случаях эмиссии акций за счет кредиторов путем зачета денежных требований к акционерному обществу, а также за счет собственного капитала акционерного общества и их размещения путем распределения среди членов совета директоров (наблюдательного совета), исполнительного органа и (или) работников этого акционерного общества в решении о дополнительном выпуске акций указывается, что акции передаются в собственность членов совета директоров (наблюдательного совета), исполнительного органа и (или) работников этого акционерного общества в связи с выполнением условий, предусмотренных локальными правовыми актами, утвержденными общим собранием акционеров, и (или) гражданско-правовыми (трудовыми) договорами, заключенными с такими лицами.

В подпункт 10.12 пункта 10 Инструкции № 78 вносятся изменения в состав сведений, указываемых в решении о выпуске (дополнительном выпуске) акций, относящиеся к сроку размещения акций, в связи с имплементацией нововведений Закона № 95-З.

Одновременно часть первая пункта 59 дополняется новыми способами закрытого размещения дополнительного выпуска акций, определенными Законом № 2020-XII с учетом изменений, внесенных в него Законом № 95-З, описанными выше. Так, такими новыми способами закрытого размещения дополнительного выпуска акций выступают:

распределение акций среди членов совета директоров (наблюдательного совета), исполнительного органа и (или) работников этого акционерного общества в случае увеличения уставного фонда акционерного общества за счет его собственного капитала и при исполнении ими условий, предусмотренных локальными правовыми актами, утвержденными общим собранием акционеров, и (или) гражданско-правовыми (трудовыми) договорами, заключаемыми с такими лицами;

передача кредитору в случае увеличения уставного фонда акционерного общества путем зачета денежных требований к этому акционерному обществу.

Ввиду того, что при увеличении уставного фонда акционерного общества за счет собственного капитала этого акционерного общества сумма, на которую увеличивается уставный фонд акционерного общества, не должна превышать разницу между стоимостью чистых активов (собственного капитала) и суммой уставного фонда и резервных фондов этого общества, которая рассчитывается по данным бухгалтерского учета на первое число месяца квартала, в котором принимается решение об увеличении уставного фонда, а при увеличении уставного фонда акционерного общества за счет кредиторов путем зачета денежных

требований к акционерному обществу сумма, на которую увеличивается уставный фонд акционерного общества, не должна превышать стоимость чистых активов (собственного капитала) этого общества (а не разницу между стоимостью чистых активов (собственного капитала) и суммой уставного фонда и резервных фондов этого общества), после части третьей пункт 59 дополняется частью соответствующего содержания.

При этом часть четвертая пункта 59 корректируется для того, чтобы однозначно был определен информационный источник, откуда могут быть получены данные для расчета величины чистых активов (собственного капитала) при эмиссии дополнительного выпуска акций за счет кредиторов путем зачета денежных требований к акционерному обществу.

В подпункт 60.4 пункта 60 Инструкции № 78 вносятся изменения с целью определения порядка размещения акций путем их распределения среди членов совета директоров (наблюдательного совета), исполнительного органа и (или) работников этого акционерного общества в случае увеличения уставного фонда акционерного общества за счет собственного капитала этого общества.

Часть вторая пункта 61 Инструкции № 78 дополняется нормой о том, что требование части первой этого пункта (об увеличении уставного фонда за счет собственного капитала этого акционерного общества (фонда переоценки в полном объеме) до принятия общим собранием акционеров решения об увеличении уставного фонда путем эмиссии выпуска (дополнительного выпуска) акций, размещаемых путем проведения закрытой подписки) не распространяется на акционерные общества, в которых увеличивается (образовывается) только доля членов совета директоров (наблюдательного совета), исполнительного органа и (или) работников этого акционерного общества. Такая норма направлена на обеспечения функционирования целевого стимулирования указанных лиц за результаты финансово-хозяйственной деятельности акционерного общества;

2. Инструкцией № 78 предусмотрена возможность эмиссии облигаций с переменным процентным доходом.

Справочно. В соответствии с пунктом 2 Инструкции № 78 переменный процентный доход – процентный доход, выплачиваемый эмитентом в зависимости от изменения используемых для определения дохода показателей (например, ставки рефинансирования Национального банка), значения которых не могут изменяться по усмотрению эмитента.

Вместе с тем эмитенты облигаций просят определить в Инструкции № 78 модель расчета величины переменного процентного дохода по облигациям, величина которого зависит от изменения используемых для определения дохода показателей. В этой связи часть четвертая пункта 67 Инструкции № 78 излагается в новой редакции, а Инструкции № 78

дополняется пунктом 69¹, в котором детально определены вопросы расчета величины индексируемого переменного процентного дохода по процентным облигациям (в том числе по каждой из двух его составляющих) и величины накопленного дохода по процентным облигациям.

Справочно. В соответствии с обновленной редакцией части четвертой пункта 67 Инструкции № 78 решением о выпуске и проспектом эмиссии облигаций может быть предусмотрено, что на величину переменного процентного дохода по облигациям влияет изменение определенного в решении о выпуске и проспекте эмиссии облигаций количественного показателя, не являющегося ставкой дохода, установленной эмитентом, значения которого могут принимать только положительные значения и не зависят от воли эмитента и (или) владельца облигаций (далее – влияющий показатель). Особенности определения размера переменного процентного дохода и накопленного дохода по процентным облигациям, размер переменного процентного дохода по которым зависит от изменения влияющего показателя, определены в пункте 69¹ Инструкции № 78.

3.3. В постановление № 38 вносятся следующие изменения:

1. постановление № 38, а также Инструкция об учете и хранении имущества инвестиционного фонда, деятельности специализированного депозитария инвестиционного фонда, утвержденная этим постановлением (далее – Инструкция № 38), приводятся в соответствие с требованиями нормотворческой техники, установленной Законом № 130-3;

2. Законом № 95-3 хозяйственным обществам предоставлена возможность использования электронной или иной связи, информационных сетей (систем) или программно-аппаратных средств и технологий (далее, если не указано иное, – системы дистанционного обслуживания) при организации созыва и проведении общего собрания его участников.

Справочно. Использование систем дистанционного обслуживания хозяйственными обществами призвано многократно повысить оперативность принятия ключевых управленческих решений, связанные с развитием этого хозяйственного общества, а значит, и его конкурентоспособность на рынке в условиях, когда скорость принятия таких решений является одним из главных конкурентных преимуществ в борьбе за потребителя.

Так, конкуренты белорусских организаций на международных рынках, которые уже используют системы дистанционного обслуживания, способны оперативно реагировать на запросы потребителей и в силу этого обстоятельства перехватывать выгодные для белорусских предприятий контракты и заказы, на внутреннее согласование условий по которым белорусские организации, не использующие системы дистанционного обслуживания, затрачивают значительно больше времени, чем их конкуренты.

Такие системы дистанционного обслуживания могут быть разработаны самими хозяйственными обществами, однако ввиду

относительной дороговизны таких систем, а также ввиду эффекта экономии на масштабе наиболее оптимальным для хозяйственных обществ решением при использовании систем дистанционного обслуживания для целей организации созыва и проведении общего собрания участников хозяйственного общества будет выступать обращение хозяйственных обществ к организациям, специализирующимся на предоставлении таких услуг с использованием систем дистанционного обслуживания собственной разработки.

Исходя из анализа опыта развития систем дистанционного обслуживания на финансовом рынке в Российской Федерации, ожидается, что основными поставщиками описанных услуг будут выступать депозитарии.

В этой связи подпункт 1.2 пункта 1 постановления № 38 дополняется нормой, в соответствии с которой депозитарии получают возможность оказывать услуги по организации и проведению общих собраний акционеров, заседаний наблюдательных советов (советов директоров) хозяйственных обществ с использованием электронной или иной связи, информационных сетей (систем) или программно-аппаратных средств и технологий с учетом требований, установленных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2020 г. № 773 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 18 апреля 2019 г. № 148» (далее – постановление № 773).

Справочно. Возможность использования программно-аппаратных средств и технологий при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности определена в Указе Президента Республики Беларусь от 18 апреля 2019 г. № 148 «О цифровых банковских технологиях» (далее – Указ № 148). При этом порядок и случаи использования программно-аппаратных средств и технологий, получения, передачи, сбора, обработки, накопления, хранения, распространения и (или) предоставления, а также использования информации, в том числе о биометрических данных клиентов, их представителей, для целей совершения банковских, других финансовых операций, услуг, иной деятельности и сделок с применением способа, предусмотренного в абзаце третьем части первой подпункта 1.11 пункта I Указа № 148, порядок хранения документов, информации, сформированных (предоставленных) в соответствии с подпунктом 1.11 пункта I Указа № 148, определены в постановлении № 773.

Таким образом, депозитарии смогут на комплексной основе использовать программно-аппаратные средства и технологии (в частности системы дистанционного обслуживания) как для решения собственных задач, так и для оказания услуг по организации и проведению общих собраний акционеров, заседаний наблюдательных советов (советов директоров) хозяйственных обществ с использованием названных технологий, обеспечивая при этом соблюдение хозяйственными обществами требований постановления № 773;

3. с целью реализации возможности использования инвестиционными фондами и специализированными депозитариями инвестиционного фонда программно-аппаратных средств и технологий с учетом требований, установленных постановлением № 773, при осуществлении взаимодействия, в том числе между собой посредством подписания, приема и передачи документов, Инструкция № 38 дополняется определением терминов «система дистанционного обслуживания», «документы в электронном виде», «электронный документ», а в пункты 3, 13, 16 и 17 Инструкции № 38 вносятся соответствующие изменения.

В связи с тем, что основной целью подготовки настоящего Постановления является имплементация норм Законом № 95-З, предоставляющих новые возможности для хозяйственных обществ в части эмиссии дополнительного выпуска акций, а также совершения корпоративных действий удаленно, которые вступают в силу с 28 апреля 2021 г., срок вступления в силу настоящего Постановления установлен совпадающим с названным сроком вступления в силу Закона № 95-З.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – в результате проведенного Министерством финансов анализа положений актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования постановления, выявлено следующее:

требуется внесение редакционных корректировок в постановление № 38 с целью приведения его в соответствие с требованиями нормотворческой техники, установленной Законом № 130-З, а также внесения изменений, направленных на реализацию возможностей электронного взаимодействия лиц, осуществляющих финансовые операции, со своими клиентами и контрагентами, предусмотренных Указом № 148 с учетом требований постановления № 773;

Законом № 95-З предоставляются новые возможности для хозяйственных обществ в части эмиссии дополнительного выпуска акций, а также совершения корпоративных действий удаленно. В этой связи требуется внесение изменений в постановления №№ 78 и 38;

Закон № 95-З устанавливает более сжатый срок раскрытия эмитентом, являющимся хозяйственным обществом, информации на рынке ценных бумаг о совершении сделки, в отношении которой имеется заинтересованность аффилированных лиц эмитента. В этой связи требуется внесение изменений в постановление № 43;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ актов показал, что указанные акты отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что международные договора Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования Постановления, отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – Постановление не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, ввиду отсутствия последних.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – постановление разработано с учетом анализа предложений участников рынка ценных бумаг, полученных при проведении правового мониторинга.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий и позволит:

установить срок раскрытия эмитентом, являющимся хозяйственным обществом, информации на рынке ценных бумаг о совершении сделки, в отношении которой имеется заинтересованность аффилированных лиц эмитента, в соответствии с нормами Закона № 95-З;

предоставить новые возможности для хозяйственных обществ в части эмиссии дополнительного выпуска акций, а также совершения корпоративных действий удаленно;

депозитариям оказывать услуги по организации и проведению общих собраний акционеров, заседаний наблюдательных советов (советов директоров) хозяйственных обществ с использованием электронной или иной связи, информационных сетей (систем) или программно-аппаратных

средств и технологий с учетом требований, установленных постановлением № 773;

инвестиционным фондам и специализированным депозитариям инвестиционного фонда взаимодействовать, в том числе между собой посредством подписания, приема и передачи документов, с использованием программно-аппаратных средств и технологий с учетом требований, установленных постановлением № 773;

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – публичное обсуждение проекта постановления осуществлялось на сайте «Правовой форум Беларуси» в период с ____ 2021 г. по ____ 2021 г. Проект постановления был размещен на официальном сайте Министерства финансов в глобальной компьютерной сети Интернет, а также направлен для рассмотрения членами общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг при Министерстве финансов Республики Беларусь в период с ____ 2021 г. по ____ 2021 г.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

После принятия постановления потребуется актуализация локальных правовых актов депозитариев в части включения в них вопросов, связанных с оказанием услуг по организации и проведению общих собраний акционеров, заседаний наблюдательных советов (советов директоров) хозяйственных обществ с использованием электронной или иной связи, информационных сетей (систем) или программно-аппаратных средств и технологий с учетом требований, установленных постановлением № 773 (при намерении оказания указанных услуг), а также актуализация локальных правовых актов инвестиционных фондов и специализированных депозитариев инвестиционных фондов в связи с использованием программно-аппаратных средств и технологий с учетом требований, установленных постановлением № 773.

Министр финансов
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

____ марта 2021 г.