

Обоснование необходимости принятия постановления
Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь «О форме
документа, предоставляющего право перемещения древесины»
(далее – Проект)

1. Цель и правовые основания подготовки Проекта
Проект разработан:

во исполнение пункта 4 Плана мероприятий создания в Республике Беларусь единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС), утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь М.И.Русым 26.12.2017, согласно которому необходимо разработать нормативные правовые акты, обеспечивающие внедрение ЕГАИС в промышленную эксплуатацию, Указа Президента Республики Беларусь от _____ 2020 г. № ____ «О создании единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней», согласно которому Министерство лесного хозяйства устанавливает форму документа, предоставляющего право перемещения древесины (далее – древесина) и определяет порядок его заполнения в ЕГАИС,

в целях совершенствования технологий и техники лесохозяйственного процесса современными методами и способами посредством создаваемой ЕГАИС, которая позволит предъявить единые требования к учету заготовленной древесины на землях лесного фонда и ее реализации.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Рассматриваемые правоотношения предлагается урегулировать посредством принятия нормативного правового акта Министерства лесного хозяйства, утверждающего форму документа ТД–ЛЕС (далее – ТД–ЛЕС) и Инструкцию о порядке заполнения документа ТД–ЛЕС в ЕГАИС при перемещении древесины. Документ ТД–ЛЕС предоставляет подтверждает законность перемещения древесины при осуществлении внутриреспубликанских перевозок по автомобильным дорогам общего пользования Республики Беларусь.

Документ ТД–ЛЕС является носителем информации и содержит сведения о перемещаемой древесине. В этой связи необходим нормативный правовой документ, определяющий форму документа ТД–ЛЕС и детализирующий правила заполнения документа ТД–ЛЕС.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов Проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли

(отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

3.1. Проект подготовлен в целях модернизации технологий по учету древесины при ее перемещении и реализации в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности, рационального использования лесов, а также обеспечения экономических интересов государства в области лесопользования и при проведении работ на землях лесного фонда;

3.2. Инструкция утверждается в целях комплексного и системного регулирования правоотношений, связанных с вопросами модернизированного учета древесины и ввода ТД – ЛЕС в постоянное применение, вследствие чего конкретизируются вопросы его заполнения и использования в рамках ЕГАИС.

3.3. Инструкцией установлены требования к заполнению ТД – ЛЕС, уточняются полномочия ответственных лиц, грузоотправителя, перевозчика, грузополучателя, а также перечень информации, который должен содержаться в ТД – ЛЕС.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования Проекта, и практики их применения – не проводился;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования Проекта, и практики их применения

В Российской Федерации, аналогичный ТД – ЛЕС, документ на право перемещения древесины утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 571 «О сопроводительном документе на транспортировку древесины». Согласно данному постановлению и Правилам заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины, утвержденных им, сопроводительный документ оформляется юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, являющимися собственниками древесины, для контроля ее происхождения и оборота. В соответствии с законодательством Российской Федерации использование сопроводительного документа на транспортировку древесины хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в области лесопользования, является обязательным условием для участников рынка и распространяется на все сделки с древесиной и лесопродукцией в ЛесЕГАИС. В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации все заготовщики, экспортеры, импортеры, внутренние продавцы и покупатели древесины, в том числе и пиломатериалов, обязаны сдавать в ЛесЕГАИС отчеты о вырубке, изменении размеров участков, продаже,

покупках и переработке, а также декларацию о транспортировке.

Цели внедрения сопроводительного документа на транспортировку древесины в ЛесЕГАИС носят комплексный межведомственный характер и направлены на противодействие незаконным рубкам, усиление контроля за оборотом древесины, вследствие которого отслеживается вся цепочка лесопользования: от заготовки до поставки леса потребителям. Схожие провозные документы и системы, аналогичные ЛесЕГАИС, имеются также в Польше, Украине, Финляндии, государствах Балтии и других странах;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования Проекта, и практики их применения – отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия Проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь", _____

нет
(указывается в случае принятия (издания) нормативного

_____ .
правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его
Проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования Проекта, _____

(вопросы, поднимаемые в

_____ .
обращениях граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового
регулирования Проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком Проекта)

В Республике Беларусь ТД – ЛЕС - документ на право перемещения древесины и Инструкция о порядке его заполнения, разрабатывается впервые. Отечественных аналогов такому документу не существует. Подобные разрешительные документы функционируют в скандинавских странах, Украине, Польше. Однако нормативная база учета древесины в этих странах существенно отличается от отечественной. Зарубежные системы, аналогичные ЕГАИС, создавались на протяжении от 5 до 20 лет и постоянно модернизировались и модернизируются в соответствии с требованиями, обусловленными особенностями производственного процесса лесопромышленного комплекса этих стран, предъявляемыми к изменяющимся технологиям в современных условиях.

При подготовке Проекта были также проанализированы обращения юридических лиц (государственных лесохозяйственных учреждений (лесхозов) по вопросу оптимизации (упрощения) оформления сопроводительной документации на древесину посредством использования современного цифрового информационного ресурса, в который будет вноситься вся информация по операциям с древесиной только в электронном виде, что позволит осуществлять ее учет современными методами с применением технических средств, базирующихся на современных программных комплексах и мобильных устройствах. Форма документа ТД – ЛЕС не относится к категории первичных учетных документов, что позволит исключить риск неточностей и ошибок при ее заполнении вследствие человеческого фактора, а также дополнительную потерю рабочего времени на их устранение.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие Проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие Проекта позволит контролировать все этапы перемещения древесины в лесном фонде и ее перемещения (от заготовки в лесном фонде до реализации), используя информацию в электронном виде.

Социальная эффективность реализации мероприятия определяется сокращением трудозатрат на выполнение трудоемких функций.

Принятие Проекта позволит обеспечить, в частности:

сбор, обработку, хранение и представление актуальной информации, необходимой для ведения лесного хозяйства – данных о месте, количестве, качестве, перемещении, о лицах, участвующих в процессе заготовки древесины при проведении работ на землях лесного фонда;

прозрачность информации о перемещении и наличии древесины и эффективный контроль над оперативной деятельностью;

оптимизацию и минимизацию ручного труда и ошибок, связанных с человеческим фактором;

сокращение времени и средств по учету объемов заготовленной реализованной и потребленной древесины.

Проект в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, предусматривающих существенное изменение условий осуществления

предпринимательской деятельности.

Реализация положений Проекта не затрагивает компоненты природной среды и не окажет вредного воздействия на окружающую среду.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта проводится путем размещения проекта в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте Министерства лесного хозяйства по адресу: mlh.gov.by, в разделе «Общественные обсуждения». Замечаний и предложений по проекту не поступило.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, Проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

В связи с принятием постановления Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь «О форме документа, предоставляющего право перемещения древесины» не потребуется внесение изменений в действующие нормативные правовые акты, а также признавать утратившими силу правовые акты в связи с его принятием.

Министр лесного хозяйства
Республики Беларусь

В.А.Дрожжа

2020 г.