

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь» (далее – проект постановления) разработан Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в целях реализации пункта 4 Плана мероприятий по реализации статьи 3 Закона Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 84-З «Об изменении Кодекса Республики Беларусь о недрах» (далее – Закон от 06.01.2021 № 84-З), утвержденного Заместителем Премьер-министра А.М.Субботиным от 25 января 2021 г. № 06/140-11, 214-65/95.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

На основании пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. №130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

С учетом редакции Кодекса Республики Беларусь о недрах, вступающей в силу с 14 октября 2021 г. (далее – Кодекс о недрах), проектом постановления вносятся изменения в Положение о Республиканской комиссии по запасам полезных ископаемых, утвержденном постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 20 июля 2009 г. № 52 (далее – Положение о комиссии).

В частности, в подпункты 2.1 и 2.5 внесены изменения для приведения их в соответствие с пунктом 3 и подпунктом 7.5 пункта 7 статьи 50 Кодекса о недрах.

Кроме того, пункт 2 Положения о комиссии дополняется подпунктом 2.6, согласно которому одной из задач республиканской комиссии по запасам полезных ископаемых будет являться определение направления использования полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр, участков недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Согласно подпункту 7.7 пункта 7 статьи 50 Кодекса о недрах в заключении государственной экспертизы геологической информации, которая проводится республиканской комиссией по запасам полезных ископаемых, кроме иного, должны содержаться выводы о направлениях использования полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр, участков недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Пункт 3 Положения о комиссии излагается в новой редакции с учетом норм пункта 2 статьи 50 Кодекса о недрах.

С учетом пункта 4 статьи 50 Кодекса о недрах подпункт 7² пункта 7 Положения о комиссии дополняется нормой, согласно которой в заседаниях Республиканской комиссии по запасам полезных ископаемых принимают участие привлекаемые эксперты.

Согласно пункту 8 статьи 50 Кодекса о недрах заключение государственной экспертизы геологической информации утверждается руководителем уполномоченной организации, подчиненной Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды, заключившей договор с недропользователем, представившим материалы, на проведение государственной экспертизы геологической информации, или его заместителем.

В этой связи пункт 14 Положения о комиссии дополняется нормой, согласно которой заключение государственной экспертизы, кроме председательствующего, подписывается всеми членами республиканской комиссии по запасам полезных ископаемых, присутствовавшими на заседании, и утверждается руководителем уполномоченной организации, подчиненной Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды – республиканского унитарного предприятия «Белорусский государственный геологический центр» или его заместителем.

С учетом редакции Кодекса о недрах, проектом постановления вносятся изменения в Инструкцию о требованиях к содержанию и форме проекта обоснования границ горного отвода, утвержденную

постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18 января 2017 г. № 6 «Об утверждении Инструкции о требованиях к содержанию и форме проекта обоснования границ горного отвода» (далее – Инструкция).

В связи с тем, что согласно подпункту 1.1 пункта 1 статьи 29 Кодекса о недрах строительство буровых скважин, предназначенных для добычи подземных вод, является одним из видов геологического изучения недр пункт 2 Инструкции изложен в новой редакции, с целью устранения имеющегося в нем противоречия.

С учетом норм Кодекса Республики Беларусь о недрах, предусматривающих возможность добычи полезных ископаемых как на подготовленных к разработке месторождениях, так и с помощью одиночного водозабора или отдельной буровой скважины, предназначенной для добычи углеводородов, и в целях восполнения в Инструкции пробелов проектом постановления пункт 3 Инструкции дополняется случаями, когда проект обоснования границ горного отвода разрабатывается для участка недр в отношении одиночного водозабора или отдельной буровой скважины, предназначенной для добычи углеводородов. Кроме того, предлагается предусмотреть требования, к содержанию проектов обоснования границ горного отвода, в части приведения сведений о геологической характеристике участка недр, в пределах которого располагается одиночный водозабор или отдельная буровая скважина, предназначенная для добычи углеводородов, и о наименованиях таких горных выработок.

В целях развития товарных рынков и конкуренции в сфере разработки проектов обоснования границ горного отвода из пункта 1 статьи 10 Кодекса о недрах исключен подпункт 1.6, в этой связи в абзацы второй и четвертый пункта 5 Инструкции внесены технические правки, предусматривающие случаи, когда проект обоснования границ горного отвода разрабатывается индивидуальным предпринимателем.

В целях однозначного толкования абзаца пятого пункта 7 Инструкции, оперативного рассмотрения Минприроды проектов обоснования границ горного отвода, упорядочения представления недропользователями сведений о количестве запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр, планируемых объемов их добычи, проектом постановления предлагается изложить абзац в новой редакции и дополнить пункт 7 абзацем соответствующего содержания, для случаев, когда горный отвод испрашивается для добычи подземных вод и (или) использования геотермальных ресурсов недр .

В связи с тем, что пункта 1 статьи 11 Кодекса о недрах устанавливает компетенцию Минприроды на определение направления

использования полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр, участков недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, а пунктом 11 статьи 50 Кодекса о недрах, не допускается использование полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр, участков недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых, в иных направлениях, чем те, которые указаны в приказе Минприроды, издаваемом по результатам государственной экспертизы геологической информации, проектом постановления пункт 7 Инструкции дополняется абзацем, предусматривающим, приведение в проекте обоснования границ горного отвода сведений о направлениях использования полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр, участков недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых

В абзац пятый пункта 9 Инструкции проектом постановления предлагается внести изменения, направленные на его приведение в соответствие с терминологией, применяемой в Законе Республики Беларусь от 24.06.1999 № 271-З «О питьевом водоснабжении».

Проектом постановления предлагается пункт 10 Инструкции изложить в новой редакции с учетом требований нормотворческой техники, исключения различного толкования его предписаний, а также с целью уточнения требований по предоставлению в проекте обоснования границ горного отвода сведений, определяющих границы горного отвода. В частности, уточнены требования к сведениям, которые должен содержать раздел «4. Границы горного отвода» проекта обоснования границ горного отвода, в зависимости от вида полезных ископаемых или целей, для которых испрашивается горный отвод. Кроме того, для повышения достоверности предоставляемых сведений о границах испрашиваемого горного отвода, исключения случаев приведения некорректных или недостаточно точных данных о пространственных контурах горного отвода предлагается сведения о координатах границ горного отвода представлять в системе координат WGS 1984, в формате 00°00'00,00", что позволит обеспечить предусмотренные пунктом 1 статьи 15 Кодекса о недрах гарантии прав других недропользователей в границах ранее предоставленных им горных и (или) геологических отводов. Например, аналогичное требование о представлении координат в системе WGS 1984, предусмотрено в приложении 1 к Положению о порядке передачи мест обитания диких животных и (или) мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь

18.05.2009 № 638, и приложении 7 Инструкции о порядке ведения учета объектов растительного мира и обращения с ними, утвержденной постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 15.12.2016 № 40.

С учетом требований пункта 19 Специфических санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации источников и систем питьевого водоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 914 от 19.12.2018, необходимости защиты подземных вод от загрязнения, пункт 10 Инструкции дополнен нормой, предусматривающей необходимость установления границ горного отвода, предназначенного для добычи подземных вод (за исключением случаев добычи подземных вод из подземных источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения), на расстоянии не менее 20 м от устья буровой скважины, шахтного колодца и иных сооружений в недрах, являющихся потенциальными источниками загрязнения подземных вод в случае расположения в непосредственной близости источников микробиологического и химического загрязнения. Данная норма также позволит исключить случаи ухудшения условий водопользования (снижение дебита водозаборных скважин), вследствие близко расположенных относительно друг друга водозаборных сооружений.

С целью исключения различного толкования правовых предписаний абзац шестой пункта 11 Инструкции дополнен уточнением, в соответствии с которым при указании в разделе «5. Заключение» проектов обоснования границ горного отвода глубин добычи полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр или участка недр, предназначенного для строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, необходимо указывать наименьшую и наибольшую от поверхности земли глубину.

С целью уточнения взаимного расположения на местности испрашиваемого горного отвода и границ защитных и охранных зон, для безусловного и обоснованного определения перечня устанавливаемых ограничений и запретов, предусмотренных законодательством на таких территориях, с целью соблюдения требований на запрет или ограничение пользования недрами на территориях, указанных в пункте 4 статьи 30 Кодекса о недрах, подпункт 12.1 пункта 12 Инструкции предлагается дополнить требованием, предусматривающим нанесение на картографический материал границ защитных и охранных зон.

В абзацы четвертый, восьмой и одиннадцатый подпункта 1.3 пункта 1 постановления Министерства природных ресурсов и охраны

окружающей среды Республики Беларусь от 25 сентября 2018 г. № 22 «О составе геологической информации» (далее – постановление № 22) вносятся изменения технического характера в соответствии с Законом Республики Беларусь от 5 сентября 1995 г. № 3848-ХІІ «Об обеспечении единства измерений» (далее – Закон об обеспечении единства измерений).

Абзац десятый подпункта 1.3 пункта 1 постановления № 22 с учетом норм пункта 5 статьи 77 Кодекса о недрах излагается в новой редакции, согласно которой геологическая информация включает в себя сведения о геологическом строении недр, качестве и количестве находящихся в них полезных ископаемых и иных ресурсов недр, об условиях их добычи или использования, о явлениях и процессах, происходящих в недрах, сведения о которых содержатся в паспортах месторождений (их частей), проявлений полезных ископаемых, геотермальных ресурсов недр, подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, структур, перспективных для постановки работ по поискам и разведке месторождений полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр, одиночных водозаборов, отдельных буровых скважин, предназначенных для добычи углеводородов.

Подпункт 2.1 пункта 2 постановления № 22 дополняется нормой, согласно которой геологическая информация представляется в срок не позднее четырех месяцев после окончания работ по геологическому изучению недр и утверждения запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр (за исключением петрогеотермальных ресурсов) в случае, если проектной документацией на геологическое изучение недр предусмотрено их утверждение.

Абзац третий подпункта 2.1. пункта 2 постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 30 июля 2020 г. № 16 «О структуре базы данных государственного геологического фонда» (далее – постановление № 16) излагается в новой редакции с целью приведения в соответствие с Кодексом о недрах и дополнения сведениями о недропользователях осуществляющих строительство и (или) эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых. Абзац 4 данного подпункта исключается, как излишний.

Абзац седьмой подпункта 2.1. пункта 2 постановления № 16 дополняется позицией, согласно которой раздел «Информационно-справочный», кроме иного, включает сведения, содержащиеся в реестре работ по геологическому изучению недр.

С учетом норм пунктов 3 и 5 статьи 77 Кодекса о недрах абзац второй подпункта 2.3 пункта 2 излагается в новой редакции, а абзац третий дополняется соответствующей нормой.

Абзацы второй и третий подпункта 2.4 пункта 2 постановления № 16 излагаются в новой редакции с учетом норм пункта 1 статьи 79 Кодекса о недрах, определяющего состав государственных балансов запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр, подпункт 2.5 пункта 2 данного постановления приводится в соответствие с частью первой пункта 11 статьи 50 Кодекса о недрах.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», Законом об обеспечении единства измерений и Кодекса о недрах.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта постановления осуществлялся анализ Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», приказа Роснедр от 22 декабря 2005 г. № 1332 «О территориальных комиссиях по запасам полезных ископаемых», Требований к содержанию проектов горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода, утвержденных приказом Ростехнадзора от 1 ноября 2017 г. № 461, а также разработанного проекта инструкции по оформлению горных отводов для разработки месторождений полезных ископаемых, размещенного на сайте Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Научные исследования по данному вопросу не проводились и в средствах массовой информации не обсуждались.

Обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не было.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие проекта постановления будет способствовать принятию решений, связанных с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием и охраной иных ресурсов недр.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов.

Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проект постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития и не повлечет негативных экологических последствий и направлен на рациональное использование и охрану недр.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

В период с ____ по ____ 2021 года проект постановления был размещен в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» для проведения публичного обсуждения.

Информация о результатах публичного обсуждения проекта постановления в установленном порядке была размещена ____ 2021 г. в базе АИС НРПА.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь» не повлечет необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты либо признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов).

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

___ августа 2021 г.