

Обоснование необходимости принятия  
постановления Министерства природных ресурсов и охраны  
окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления  
Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. № 45»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. № 45» (далее – проект постановления) подготовлен в рамках выполнения пункта 3 раздела III Плана мероприятий по подготовке нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства в сфере обращения с отходами, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Субботиным А.М. 7 сентября 2020 г. № 06/810-3231, 214-217/540 в целях урегулирования проблемных вопросов в части обращения с отходами производства.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области обращения с отходами.

С учетом практики правоприменения в случаях, когда у юридического лица имеются подразделения, не являющиеся

обособленными, в каждой из областей, данным субъектом хозяйствования разрабатывается одна инструкция по обращению с отходами производства, которая в дальнейшем подлежит согласованию как минимум с шестью органами согласования таких инструкций и фактически увеличению срока согласования до полугода. В целях упрощения для субъектов хозяйствования процедуры согласования инструкций по обращению с отходами производства проектом постановления предлагается дополнить Инструкцию о порядке разработки и утверждения инструкции по обращению с отходами производства, утвержденную постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. № 45 (далее – Инструкция № 45), нормой, в соответствии с которой в указанном случае субъектами хозяйствования будут разрабатываться отдельные инструкции для каждой из областей, где осуществляется обращение с отходами производства.

Исходя из практического опыта после согласования в установленном порядке инструкций по обращению с отходами производства отмечаются случаи выявления недостоверности сведений, указанных субъектами хозяйствования при разработке таких инструкции, в частности, расхождения сведений с фактической ситуацией обращения с отходами (отсутствие специальных сооружений для обеспечения возможности экологически безопасного хранения отходов производства и т.п.). Также выявляются случаи несоответствия таких инструкций требованиям специального законодательства, осуществления контроля за которым не входит в компетенцию Минприроды и его территориальных органов.

В этой связи, проектом постановления предлагается дополнить Инструкцию № 45 нормой в части ответственности субъектов хозяйствования за достоверность сведений, указываемых ими при разработке и утверждении инструкций по обращению с отходами производства, а также их соответствие законодательству (законодательству в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иному специальному законодательству).

Также проектом постановления Инструкция № 45 дополняется нормами в части необходимости указания в инструкциях по обращению с отходами производства дополнительных сведений, которые необходимы территориальным органам Минприроды для проведения более детальной оценки деятельности субъекта хозяйствования в части обращения с отходами производства, а именно, оценки потенциальной возможности осуществления такой деятельности.

В связи с выявлением на практике случаев, когда субъектами хозяйствования при строительстве площадок для хранения отходов не выполняются проектные решения, предусмотренные в проектной

документации, либо такая документация отсутствует, предлагается дополнить Инструкцию № 45 требованиями о необходимости обеспечения хранения отходов с учетом проектных решений, предусмотренных в проектной документации в установленном законодательством порядке.

Проектом постановления уточняются отдельные нормы Инструкции № 45 с учетом требований действующего законодательства об обращении с отходами в части определения порядка использования и (или) обезвреживания отходов на соответствующих объектах в соответствии с технологическим регламентом, а также указания сведений о степени и классе опасности отходов в соответствии с заключениями о степени опасности отходов производства и классе опасности опасных отходов производства по установленной форме для отходов производства, для которых эти сведения не указаны в общегосударственном классификаторе Республики Беларусь ОКРБ 021-2019 «Классификатор отходов, образующихся в Республике Беларусь».

В целях предотвращения загрязнения окружающей среды и оказания вредного воздействия на здоровье граждан субъектами хозяйствования при осуществлении деятельности, связанной с использованием и (или) обезвреживанием отходов, проектом постановления в пункте 20 Инструкции № 45 предусматривается ограничение количества отходов, допустимого к хранению, в пределах одной четвертой от годовой мощности объектов по использованию отходов, объектов обезвреживания отходов.

Также в Инструкции № 45 уточняется норма в части допустимого количества накопления отходов производства при их подготовке.

С учетом практики правоприменения также уточняется допустимое количество накопления отходов производства, необходимое для перевозки (одна транспортная единица), в случаях, когда ежедневное (разовое) образование отходов производства превышает одну транспортную единицу.

В соответствии с вышесказанным Планом мероприятий по подготовке нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства в сфере обращения с отходами, подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь», в котором предусмотрены нормы в части возможности прекращения действия согласованных инструкций по обращению с отходами производства при выявлении недостоверности сведений и (или) неоднократном нарушении (более одного раза в год) ее требований. В этой связи, Инструкция, соответственно, дополняется аналогичными нормами.

Проектом постановления не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства, а также увеличение количества административных процедур, совершаемых в отношении субъектов хозяйствования.

#### **4. Результаты анализа:**

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», иными актами законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

отсутствуют.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – нет.**

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – нет.**

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Принятие постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. № 45»

не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие проекта постановления будет способствовать единообразному применению законодательных норм в области обращения с отходами, обеспечив при этом системное правовое регулирование вопросов в данной области.

#### **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.**

*Проект постановления будет вынесен на публичное обсуждение и размещен в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».*

*Также проект постановления будет вынесен на рассмотрение общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды.*

#### **9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта.**

В связи с принятием постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. № 45» внесение изменений, подготовка новых проектов нормативных правовых актов, а также признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов) не требуется.

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

А.П.Худык

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 г.