ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «О преобразовании памятника природы республиканского значения «Парк «Святск»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «О преобразовании памятника природы республиканского значения «Парк «Святск» (далее – проект постановления) разработан в целях преобразования ботанического памятника природы республиканского значения «Парк «Святск» в связи с изменением его границ, площади и режима охраны и использования.

Проект постановления подготовлен на основании подпункта 1.3 пункта 1 статьи 8, части четвертой пункта 1, подпункта 3.1 пункта 3 статьи 22, подпункта 1.2 пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

Согласно пункту 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства, иного республиканского органа государственного управления.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения в области охраны и использования природных комплексов ботанического памятника природы республиканского значения «Парк «Святск» (далее – памятник природы).

В настоящее время границы и режим охраны и использования памятника природы установлены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 47 (далее – постановление № 47).

С вступлением в силу Закона (с 14 июня 2019 г.) в границах всех памятников природы в дополнение к ранее установленным режимам охраны и использования действуют также запреты и ограничения, установленные Законом.

Проектом постановления предлагается преобразовать памятник природы в связи с изменением его границ, площади и режима охраны и использования путем установления этим постановлением новых границ и площади памятника природы, землепользователя, земельный участок (часть земельного участка) которого включен в состав земель памятника природы, а также режима охраны и использования памятника природы в соответствии с пунктом 2 статьи 24, пунктами 1 и 2 статьи 29 Закона.

В целях комплексного регулирования отношений в области функционирования, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, норма передачи памятника природы в управление Гродненскому районному исполнительному комитету перенесена из постановления № 47 в указанный проект постановления.

Для подготовки проекта постановления Белорусским государственным университетом проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов памятника природы и предложено установить новые границы памятника природы. В научном и технико-экономическом обосновании преобразования памятника природы подтверждена высокая ценность природных комплексов памятника природы, дана оценка существующему режиму охраны и использования, хозяйственному использованию данной территории, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь памятника природы.

На территории памятника природы произрастает более 40 видов деревьев и кустарников. Среди древесных пород особого внимания заслуживает линейная посадка туи западной (около 60 шт., 80 лет, высота 10 м.), а также 4 гнездовидно высаженных, 70-летних дерева ореха грецкого. Особый интерес с точки зрения сохранения биологического и ландшафтного разнообразия представляют аллейные посадки, деревья-экзоты, старовозрастные деревья или отдельные участки деревьев тополя белого, дуба черешчатого, сосны обыкновенной, липы крымской, липы сердцелистной, граба обыкновенного, клена остролистного,

ясеняобыкновенного. Возраст наиболее старых экземпляров достигает 80 – 100 лет.

Памятник природы расположен около д. Святск Сопоцкинского сельского исполнительного комитета, в 11 км на северо-запад от г. Гродно, 0,5 км на северо-восток от д. Воловичевцы Подлабенского сельского исполнительного комитета.

Землепользователем земельного участка, в пределах которого расположен памятник природы, является открытое акционерное общество «Санаторий «Озерный».

Названный парк обладает высоким рекреационным потенциалом: входит в состав историко-культурной ценности «Дворцово-парковый комплекс «Святск», который является памятником архитектуры и садово-паркового искусства XVIII века. Перспективной формой рекреационного использования памятника природы является историко-культурный, научный и экологический туризм для различных возрастных групп, в том числе школьников. Также памятник природы расположен на территории специального туристско-рекреационного парка «Августовский канал».

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования памятника природы вносятся изменения в его границы и площадь. Охранная зона памятника природы не устанавливается.

В составе земель памятника природы предлагается сохранить два парковых массива к северо-западу и юго-востоку от дворцового комплекса «Святск» с наличием насаждений с ценными древесными породами (дуб черешчатый, липа сердцелистная, ясень обыкновенный, граб обыкновенный), отдельные вековые деревья (сосна обыкновенная, дуб черешчатый, липа сердцелистная), редкие 80-летнее насаждение туи западной и 70-летние деревья ореха грецкого, старовозрастные деревья липы, можжевельника, тополя, дуба, клена и др., аллеи ели канадской и туи западной, аллейные посадки клена остролистного, тополя белого, ясеня обыкновенного, грабово-липовую аллею, а также предлагается включить северный из водоемов, для сохранения целостности особо охраняемой природной территории.

Также из состава памятника природы предлагается исключить участки не представляющие интереса для памятника природы с ботанической точки зрения: лесной массив на юго-западе от дворцового комплекса «Святск», яблоневый сад, луговые и кустарниковые сообщества, три искусственных водоема, а также территорию занятую зданиями и сооружениями дворцового комплекса «Святск».

В связи с этим, границы памятника природы установлены на семи территориально разобщенных участках. С использованием земельно-информационной системы (ЗИС) Республики Беларусь определена площадь

памятника природы, которая после преобразования уменьшилась на 5,8522 га (с 12,0 га до 6,1478 га).

В результате научно-исследовательской работы установлено, что критериям объявления особо охраняемых природных территорий, определенным статьей 16 Закона, соответствует часть территории памятника природы на площади 6, 478 га, и отвечает общему критерию памятников природы республиканского значения – участки леса с ценными древесными породами и специальному критерию – является уникальной на территории Республики Беларусь, что служит основанием сохранения за данным памятником природы республиканского статуса.

Датой вступления в силу постановления предлагается определить 1 ноября 2021 года, в целях его одновременного вступления в силу с постановлением об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 47 и приказом Минприроды, предусматривающим утверждение паспорта памятника природы, который будет подготовлен после принятия постановления.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления согласуется с требованиями Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, Целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, позволит сохранить в близком к естественному состоянию природный комплекс, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси»

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь А.П.Худык

_____ _____ 20___ г.