

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «О преобразовании памятника природы республиканского значения «Парк Гомельского дворцово-паркового ансамбля»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «О преобразовании памятника природы республиканского значения «Парк Гомельского дворцово-паркового ансамбля» (далее – проект постановления) разработан в целях преобразования ботанического памятника природы республиканского значения «Парк Гомельского дворцово-паркового ансамбля», связанного с изменением его границ, площади и режима охраны и использования.

Проект постановления подготовлен на основании подпункта 1.3 пункта 1 статьи 8, части четвертой пункта 1, подпунктов 3.1, 3.4 и 3.5 пункта 3 статьи 22, подпункта 1.2 пункта 1 статьи 24 Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-3 «Об особо охраняемых природных территориях».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

К предмету правового регулирования проекта постановления относятся общественные отношения, возникающие в связи с функционированием ботанического памятника природы республиканского значения «Парк Гомельского дворцово-паркового ансамбля» (далее – памятник природы).

Проектом постановления предусматривается преобразование памятника природы в связи с изменением его границ, площади и режима охраны и использования. В связи с этим утверждаются новые границы,

площадь и землепользователь, земельный участок (часть земельного участка) которого включен в состав земель памятника природы.

С 14 июня 2019 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон).

Законом регламентированы режимы охраны и использования для особо охраняемых природных территорий (далее – ООПТ), в том числе памятников природы, обеспечивающие сохранность уникальных природных комплексов и объектов.

До вступления Закона в силу режим охраны и использования памятника природы, его границы и площадь были установлены постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 26 марта 2014 г. № 8 (далее – постановление № 8).

В целях приведения положений постановления № 8 в соответствии с Законом проектом постановления вносятся изменения в границы, площадь, список землепользователей и режим охраны и использования памятника природы, а также дается ссылочная норма на пункт 2 статьи 24 и пункты 1 и 2 статьи 29 Закона, которыми регламентируется режим охраны и использования ООПТ и ботанических памятников природы соответственно.

Для подготовки проекта постановления ГНУ «Институт экспериментальной ботаники им. В.Ф.Купревича НАН Беларуси» проведена научно-исследовательская работа по обследованию природных комплексов и объектов памятника природы, подготовлено научное и технико-экономическое обоснование преобразования памятника природы, в котором подтверждена высокая ценность природных комплексов памятника природы, дана оценка существующему режиму охраны и использования, хозяйственному использованию данной территории, установлены координаты поворотных точек его границ и создан их каталог, рассчитана площадь памятника природы.

Памятник природы расположен в г. Гомеле на правом берегу р. Сож, вместе с исторической частью города памятник природы является единственным в Беларуси цельным ансамблем эпохи русского классицизма и ценнейшей ботанической коллекцией видов древесно-кустарниковой растительности аборигенной и интродуцированной флоры, играющей значительную роль в обеспечении сохранности генофонда биологического разнообразия республики.

В границах памятника природы учтено 4483 элемента растительности. В части верхней террасы произрастают: 3616 деревьев одиночной посадки; 39 групповых посадок деревьев; 1 рядовая посадка

деревьев; 180 одиночных кустарников; 376 групповых посадок кустарников; 78 рядовых посадок кустарников; одна лабиринтообразная посадка кустарников, 94 цветника и 98 газонов. Видовой состав древесно-кустарниковой растительности включает 89 видов и 6 форм деревьев, 93 вида и 5 форм кустарников.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования памятника природы вносятся изменения в его границы и площадь, а также границы и площадь его охранной зоны.

В связи с использованием земельно-информационной системы (ЗИС) Республики Беларусь уточнены граница и площадь памятника природы, которая после преобразования уменьшится на 0,13 га (с 17,7 га до 17,57 га).

Граница памятника природы установлена в соответствии с границей насаждения, являющегося частью садово-парковой архитектуры XIX столетия, расположенного на землях государственного историко-культурного учреждения «Гомельский дворцово-парковый ансамбль».

В функцию охранной зоны входит минимизация угроз внешнего негативного воздействия на объекты растительного мира памятника природы. После преобразования площадь охранной зоны памятника природы уменьшится на 6,64 га (с 14,4 га до 7,76 га). На основе анализа возможности минимизации факторов, оказывающих вредное воздействие на природные комплексы и объекты растительного мира памятника природы, с учетом перспектив социально-экономического развития территории изменение границы охранной зоны памятника природы произойдет за счет исключения части территории набережной р. Сож.

В результате научно-исследовательской работы установлено, что территория памятника природы соответствует критериям объявления особо охраняемых природных территорий, установленных статьей 16 Закона, и отвечает одному общему критерию памятников природы республиканского значения – является уникальной на территории Республики Беларусь, что служит основанием сохранения за данным памятником природы республиканского статуса.

Учитывая то, что на основании решения об преобразовании данного памятника природы принимается локальный правовой акт, которым утверждается паспорт памятника природы, настоящее постановление вступает в силу 1 ноября 2020 года.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»:

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, Целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, а, напротив, позволит создать правовые основы для сохранения в близком к естественному состоянию данного природного

комплекса, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

_____ 20__ г.