

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления
Министерства природных ресурсов
и охраны окружающей среды Республики Беларусь
«Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и
охраны окружающей среды Республики Беларусь от 1 июня 2020 г. № 13»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 1 июня 2020 г. № 13» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с пунктом 18 Плана подготовки Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды проектов нормативных правовых актов на 2021 год, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 15 декабря 2020 г. № 357-ОД, на основании части четвертой статьи 96 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды», части первой пункта 6 Положения о порядке отбора проб и проведения измерений в области охраны окружающей среды, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 504, и пункта 9 Положения о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 503.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений после одобрения их на коллегии министерства.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон) внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства,

институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Проект постановления подготовлен с учетом правоприменительной практики в связи с необходимостью актуализации и согласованности правовых норм постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 1 июня 2020 г. № 13 «Об установлении форм актов отбора проб и проведения измерений и протоколов проведения измерений в области охраны окружающей среды» (далее – постановление № 13).

Проект постановления подготовлен в связи с необходимостью:

реализации требований к аккредитованным лабораториям в соответствии с ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий»;

приведения в соответствие с ЭкоНиП 17.03.01-001-2020 «Охрана окружающей среды и природопользование. Земли (в том числе почвы). Нормативы качества окружающей среды. Дифференцированные нормативы содержания химических веществ в почвах».

Акт отбора проб и проведения измерений и протокол проведения измерений в отношении земель (включая почвы) (приложения 9 и 20) привести в соответствие с Положением о порядке отбора проб и проведения измерений, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 № 504, в части замены слов «земли (включая почвы)» словами «почв (грунтов)».

С целью реализации требований к аккредитованным лабораториям в соответствии с ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий» предлагается изменить формы актов отбора проб и проведения измерений (приложения 1 – 11) в части установления четкой идентификации конца отчета, (абзац d п.п. 7.8.2.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019) и введения заявления о его воспроизведении (Примечание п.п. 7.8.2.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019).

Формы актов отбора проб и проведения измерений в отношении выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников выбросов (приложения 1 - 4) предлагается дополнить информацией по идентификации оборудования, используемого при отборе проб и проведении измерений (абзац e п.п.7.3.3 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019).

В формы актов отбора проб и проведения измерений в отношении выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных и мобильных источников выбросов, атмосферного воздуха, почв (грунтов), топлива и отходов (приложения 1 – 5, 9 – 11) предлагается дополнить строкой «примечание» для внесения записей об отборе образцов с целью

идентификации места отбора образцов (абзац g) п.п. 7.3.3 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019).

Формы протоколов проведения измерений (приложения 12 – 22) предлагается дополнить грифом утверждения (п.п. 7.8.1.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019); датой выдачи (абзацем j) п.п. 7.8.2.1; заявлением о воспроизведении (Примечание п.п. 7.8.2.1 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019); ГОСТ ISO/IEC 17025-2019); заявлением об ограничении ответственности лаборатории (п.п. 7.8.2.2 ГОСТ ISO/IEC 17025-2019).

Таблицу «Место отбора проб» протокола проведения измерений в отношении почв (грунтов) (приложение 20) предлагается привести в соответствие с ЭкоНиП 17.03.01-001-2020 «Охрана окружающей среды и природопользование. Земли (в том числе почвы). Нормативы качества окружающей среды. Дифференцированные нормативы содержания химических веществ в почвах», который устанавливает пороговые значения содержания химических веществ в почвах, в том числе в зависимости от гранулометрического состава почвы.

Иные изменения в постановлении носят технико-редакционный характер и вносятся для обеспечения единообразия в терминологии в области охраны окружающей среды и приведения постановления в соответствие с требованиями нормотворческой техники, установленной Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. №130-З «О нормативных правовых актах».

Изменений существующего правового регулирования общественных отношений, концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства проектом постановления не предусматривается.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не имеется.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не выявлено.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к правовому регулированию проекта постановления, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не выявлено.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 1 июня 2020 г. № 13» не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Принятие проекта постановления будет способствовать охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления будет вынесен на публичное обсуждение (интернет ресурс «Правовой форум Беларуси»).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 1 июня 2020 г. № 13» не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты.

Нормативные правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу в связи с принятием постановления, отсутствуют.