

Обоснование необходимости принятия

постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь

”Об изменении постановления Министерства спорта и туризма
Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 19“

(вид и название проекта нормативного правового акта (далее – проект))

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект направлен на приведение норм постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 19 ”Об утверждении Инструкции о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности“ (далее – постановление № 19) в соответствие с требованиями Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 года ”О нормативных правовых актах“, а также на совершенствование порядка формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности (далее – реестр).

(указывается результат, которого предполагается достичь посредством принятия (издания) нормативного правового акта и его реализации, а также правовое основание и (или) иные предпосылки для подготовки проекта (с учетом планов, поручений и другого))

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с частью четвертой статьи 14¹ Закона Республики Беларусь от 25 ноября 1999 года ”О туризме“ формирование и ведение реестра осуществляются Министерством спорта и туризма Республики Беларусь в порядке, определенном этим Министерством.

На основании подпункта 6.1 и абзаца пятьдесят седьмого подпункта 6.8 пункта 6 Положения о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 963, Минспорт:

участвует в подготовке проектов законодательных актов и нормативных правовых актов Правительства Республики Беларусь, разрабатывает и принимает нормативные правовые акты, разрабатывает методические указания по вопросам физической культуры, спорта и туризма;

устанавливает порядок формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности, а также формы представляемой в Минспорт информации субъекта туристической деятельности для включения сведений в реестр субъектов туристической деятельности, внесения изменений и (или) дополнений в сведения, содержащиеся в реестре субъектов туристической деятельности, и исключения таких сведений из него.

(указывается компетенция на принятие (издание) нормативного правового акта, предусмотренная в акте законодательства, либо иным образом обосновывается выбор вида нормативного правового акта)

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Законом Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" установлены требования нормотворческой техники, предъявляемые к содержанию текста проектов нормативных правовых актов.

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 18 названного Закона при принятии министерствами нормативного правового акта обязательным является указание в преамбуле, на основании и (или) во исполнение какого законодательного акта, постановления Совета Министров Республики Беларусь (их структурных элементов) или в целях реализации какого международного договора либо иного международно-правового акта принимается этот акт.

Помимо этого, несмотря на то, что Закон Республики Беларусь "О туризме" изложен в новой редакции в соответствии с Законом Республики Беларусь от 9 января 2007 года, часть вторая пункта 40 Требований нормотворческой техники (приложение к Закону Республики Беларусь "О нормативных правовых актах") предусматривает, что применение ссылки на акт, изложенный в новой редакции, осуществляется без использования слов "в редакции" и указания на акт, которым данный акт изложен в новой редакции.

В связи с изложенным соответствующие изменения вносятся в преамбулу постановления № 19.

Пункт 1 постановления № 19 корректируется с учетом положения части пятой пункта 3 Требований нормотворческой техники.

Проект также предусматривает внесение изменений в Инструкцию о порядке формирования и ведения реестра субъектов туристической деятельности, утвержденную постановлением № 19 (далее – Инструкция).

Так, в пункты 3 и 4 Инструкции вносятся изменения с учетом положений абзаца первой части первой пункта 1 статьи 32 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" и части первой пункта 40 Требований нормотворческой техники.

Проект предусматривает дополнение Инструкции пунктом 8, предусматривающим порядок предоставления Департаментом по туризму Минспорта выписок из реестра.

Необходимость нормативного правового регулирования указанного порядка обуславливается тем, что субъекты туристической деятельности в силу специфики своей деятельности вынуждены проходить в дипломатических представительствах (консульских учреждениях) зарубежных стран процедуру аккредитации. Суть процедуры заключается

в подтверждении соответствия субъекта туристической деятельности установленным законодательством требованиям. Имеется в виду, что прохождение данной процедуры необходимо для дальнейшей беспрепятственной работы субъектов туристической деятельности с дипломатическими представительствами (консульскими учреждениями) в части обращения за совершением указанными органами определенных консульских действий (в частности, выдача визы).

Однако в настоящее время Закон Республики Беларусь "О туризме" и Инструкция, являющиеся основными нормативными правовыми актами о порядке формирования и ведения реестра, не регулируют вопросы относительно выписки из реестра.

Уведомления, выдаваемые Департаментом по туризму Минспорта в соответствии с частью третьей пункта 5 Инструкции, по правовой природе не являются документами, идентичными выписке из реестра, поскольку они направлены на информирование субъектов туристической деятельности о совершении действий, предусмотренных частью пятой статьи 14¹ Закона Республики Беларусь "О туризме". В то же время выписка из реестра является документом, суть которого заключается в подтверждении включения в реестр сведений о том или ином субъекте туристической деятельности.

(подробно излагаются проблемные аспекты действующего правового регулирования, указываются противоречия и пробелы, неэффективность и неопределенность правовых норм)

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Основная часть норм постановления № 19 (преамбула и пункт 1 постановления № 19, пункты 3 и 4 Инструкции) направлена на приведение в соответствие с требованиями Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах".

Предусмотренное проектом дополнение Инструкции нормами о порядке предоставления выписки из реестра обусловлено отсутствием соответствующего нормативного правового регулирования, а также спецификой работы субъектов туристической деятельности, о чем указывалось в разделе 3 настоящего обоснования.

При подготовке проекта также проведен анализ законодательства в смежных отраслях. Так, в соответствии с частью второй пункта 19 Положения о Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2009 г. № 229, сведения из Единого регистра о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе могут предоставляться Министерством юстиции и регистрирующими органами в форме выписки в объеме,

установленном законодательством.

Дополнение Инструкции порядком предоставления выписки из реестра с учетом аналогичного нормативного правового регулирования представляется целесообразной.

(результаты указываются в случае наличия актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

таковые отсутствуют

(анализ актов законодательства иностранных государств осуществляется исходя из имеющихся возможностей доступа к соответствующей информации)

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

таковые отсутствуют

(результаты указываются в случае наличия международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам**, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

таковые отсутствуют

(указывается, соответствует ли проект нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования)

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь"

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Подготовка проекта также осуществлялась с учетом анализа поступающих в Минспорт обращений и запросов субъектов туристической деятельности.

Субъекты туристической деятельности обуславливают необходимость выдачи выписки необходимостью прохождения процедуры аккредитации в дипломатических представительствах (консульских учреждениях) процедуры аккредитации, о чем указывалось в разделе 3 настоящего обоснования.

С учетом специфики работы субъектов туристической деятельности, а также нормы подпункта 9.1 пункта 9 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 № 4 "О стимулировании предпринимательской инициативы и деловой активности" Минспорт принимает решение о выдаче выписки из реестра в пользу субъекта туристической деятельности.

Предусмотренное проектом дополнение направлено на закрепление сложившейся практики.

(вопросы, поднимаемые в обращениях граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком проекта)

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь "Об изменении постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 19" не повлечет изменение величины доходов, расходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов, доходов и расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Ухудшение условий осуществления туристической деятельности и иных негативных последствий для предпринимательской среды в связи с его принятием не предвидится.

Проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредоносное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

(отражается прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта с учетом положений пункта 1, части первой пункта 3, пунктов 5-8 статьи 45 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах", а также Инструкции по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь, утвердившим настоящую форму)

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" проект подлежит публичному обсуждению, поскольку затрагивает права, свободы и обязанности граждан и юридических лиц (субъектов туристической деятельности) и устанавливает новые подходы к правовому регулированию сферы туризма. В частности, проект предусматривает закрепление за субъектами туристической деятельности права обращения в Департамент

по туризму Минспорта за выпиской из реестра.

(указывается в случае проведения публичного обсуждения проекта с учетом статьи 7 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах", а также Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утверждаемого Советом Министров Республики Беларусь)

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь "Об изменении постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 19" не повлечет внесение изменений в иные акты законодательства.

(в случае отсутствия таких нормативных правовых актов (их структурных элементов) делается соответствующая отметка)

* Заполняется в зависимости от содержания проекта нормативного правового акта.

** Под международно-правовым актом понимается акт органа международной организации или межгосударственного образования, обязательность которого предусмотрена международным

договором Республики Беларусь.