

Пояснительная записка к постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

в соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абзацем вторым подпункта 8.32 пункта 8 и подпунктом 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, Министерству здравоохранения предоставлено право утверждать санитарные нормы и правила, в связи с чем подготовлен проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен в целях унификации, оптимизации и либерализации санитарно-эпидемиологических требований, изложенных в настоящее время в санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и эксплуатации плавательных бассейнов и аквапарков», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 22 сентября 2009 г. № 105, санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию бань и саун», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 18 марта 2009 г. № 27, санитарных нормах и правилах «Требования к устройству и эксплуатации физкультурно-спортивных сооружений», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 декабря 2013 г. № 127, путем их объединения, исключения дублирования нормативных правовых предписаний и множественности нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

согласно пункту 3 статьи 25 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» при подготовке проекта технического нормативного правового акта выбор формы и вида технического нормативного правового акта должен быть обоснованным с учетом положений настоящего Закона и иных актов законодательства, устанавливающих требования к предмету правового регулирования соответствующих технических нормативных правовых актов. В соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарные нормы и правила утверждаются

Министерством здравоохранения. В связи с чем и подготовлен проект постановления, которым утверждаются санитарные нормы и правила «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации бассейнов, аквапарков, бань, саун, душевых, СПА-объектов, физкультурно-спортивных сооружений» (далее – проект санитарных правил).

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Предметом правового регулирования проекта постановления являются санитарно-эпидемиологические требования, устанавливаемые к содержанию и эксплуатации бассейнов, аквапарков, объектов по оказанию бытовых услуг бань, саун и душевых, СПА-объектов, физкультурно-спортивных сооружений, принадлежащих субъектам хозяйствования (далее – объекты).

Не являются предметом правового регулирования проекта постановления судовые и домашние бассейны, бассейны и аквапарки, оборудованные на естественных или искусственных водоемах, нестационарные и передвижные бани (душевые, сауны), а также на производственный контроль качества воды ванн при оказании бальнеоуслуг, талассоуслуг (альгиоуслуг), гидробальнеотерапии.

Основная цель проекта санитарных правил – охрана здоровья населения, которая заключается в обеспечении того, чтобы объекты эксплуатировались с максимальной безопасностью для жизни и здоровья граждан, в том числе минимизировалась угроза возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний.

В проекте санитарных правил в сравнении с санитарными нормами, правилами и гигиеническими нормативами, указанными в пункте 1 настоящей пояснительной записки:

1) в главах 1-3 определены общие для бассейнов, аквапарков, бань, душевых, саун, СПА-объектов, физкультурно-спортивных сооружений (далее – объекты) санитарно-эпидемиологические требования к:

обеспечению соблюдения гигиенических нормативов по параметрам факторов среды обитания человека;

организации и проведению ремонтных работ помещений и оборудования, устранению последствий аварий и неисправностей инженерных систем;

осуществлению производственного контроля за соблюдением

санитарно-эпидемиологических требований, гигиенических нормативов и выполнением санитарно-противоэпидемических мероприятий;

созданию условий для доступа на объекты инвалидов и лиц с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата;

медицинскому обеспечению;

хранению и использованию парфюмерно-косметической продукции, синтетических моющих средств и товаров бытовой химии (далее – моющие средства), дезинфицирующих средств, реагентов, используемых для водоочистки и водоподготовки, упакованной питьевой воды и (или) установок с дозированным розливом упакованной питьевой воды (кулеров);

выполнению мероприятий по формированию здорового образа жизни (в том числе по запрету курения вне установленных для этих целей мест) и контролю за соблюдением посетителями правил личной гигиены;

прохождению отдельными категориями работников медицинских осмотров и гигиенического обучения;

государственной санитарно-гигиенической экспертизе оказываемых на объектах услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения;

надлежащему содержанию территории объектов;

содержанию и эксплуатации санитарных узлов, душевых, умывальников, раздевальных, оборудования, мебели, спортивного инвентаря;

проведению уборки и дезинфекции помещений и оборудования объектов;

обороту чистого и грязного (использованного) белья;

созданию условий для соблюдения работниками объектов личной гигиены;

дератизации и дезинсекции;

2) глава 4 определяет санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации бассейнов и аквапарков (далее – бассейны), в частности к:

оборудованию бассейнов системами водообмена (пополнению ванн бассейнов свежей водой), водоподготовки, обеззараживания посредством хлорирования, бромирования, озонирования, ультрафиолетового излучения и другими разрешенными методами;

значению водородного показателя (рН) воды ванны бассейна при использовании хлорсодержащих, бромсодержащих и иных дезинфицирующих средств;

минимальной площади зеркала воды ванны бассейна на одного человека для различных типов бассейнов в зависимости от контингента (дети или взрослые);

оборудованию и содержанию раздевальных, душевых и залов с ваннами;

температуре воды различных категорий бассейнов и требований к микроклимату (температура, относительная влажность, скорость движения воздуха) залов с ваннами бассейна, раздевальных и душевых;

уборке помещений и ванн бассейнов, периодическому сливу воды с последующей уборкой и дезинфекцией ванн мини-бассейнов и не относящимся к ним бассейнов (купелей) с ванной длиной менее 6 м и шириной менее 3 м;

организации производственного контроля;

порядку действий персонала при установлении несоответствий воды ванны бассейна санитарно-эпидемиологическим требованиям и гигиеническим нормативам, а также в случае попадания фекалий и (или) рвотных масс в воду ванны бассейна;

документированию (регистрации) в журнале результатов производственного контроля;

3) главой 5 устанавливаются требования к содержанию и эксплуатации объектов по оказанию бытовых услуг бань, саун и душевых, в том числе к:

оборудованию таких объектов системами водоотведения (канализации);

оборудованию (наличие урн для мусора, ванн и тазов, выполненных из материалов, устойчивых к действию высоких температур, коррозии и обработке дезинфицирующими средствами);

проведению дезинфекции по фунгицидному режиму, обеспечивающему противогрибковое действие;

температуре воздуха мыльных, раздевальных и душевых;

уборке помещений;

4) в главе 6 устанавливаются требования к содержанию и эксплуатации СПА-объектов, в частности к:

профилактике инфекционных и паразитарных заболеваний, включая дезинфекцию помещений, оборудования и инструментов;

личной гигиене работников (мытьё рук, использование одноразовых перчаток);

особенностям оказания услуг по уходу за волосами, руками (ногами), водных СПА-услуг, СПА-услуги «соляной грот» («соляная комната», галокамера), услуг обертывания и (или) аппликации, гидромассажа и (или) бальнеоуслуг;

5) главой 7 регламентируются санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации физкультурно-спортивных сооружений, в том числе к:

размещению таких объектов за пределами санитарно-защитных зон

предприятий;

соблюдению минимальной площади помещений на одного человека при занятии физической культурой и спортом в приспособленных сооружениях (помещениях);

микrokлимату помещений в холодный и теплый период года;

оборудованию раздевальных;

обеспечению питьевого режима;

хранению спортивного оборудования и инвентаря;

уборки и дезинфекции помещений и оборудования;

б) в приложении 1 изложена кратность проведения производственного контроля за показателями безопасности в бассейнах и аквапарках;

7) приложение 2 регламентирует порядок действия работников объектов при аварийном контакте для предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, передающихся с кровью или биологическими жидкостями.

Нормативные правовые предписания, содержащиеся в структурных элементах проекта санитарных правил изложены с учетом нормативных правовых актов, изложенных в пункте 4 настоящей пояснительной записки.

Проект санитарных правил содержит структурные элементы общих санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства». Воспроизведение указанных норм обусловлено необходимостью их конкретизации и последовательного изложения нормативных правовых предписаний в отношении объектов правового регулирования, что допускается в соответствии с нормами части третьей пункта 3 статьи 28 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ нормативных правовых актов:

1) Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»;

2) Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

3) Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З

«О физической культуре и спорте»;

4) Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»;

5) постановления Совета Министров Республики Беларусь:

от 14 декабря 2004 г. № 1590 «Об утверждении Правил бытового обслуживания потребителей»;

от 25 мая 2020 г. № 307 «О перечне процедур (исследований, манипуляций), относящихся к работам и услугам, составляющим лицензируемую медицинскую деятельность»;

от 7 августа 2019 г. № 525 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований»;

б) постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 5 сентября 2014 г. № 58 «О классификации физкультурно-спортивных сооружений»;

7) постановления государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь:

от 25 мая 2015 г. № 29 «Об утверждении, введении в действие, отмене и внесении изменений в технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации» (пункт 1.1, государственный стандарт Республики Беларусь СТБ 2412-2015 «Услуги бытовые. Спа-услуги. Термины и определения»);

от 4 марта 2016 г. № 21 «Об утверждении, введении в действие, отмене и внесении изменений в технические нормативные правовые акты в области технического нормирования и стандартизации» (пункт 1.1¹, государственный стандарт Республики Беларусь СТБ 2438-2016 «Услуги бытовые. Спа-услуги. Общие требования»);

8) постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь:

от 18 марта 2009 г. № 27 «Об утверждении санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию бань и саун»;

от 22 сентября 2009 г. № 105 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и эксплуатации плавательных бассейнов и аквапарков» и о признании утратившим силу постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 167 «Об утверждении Санитарных правил и норм 2.1.2.10-39-2002 «Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды плавательных бассейнов»;

от 1 июля 2010 г. № 76 «О внесении дополнений и изменений в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 22 сентября 2009 г. № 105»;

от 28 октября 2011 г. № 1446 «О вопросах Министерства здравоохранения Республики Беларусь»;

от 3 ноября 2011 г. № 111 «О внесении дополнений и изменения в некоторые санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы»;

от 17 июля 2012 г. № 104 «Об установлении перечня работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, и признании утратившими силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 сентября 2006 г. № 75»;

от 16 декабря 2013 г. № 127 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к устройству и эксплуатации физкультурно-спортивных сооружений», признании утратившими силу постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 134, отдельного структурного элемента постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 3 ноября 2011 г. № 111»;

от 4 декабря 2014 г. № 80 «Об утверждении перечней аптек первой помощи, аптек скорой медицинской помощи, вложений, входящих в эти аптечки, и определении порядка их комплектации»;

от 28 декабря 2016 г. № 139 «О внесении изменений в некоторые постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь»

от 29 июля 2019 г. № 74 «О проведении обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения;

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ актов законодательства иностранных государств:

1) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 24 декабря 2020 г. № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг»;

2) постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»;

3) национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 53491.1-2009 «Бассейны. Подготовка воды. Часть 1. Общие требования», утвержденный и введенный в действие приказом

Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 10 декабря 2009 г. № 685-ст;

4) приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 3 марта 2015 года № 183 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам коммунального назначения»;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

постановление не противоречит международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

принятие постановления позволит минимизировать угрозу жизни и здоровью населения, а также угрозу возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний в бассейнах, аквапарках, объектах по оказанию бытовых услуг бань, саун и душевых, СПА-объектах, физкультурно-спортивных сооружениях, принадлежащих субъектам хозяйствования.

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

в соответствии с законодательством проект постановления будет вынесен на общественное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

в связи с принятием (изданием) проекта постановления подлежат признанию утратившими силу:

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 18 марта 2009 г. № 27 «Об утверждении санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и содержанию бань и саун»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 22 сентября 2009 г. № 105 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к устройству, оборудованию и эксплуатации плавательных бассейнов и аквапарков» и о признании утратившим силу постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 31 декабря 2002 г. № 167

«Об утверждении Санитарных правил и норм 2.1.2.10-39-2002 «Гигиенические требования к устройству, эксплуатации и качеству воды плавательных бассейнов»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 июля 2010 г. № 76 «О внесении дополнений и изменений в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 22 сентября 2009 г. № 105»;

подпункты 1.9, 1.13 пункта 1 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 3 ноября 2011 г. № 111 «О внесении дополнений и изменения в некоторые санитарные нормы, правила и гигиенические нормативы»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 декабря 2013 г. № 127 «Об утверждении Санитарных норм и правил

«Требования к устройству и эксплуатации физкультурно-спортивных сооружений», признании утратившими силу постановления Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 134, отдельного структурного элемента постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 3 ноября 2011 г. № 111»;

пункт 2 постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 декабря 2016 г. № 139 «О внесении изменений в некоторые постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь».

Заместитель Министра –
Главный государственный
санитарный врач
Республики Беларусь

А.А.Тарасенко

« » _____ 2021 г.