

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19 сентября 2019 г. № 97

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19 сентября 2019 г. № 97» (далее – проект постановления, Инструкция) разработан во исполнение подпункта 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, и во исполнение пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 «Об утверждении перечня мероприятий технического (технологического, поверочного) характера» (далее – мероприятия).

Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с подпунктом 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, Министерству здравоохранения Республики Беларусь предоставлено право в установленном порядке в пределах своей компетенции (при необходимости совместно с другими республиканскими органами государственного управления и (или) по согласованию с заинтересованными государственными органами (организациями) принимать нормативные правовые акты в сфере здравоохранения, оказания психологической помощи и промышленного производства лекарственных средств.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта Указа являются общественные отношения, связанные с правовым регулированием мероприятий технического (технологического, поверочного) характера органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, системы Министерства здравоохранения.

С учетом требований Указа Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной)

деятельности в Республике Беларусь», а также практики применения доработаны отдельные нормы постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19 сентября 2019 г. № 97 «О порядке осуществления мероприятий технического (технологического, поверочного) характера».

При осуществлении мероприятия должностное лицо (лица) вправе: при предъявлении служебного удостоверения и предписания на проведение мероприятия свободно входить на территорию и (или) объекты субъекта;

использовать технические средства, в том числе аппаратуру, осуществляющую звуко- и видеозапись, кино- и фотосъемку, ксерокопирование, устройства для сканирования документов, идентификаторы скрытых изображений, для контроля (надзора) за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сбора и фиксации доказательств, подтверждающих факты правонарушений;

использовать средства измерения, принадлежащие контролирующему (надзорному) органу, прошедшие государственную поверку, для фиксации параметров факторов среды обитания человека;

требовать разъяснения (в том числе письменные) от работников объекта субъекта по вопросам, возникающим в ходе проведения мероприятия.

Проектом постановления определено, что для целей Инструкции используются термины и их определения в значениях, установленных Указом Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», Законом Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Определено, что мероприятия имеют предупредительно-профилактическую направленность и проводятся в целях оценки соблюдения субъектами санитарно-эпидемиологических, гигиенических требований и процедур, установленных техническими регламентами Таможенного союза, Евразийского экономического союза, или общих санитарно-эпидемиологических требований, установленных Президентом Республики Беларусь, специфических санитарно-эпидемиологических требований, установленных Советом Министров Республики Беларусь, санитарных норм и правил, гигиенических нормативов (далее – законодательство в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения) в местах осуществления деятельности.

Проект постановления дополнен нормой следующего содержания. При наличии объективных обстоятельств, не позволивших устранить

нарушения, указанные в предписании об устранении нарушений, в установленные в нем сроки, по заявлению субъекта, поданному не позднее трех рабочих дней до дня истечения указанных сроков с указанием причин, препятствующих устранению нарушений в установленные сроки, руководителем контролирующего (надзорного) органа или лицом, исполняющим его обязанности, может быть принято решение о переносе сроков устранения нарушений. Решение о переносе сроков или об отказе в этом принимается контролирующим (надзорным) органом не позднее двух рабочих дней со дня поступления заявления. По инициативе субъекта сроки устранения нарушений могут быть перенесены только один раз.

Данное положение особенно актуально в случаях финансирования субъекта из средств бюджета.

В главе «Особенности проведения мероприятий», актуализирован перечень нормативных правовых актов, на основании которых осуществляется деятельность специалистов в области санитарно-эпидемиологического благополучия. Так, расследование возникновения профессионального заболевания (подозрения на заболевание) осуществляется должностным лицом в том числе, на основании Инструкцией о порядке проведения экспертизы профессионального характера заболевания, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 27 мая 2021 г. № 60.

Доработаны формы документов, необходимых для подготовки, фиксации и принятия решения по мероприятиям.

Исключено требование о приостановлении (запрете) производства и (или) реализации товаров (работ, услуг), эксплуатации транспортных средств.

Проект постановления дополнен:

- Предписанием о приостановлении (запрете) производства и (или) реализации товаров (работ, услуг), эксплуатации транспортных средств;
- Решением о возобновлении производства и (или) реализации товаров (работ, услуг), эксплуатации транспортных средств;
- Актом об отказе в доступе на территорию и (или) объекты субъекта.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В ходе работы над проектом осуществлен анализ правовых норм, содержащихся в Указе Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь», постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 «Об утверждении перечня

мероприятий технического (технологического, поверочного) характера», постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 21.11.2018 № 842 «О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не проводился;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не противоречит международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта - отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления позволит выработать единый методический подход к осуществлению мероприятий технического (технологического, поверочного) характера органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

С учетом требований пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта постановления

будет проводиться после его согласования заинтересованными государственными органами.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием (изданием) проекта постановления принятия, изменения и признания утратившими силу нормативных правовых актов не потребуется.

Министр здравоохранения
Республики Беларусь

Д.Л.Пиневич

октября 2021