

**Обоснование необходимости принятия
Постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь
«О порядке организации повышения квалификации, стажировки и
переподготовки»**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «О порядке организации повышения квалификации, стажировки и переподготовки» (далее – проект постановления) разработан на основании статьи 62 Закона Республики Беларусь от 18 июня 1993 года № 2435-ХІІ «О здравоохранении», подпункта 8.68 пункта 8 и подпункта 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446.

В последние годы белорусская медицина демонстрирует значительные успехи в разработке перспективных методов профилактики, диагностики и лечения. Осваиваются передовые технологии, создаются новые лекарственные препараты.

Стремительное развитие медицинской науки, внедрение и наращивание объемов высокотехнологичной медицинской помощи, передовых фармацевтических технологий требует совершенствования системы непрерывного профессионального образования медицинских, фармацевтических работников с учетом современного состояния и перспектив развития здравоохранения, интеграции с мировой системой медицинского образования.

Проект постановления подготовлен также в связи с необходимостью приведения правового регулирования общественных отношений в области непрерывного профессионального образования медицинских, фармацевтических работников в соответствии с:

Кодексом Республики Беларусь об образовании;

Законом Республики Беларусь от 18 июня 1993 года № 2435-ХІІ «О здравоохранении»;

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

В соответствии с частью четвертой статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если

иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с непрерывным профессиональным образованием медицинских, фармацевтических работников, а именно повышением квалификации, стажировкой и переподготовкой медицинских, фармацевтических работников сферы здравоохранения и промышленного производства лекарственных средств.

При подготовке проекта постановления Министерством здравоохранения были учтены проблемные вопросы, поднимаемые практическим здравоохранением, общественными медицинскими объединениями и представителями Бизнес союзов предпринимателей и нанимателей в сфере здравоохранения, возникающие при реализации действующего в настоящее время постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11 августа 2004 г. № 31 «Об утверждении Инструкции о порядке организации повышения квалификации и переподготовки работников системы здравоохранения» (в редакции постановления от 7 августа 2007 г. № 71) (далее – постановление 31). Также были учтены поручения Главы государства (резолуция от 12 августа 2019 г. № 09/204-46П1057, резолюция от 9 января 2020 г. № 09/124-2057П1717), Главы Администрации Президента Республики Беларусь Н.И.Кочановой (письмо от 29 июля 2019 г. № 09/204-43), и Правительства Республики Беларусь (поручения от 30 июля 2019 г. № 38/105-722/8613р, от 15 августа 2019 г. № 38/102-300/9265р, от 13 января 2020 г. № 38/102-11/373р) о необходимости Министерству здравоохранения проработки вопроса совершенствования и законодательного урегулирования действующей системы повышения квалификации и переподготовки медицинских и фармацевтических работников (в Республике Беларусь и за границей).

Постановлением закрепляются основные цели проведения непрерывного профессионального образования медицинских, фармацевтических работников: профессиональное совершенствование, удовлетворение потребностей в получении новых знаний, освоения новых методов диагностики и лечения, передовых медицинских и фармацевтических технологий, а также присвоения новой квалификации на уровнях высшего и среднего специального медицинского, фармацевтического образования.

Определен перечень реализуемых в отрасли образовательных программ дополнительного образования взрослых, формы обучения, категории лиц, имеющих право на непрерывное профессиональное образование.

Дополнен перечень учреждений и организаций, в которых будет осуществляться непрерывное профессиональное образование медицинских, фармацевтических работников, а именно: в государственном учреждении образования «Белорусская медицинская академия последипломного образования»; государственном учреждении образования «Барановичский центр повышения квалификации руководящих работников и специалистов»; структурных подразделениях, реализующих образовательные программы дополнительного образования взрослых, учреждений высшего и среднего специального образования, осуществляющих подготовку специалистов по профилю образования «Здравоохранение»; иных организациях, которым в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность, в порядке, установленном законодательством. Также определена возможность осуществления стажировок в организациях иностранных государств.

Справочно: постановлением 31 право на повышение квалификации и переподготовку предоставлено только государственному учреждению образования «Белорусская медицинская академия последипломного образования».

Впервые определено, что образовательный процесс при реализации образовательных программ непрерывного профессионального образования медицинских, фармацевтических работников осуществляется на основании сводных планов по реализации образовательных программ дополнительного образования взрослых для руководящих работников и специалистов, утверждаемых на учебный год Министром здравоохранения, а также установлен порядок формирования данных сводных планов.

Предоставляются полномочия Министерству здравоохранения приостанавливать образовательный процесс в случаях: введения на территории Республики Беларусь ограничительных мероприятий на основании части пятой статьи 23 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что обусловлено необходимостью сохранения в данном периоде доступности медицинской помощи населению.

Определены источники финансирования расходов на непрерывное профессиональное образование медицинских, фармацевтических работников, а также направления расходов, связанных со стажировкой в

организациях иностранных государств и финансируемых за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов.

Постановлением разделены порядки прохождения медицинскими, фармацевтическими работниками повышения квалификации и переподготовки, впервые определены порядки прохождения стажировок, обучения в организациях и стажировок в организациях иностранных государств.

Закрепляется обязанность медицинских, фармацевтических работников осуществлять повышение квалификации не реже 1 раза в 5 лет, а также объем времени профессиональной подготовки в течение каждых пяти лет: не менее 160 часов – для медицинских, фармацевтических работников, имеющих высшее образование, с учетом одного обязательного повышения квалификации по неотложным состояниям в объеме 40 учебных часов; не менее 80 часов – для медицинских, фармацевтических работников, имеющих среднее специальное образование.

Предлагается в объем времени профессиональной подготовки включать повышения квалификации в иностранных государствах, с которыми Республикой Беларусь заключены договоры и межправительственные соглашения в области здравоохранения и образования.

Постановлением утверждается сертификат об обучении в организации. Предлагается срок обучения при реализации образовательной программы обучения в организациях включать в объем времени профессиональной подготовки при подаче документов в квалификационную комиссию для присвоения квалификационной категории (данные вопросы регулируются впервые).

Постановлением впервые регулируются вопросы проведения стажировок работников отрасли в организациях иностранных государств.

Закрепляются основные цели проведения стажировок медицинских, фармацевтических работников в организациях иностранных государств: изучение современных достижений медицинской и фармацевтической науки и практики, ознакомление с инновационными формами и средствами оказания медицинской помощи, передовыми технологиями в фармацевтической промышленности, обмен опытом и расширение научных контактов, освоение новейших и уникальных методов, технологий и оборудования в сфере здравоохранения, непосредственно связанных со спецификой деятельности медицинского, фармацевтического работника

Определен порядок отбора, направления и проведения стажировок в организациях иностранных государств, отчета о результатах стажировки.

Предлагается заказчикам государственных программ принимать меры в пределах своей компетенции по использованию результатов

стажировки в организациях иностранных государств для разработки и утверждения в установленном порядке новых для Республики Беларусь методов оказания медицинской помощи и освоения новых технологий в фармацевтической промышленности.

Принятие постановления не повлечет изменения величины доходов, расходов республиканского бюджета, а также источников финансирования, дефицита республиканского бюджета на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта постановления проанализированы:

Кодекс Республики Беларусь об образовании;

Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХІІ «О здравоохранении»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 января 2008 г. № 101 «Об утверждении Положения о гарантиях при направлении на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и стажировку»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2011 г. № 954 «Об отдельных вопросах дополнительного образования взрослых».

В результате проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с актами законодательства, относящимися к предмету его правового регулирования.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта постановления проанализирована система дополнительного образования взрослых в странах дальнего и ближнего зарубежья. Повышение квалификации, стажировки и иные формы дополнительного образования взрослых – это стандартная форма обучения медицинских и фармацевтических работников во время осуществления ими профессиональной деятельности.

Так, например, в Российской Федерации дополнительное образование взрослых регулируется Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.09.2020).

Федеральным законом определено, что в Российской Федерации осуществляется дополнительное профессиональное образование (в Республике Беларусь – непрерывное профессиональное образование), которое направлено на удовлетворение образовательных и профессиональных потребностей, профессиональное развитие человека,

обеспечение соответствия его квалификации меняющимся условиям профессиональной деятельности и социальной среды.

Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

К освоению дополнительных профессиональных программ допускаются: лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование, а также лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Программа повышения квалификации направлена на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации. Программа профессиональной переподготовки направлена на получение компетенции, необходимой для выполнения нового вида профессиональной деятельности, приобретение новой квалификации.

Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Федеральным законом также определено, что обучение по дополнительным профессиональным программам осуществляется как одновременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно), в том числе посредством освоения отдельных учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), прохождения практики, применения сетевых форм, в порядке, установленном образовательной программой и (или) договором об образовании. Дополнительная профессиональная образовательная программа может реализовываться также полностью или частично в форме стажировки.

Формы обучения и сроки освоения дополнительных профессиональных программ определяются образовательной программой и (или) договором об образовании.

Освоение дополнительных профессиональных образовательных программ завершается итоговой аттестацией обучающихся в форме, определяемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно. Лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.

Проводить переподготовку и повышать квалификацию работников в Российской Федерации вправе образовательные учреждения дополнительного образования. В соответствии с Приказом Минобрнауки Российской Федерации от 06.09.2000 № 2571 «Об утверждении Положения о порядке и условиях профессиональной переподготовки специалистов» образовательные учреждения получают право на осуществление образовательной деятельности по дополнительным профессиональным образовательным программам с момента лицензирования соответствующих образовательных программ.

В Украине в соответствии с Законом Украины от 19.11.1992 № 2801-ХІІ «Основы законодательства Украины об охране здоровья» подготовка, переподготовка и повышение квалификации медицинских и фармацевтических работников осуществляются соответствующими средними специальными и высшими начальными и научными учреждениями, учреждениями повышения квалификации и переподготовки кадров, а также через интернатуру, резидентуру, клиническую ординатуру, аспирантуру и докторантуру в соответствии с законодательством об образовании.

Планы и программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации медицинских и фармацевтических работников в установленном порядке согласовываются с центральными органами исполнительной власти, что обеспечивает формирование государственной политики в сфере охраны здоровья.

В Республике Казахстан повышение квалификации и переподготовки медицинских работников осуществляется в соответствии с Правилами повышения квалификации и переподготовки медицинских и фармацевтических кадров, утвержденными приказом исполняющего обязанности Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11.11.2009 № 691 «Об утверждении Правил повышения квалификации и переподготовки медицинских и фармацевтических кадров и квалификационных требований к организациям, реализующим программы дополнительного медицинского и фармацевтического образования» (в редакции приказа от 18.03.2017 № 76).

В соответствии с Правилами целью повышения квалификации является обновление и углубление теоретических знаний и совершенствование практических навыков по общим и отдельным разделам медицинской или фармацевтической специальности, ее смежным дисциплинам, в соответствии с квалификационными требованиями. Повышение квалификации предусмотрено для кадров с высшим медицинским образованием, прошедших обучение в интернатуре, и (или) клинической ординатуре, и (или) резидентуре, и (или) переподготовку по специальности, а также для кадров с высшим

фармацевтическим образованием, в том числе прошедших переподготовку по специальности.

Целью переподготовки кадров является приобретение новых знаний, умений и навыков, необходимых для выполнения профессиональной деятельности по новой специальности. Переподготовка осуществляется по специальностям в рамках Номенклатуры медицинских и фармацевтических специальностей, утвержденной приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 24 ноября 2009 года № 744 «Об утверждении Номенклатуры медицинских и фармацевтических специальностей», зарегистрированным в Реестре государственной регистрации нормативных правовых актов № 5885.

Дополнительное образование осуществляется в медицинских и (или) фармацевтических организациях образования и науки, реализующих образовательные учебные программы дополнительного образования, за счет средств бюджета, работодателя, и (или) из других источников, не запрещенных законодательством.

Реализация программ повышения квалификации и переподготовки осуществляется в соответствии с типовой учебной программой, рабочей учебной программой. Программами обучения предусмотрено 2/3 учебного времени на аудиторную работу (из которых практических занятий не менее 50%) и 1/3 учебного времени - на самообразование слушателя в рамках заданий, отраженных в программе дисциплины (силлабусе).

Срок обучения для лиц с высшим медицинским и фармацевтическим образованием составляет на циклах переподготовки от 864 до 1080 часов, на циклах повышения квалификации от 54 до 216 часов. Однако предусмотрено уменьшение объема переподготовки для ряда специальностей для лиц с высшим медицинским образованием, ранее прошедших обучение в интернатуре, резидентуре (клинической ординатуре), до 432 часов.

Срок обучения для лиц со средним (техническим и профессиональным) медицинским и фармацевтическим образованием составляет на циклах переподготовки от 432 до 648 часов, повышения квалификации от 54 до 108 часов. Срок повышения квалификации за рубежом составляет от 54 до 864 академических часов.

По окончании обучения проводится итоговая аттестация и выдается документ установленного образца.

Данными правилами урегулированы вопросы повышения квалификации и переподготовки медицинских и фармацевтических кадров за рубежом, а именно предоставлена возможность образования в иностранных государствах за счет бюджета, при этом за специалистом сохраняется место работы (должность) и средняя месячная заработная плата. Для отбора кадров для обучения за рубежом направляющей организацией создается комиссия по направлению кадров республики на

повышение квалификации по медицинским и фармацевтическим специальностям за рубеж.

Система непрерывного образования в Германии является одной из совершенных в мире, она направлена на овладение каждым специалистом не только знаниями, но и способностью принимать и воспринимать новую информацию и новые виды деятельности. Система образования в Германии включает четыре уровня: начальное образование, среднее, высшее и образование взрослых. Четвертый уровень составляет периодически возобновляемый после первичного образования, в период после вступления в сферу профессионального труда, организованный учебный процесс в форме продолжающегося образования.

Образование взрослых в Германии включает профессиональное и непрофессиональное образование. Профессиональное продолжающееся образование охватывает повышение квалификации и переквалификацию. Основные федеральные положения по образованию взрослых изложены в Законе о профессиональном образовании, Законе о содействии профессиональному образованию, Законе о содействии труду. Сроки прохождения профессионального образования взрослых регламентированы от 5 дней до 2 лет. Финансирование профессионального образования взрослых осуществляется за счет работодателей, но основная часть (более 50%) финансируется за счет средств обучающихся. На период образования работнику предоставляется отпуск на обучение.

Профессиональное образование взрослых осуществляется в высших учреждениях образования, учебных центрах, национальных университетах. Важную роль в системе профессионального образования взрослых играют также специальные краткосрочные курсы повышения квалификации и переквалификации, организуемые фирмами или профессиональными ассоциациями медиков.

Проведенный анализ показывает целесообразность совершенствования действующей в Республике Беларусь системы непрерывного профессионального образования для стимулирования повышения качества профессиональной подготовки медицинских, фармацевтических работников с учетом современного состояния и перспектив развития здравоохранения и промышленного производства лекарственных средств, интеграции с мировой системой медицинского образования.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Положения проекта постановления согласуются с международными обязательствами Республики Беларусь в сфере образования и здравоохранения.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам и иным международно-правовым актам.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

Проект постановления не затрагивает международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

С учетом специфики предмета правового регулирования проектом постановления научные исследования в области права, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, публикации в средствах массовой информации, обращения граждан и юридических лиц не актуальны.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие постановления не повлечет выделения дополнительных средств из республиканского бюджета, не окажет негативного влияния на результаты социально-экономического развития государства.

Проект постановления подготовлен для совершенствования системы непрерывного профессионального образования медицинских, фармацевтических работников, обеспечения отрасли высококвалифицированными специалистами с учетом потребности в них организаций здравоохранения и предприятий промышленного производства лекарственных средств и будет способствовать совершенствованию организации и качества оказания медицинской помощи, лекарственного обеспечения населения, внедрению и развитию высокотехнологичной медицинской помощи.

Принятие постановления позволит врачам-специалистам освоить передовые медицинские технологии, новейшие и уникальные методы и средства оказания медицинской помощи, реализовать потенциал профессионального развития по другому профилю медицинской

специальности, провизорам – ознакомиться передовыми технологиями в фармацевтической промышленности, освоить новейшие и уникальные технологии изготовления лекарственных средств.

Принятие постановления не повлияет на существующий порядок ведения предпринимательской деятельности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

В связи с принятием постановления потребуется признать утратившими силу:

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11 августа 2004 г. № 31 «Об утверждении Инструкции о порядке организации повышения квалификации и переподготовки работников системы здравоохранения»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 7 августа 2007 г. № 71 «О внесении изменения в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11 августа 2004 г. № 31».

Министр здравоохранения
Республики Беларусь

Д.Л.Пиневиц

«___» _____ 2020 г.