

Обоснование необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании экспорта из Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов)»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании экспорта из Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов)» (далее – проект постановления) разработан с целью стабилизации деятельности отечественной целлюлозно-бумажной отрасли и предусматривает введение Республикой Беларусь в одностороннем порядке в торговле с третьими странами временной меры нетарифного регулирования, ограничивающей вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза регенерируемых бумаги или картона (макулатуры и отходов) в виде разрешительного порядка вывоза товара на экспорт путем выдачи лицензии, что допускается статьей 47 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Разработка данного проекта постановления обусловлена положительной динамикой обеспечения предприятий отрасли макулатурным сырьем для эффективной производственной деятельности, наблюдаемой в период действия ранее принятых постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 03.10.2020 № 579 и от 05.05.2021 №263.

Реализация указанных постановлений позволила снизить объемы вывоза макулатурного сырья, что привело к увеличению объемов поставок на внутренний рынок.

Справочно.

Экспорт макулатуры в Украину в январе-августе 2021 года снизился к уровню января-августа 2020 года более чем в 5 раз. При этом среднемесячные поставки вторсырья в Россию остались на уровне порядка 2 тыс. тонн в месяц, тогда как в Украину уменьшились более чем в 2,5 раза. Так, если в октябре 2020 г. в Украину было поставлено 4,8 тыс. тонн сырья, в Россию – 1,36 тыс. тонн, то с ноября 2020 года по август текущего года - в среднем 0,83 тыс. тонн и 2,03 тыс. тонн в месяц соответственно.

В целом экспорт отходов бумаги и картона за 8 месяцев текущего года уменьшился более чем в 2 раза к соответствующему периоду прошлого года.

Ограничение на вывоз макулатуры и реализация постановлений Совета Министров Республики Беларусь, устанавливающих заказ на поставку (заготовку, сдачу) отходов бумаги и картона для республиканских государственных нужд, способствовало

гарантированному обеспечению перерабатывающих предприятий макулатурным сырьем для выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью, что является одной из приоритетных целей развития республики, о чем неоднократно отмечал Глава государства.

Отмена в 2022 году заказа на поставку (заготовку, сдачу) отходов бумаги и картона для республиканских государственных нужд может привести к падению объемов заготовки и, как следствие, к росту цен на макулатуру, что будет способствовать вывозу из страны стратегического сырья.

Экспорт сырьевого ресурса, необходимого для обеспечения производства отечественной продукции с высокой добавленной стоимостью, без введения ограничений отрицательно повлияет на развитие целлюлозно-бумажной отрасли в целом, а также получение республикой валютной выручки.

Справочно.

Объем экспорта макулатурного сырья за январь-декабрь 2021 года (оценочно 24,0 тыс. тонн) в стоимостном выражении составит порядка 7,0 млн. долл. США. При переработке указанного объема макулатуры выпуск бумаги (расчет на примере бумаги для гофрирования, как продукции с наибольшим удельным весом в общем объеме производимых организациями концерна бумаги и картона) составил бы 19,2 тыс. тонн на сумму 10,0 млн. долл.

В целях урегулирования ситуации по обеспечению отечественных предприятий макулатурным сырьем концерном «Беллесбумпром» разработан и утвержден (03.09.2020) План по стабилизации целлюлозно-бумажной отрасли в условиях дефицита макулатурного сырья, который предполагает, в том числе, оперативное реагирование на изменение конъюнктуры цен на внешних рынках.

Справочно.

В текущем году цена одной тонны вторсырья (самой распространенной марки МС-5Б) составляет ориентировочно 500 - 580 рублей или 200-230 долл. США.

При этом средняя цена одной тонны указанной марки макулатуры на рынке Российской Федерации, по данным ООО «Центр Системных Решений» - Ценовой индекс на основные виды продукции целлюлозно-бумажной промышленности Российской Федерации», в январе-августе текущего года составила 280,73 долл. США, что в среднем на 20% выше цены, сложившейся на белорусском рынке.

Согласно международным обязательствам Республики Беларусь, вытекающим из соглашений о свободной торговле ЕАЭС с третьими странами, количественные ограничения, в т.ч. лицензирование, в соответствии со ст. XI ГАТТ могут быть применены для предотвращения или ослабления последствий критического недостатка продовольствия

или других товаров, имеющих существенное значение для экспортирующей страны.

Учитывая, что отходы бумаги и картона являются для большинства предприятий отрасли единственным и стратегическим сырьем для производства картонно-бумажной продукции, применение указанной меры нетарифного регулирования имеет существенное значение для экспорта готовой продукции.

Кроме того, подпункт (i) статьи XX ГАТТ 1994 предусматривает возможность введения мер регулирования внешней торговли, связанных с ограничением экспорта отечественных материалов, необходимых для обеспечения достаточным количеством таких материалов отечественной обрабатывающей промышленности в течение периодов, когда внутренняя цена на такие материалы держится на более низком уровне, чем мировая цена, как часть осуществляемого правительством плана стабилизации.

Справочно:

Министерством торговли и интеграции Республики Казахстан, по итогам обсуждения проекта повестки очередного заседания Евразийского межправительственного совета на заседании Совета Евразийской экономической комиссии 05.04.2021, направлено предложение (письмо от 13.08.2021 № 03-1-22/7527-и) о включении в перечень товаров, в отношении которых рассматривается введение единых нетарифных мер, макулатуры (код ТН ВЭД 4707) с указанием меры в виде запрета на вывоз за пределы таможенной территории ЕАЭС. Концерном «Беллесбумпром» предложение поддержано.

В целях реализации плана стабилизации отрасли, который предусмотрен статьей XX ГАТТ 1994, концерн «Беллесбумпром» планирует в период действия ограничительных мер на вывоз макулатуры продолжать осуществление системного мониторинга цен внутреннего и внешнего рынков и оперативно вносить предложения (при необходимости) о введении (отмене) дополнительных мер регулирования.

Таким образом, проект постановления разработан в соответствии со статьями XI и XX ГАТТ 1994, а также Договором о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года, участником которого является Украина.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (далее – Указ № 124), установлено, что Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 50 приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года в отношении товаров, вывозимых с таможенной территории ЕАЭС, в Республике Беларусь на срок не более 6 месяцев может вводиться мера нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка вывоза товаров. Пунктом 1.6 Указа № 124 определено, что такая

мера нетарифного регулирования может вводиться в случае, если необходима для приобретения или распределения товаров при их общем или местном дефиците.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие при реализации на экспорт отходов бумаги и картона, классифицируемой кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4707.

Проектом не предусматривается изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Отсутствуют.

(результаты указываются)

в случае наличия актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, либо указывается на отсутствие таковых)

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Не требуются.

(анализ актов законодательства иностранных государств осуществляется исходя из имеющихся возможностей доступа к соответствующей информации)

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

статья 4 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Сербия о свободной торговле между Республикой Беларусь и Республикой Сербия от 31 марта 2009 года;

статья 9 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Союз Мьянма о торгово-экономическом сотрудничестве от 2 декабря 2011 года;

статья 9 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Боливарианской Республики Венесуэла о торгово-экономическом сотрудничестве от 8 декабря 2007 года.

В соответствии с Соглашением о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 года (действует в отношениях с Азербайджанской Республикой, Грузией и Туркменистаном) действие настоящего постановления не распространяется на экспорт из Республики Беларусь отходов бумаги и картона, вывозимых в Азербайджанскую Республику, Грузию и Туркменистан.

В соответствии со статьей 3 Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года (действует в отношениях с государствами-участниками Содружества Независимых Государств) ни одна из сторон не устанавливает и/или не сохраняет на вывоз любого товара, предназначенного для территории другой Стороны, никаких запретов или ограничений, кроме тех, которые разрешаются статьей XI Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 г. (далее – ГАТТ), в том числе пояснительными замечаниями к этой статье.

Статья 2.9 Соглашения о свободной торговле между Евразийским экономическим союзом и его государствами-членами, с одной стороны, и Социалистической Республикой Вьетнам, с другой стороны, от 29 мая 2015 года предусматривает отказ Сторон от установления количественных ограничений, включая запреты или ограничения на импорт/экспорт товаров, в торговле между Сторонами. В случае введения Сторонами таких ограничений они должны соответствовать исключениям, изложенным в статье XI ГАТТ.

Статья XI ГАТТ позволяет вводить запрещения или ограничения экспорта на временной основе для целей предотвращения или ослабления критического недостатка продовольствия и других товаров, имеющих существенное значение для экспортирующей Договаривающейся Стороны. Учитывая данную норму, введение временного лицензирования экспорта отходов бумаги и картона на 6 месяцев с целью ликвидации дефицита отходов бумаги и картона на внутреннем рынке и обеспечения сырьем действующих целлюлозно-бумажных предприятий республики, производящих продукцию с высокой степенью добавленной стоимости, является обоснованным согласно положениям Договоров о свободной торговле и торгово-экономическом сотрудничестве.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Не требуются.

(указывается, соответствует ли проект нормам права,

содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования)

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»,

Отсутствует.

(указывается в случае принятия (издания) нормативного правового акта

в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта)

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта,

Отсутствуют.

(вопросы, поднимаемые в обращениях граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отражаются в случае рассмотрения их разработчиком проекта)

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

Лицензирование экспорта послужит заградительным барьером для вывоза макулатуры в Украину и страны ЕС, будет способствовать обеспечению макулатуроперерабатывающих предприятий республики сырьем для производства продукции с высокой добавленной стоимостью.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения и (или) дополнения, признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, а также не повлечет расходования дополнительных бюджетных средств.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: во время проведения ранее публичного обсуждения аналогичного проекта постановления замечаний и предложений по проекту не поступило.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта, принятие данного проекта не потребует внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

(в случае отсутствия таких нормативных правовых актов (их структурных элементов) делается соответствующая отметка)

Председатель концерна

М.М.Касько

(подпись)

(инициалы, фамилия)

25 10 2021 г.