

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 17 февраля 2012 г. № 156»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156» (далее – проект постановления) разработан в целях приведения нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 15 июля 2019 г. № 217-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

Согласно пункту 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

В связи с вышеизложенным, подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

С 27 января 2020 года вступает силу Закон Республики Беларусь от 15 июля 2019 г. № 217-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», которым актуализирована статья 16 Закона, а именно:

дополнена перечнем объектов государственной санитарно-гигиенической экспертизы, в части проектной документации на строительство объектов социальной, производственной, транспортной, инженерной инфраструктуры, расположенных в санитарно-защитных зонах и зонах ограниченной застройки, передающих радиотехнических объектов Вооруженных Сил Республики Беларусь (пункты 3.6.3, 10-24.1-10.24.3, 10.25, 10.32 проекта постановления изложены в новой редакции);

дополнена нормой о получении обязательного положительного санитарно-гигиенического заключения до начала осуществления деятельности, связанной с производством, хранением, использованием, транспортировкой и захоронением радиоактивных веществ, других источников ионизирующего излучения, а также с использованием источников иных вредных физических воздействий. Указанная процедура не является самостоятельной административной процедурой и обеспечивается в рамках осуществления административной процедуры при осуществлении государственной санитарно-гигиенической экспертизы работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения.

Такие работы выделены отдельно в целях реализации Плана мероприятий по выполнению «Национального плана действий по выполнению рекомендаций и предложений миссии МАГАТЭ по оценке национальной регулирующей инфраструктуры Республики Беларусь.

Законодательством Республики Беларусь не в полной мере определена норма, устанавливающая порядок получения санитарного паспорта на право работы с источниками ионизирующего излучения, необходимость наличия которого у субъектов хозяйствования, планирующих осуществлять такую деятельность, обусловлена действующими санитарными нормами и правилами, а также иными актами законодательства (например, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 01 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» наличие разрешения на право работы с источниками ионизирующего излучения (санитарного паспорта), выданного уполномоченными органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, является одним из лицензионных требований).

В настоящее время государственная санитарно-гигиеническая экспертиза в отношении работ с источниками ионизирующего излучения осуществляется в соответствии с пунктом 10.32 Единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, однако в рамках данной процедуры не предусмотрена последующая

выдача санитарного паспорта на право работы с источниками ионизирующего излучения.

На данный пробел в законодательстве также было обращено внимание миссии МАГАТЭ по комплексной оценке регулирующей инфраструктуры (миссия IRRS), состоявшейся в октябре 2016 г., и рекомендовано Республике Беларусь пересмотреть процессы выдачи разрешений (в том числе санитарных паспортов) на деятельность с источниками ионизирующего излучения (Раздел 5.5 и Рекомендация R12 Отчета миссии).

Таким образом, внесение соответствующих изменений в Закон Республики Беларусь от 07 января 2012 № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и выделение из пункта 10.32 Единого перечня административных процедур в отдельную административную процедуру в Едином перечне государственной санитарно-гигиенической экспертизы деятельности, связанной с производством, хранением, использованием, транспортировкой и захоронением радиоактивных веществ, других источников ионизирующего излучения, с последующей выдачей санитарного паспорта по форме, установленной Министерством здравоохранения, направлено на уточнение и закрепление законодательной нормы, определяющей процедуру выдачи санитарного паспорта на право работы с источниками ионизирующего излучения.

Административная процедура государственной санитарно-гигиенической экспертизы с выдачей санитарно-гигиенического заключения работ и услуг, которые могут представлять потенциальную опасность для здоровья населения (пункт 10.32 Единого перечня процедур) для объектов, связанных с использованием источников иных вредных физических воздействий (базовые станции сотовой связи, передающие радиотехнические объекты), проводилась в соответствии с пунктом 44 перечня работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, утвержденного постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17 июля 2012 г. № 104: деятельность в области телекоммуникаций (деятельность в области услуг беспроводной связи). В связи с выделением источников иных вредных физических воздействий из пункта 10.32 Единого перечня процедур в самостоятельный пункт Единого перечня проект постановления дополнен пунктом 10.23.1.).

Учитывая практику осуществления указанной административной процедуры, полагаем целесообразным выделить объекты, связанные с использованием источников иных вредных физических воздействий (базовые станции сотовой связи, передающие радиотехнические объекты) в самостоятельный пункт Единого перечня административных процедур с установлением конкретного срока действия санитарно-гигиенического

заключения для систематизации работы, проводимой органами и учреждениями государственного санитарного надзора при проведении данной административной процедуры.

Кроме того, такие изменения не приведут к увеличению количества административных процедур, необходимых субъектам хозяйствования, осуществляющим деятельность, связанную с производством, хранением, использованием, транспортировкой и захоронением радиоактивных веществ, других источников ионизирующего излучения, так как данная административная процедура заменяет собой административную процедуру по пункту 10.32 Единого перечня в части государственной санитарно-гигиенической экспертизы и получения санитарно-гигиенического заключения на право работ с источниками ионизирующего излучения.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проект постановления соответствует положениям Закона Республики Беларусь от 07 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Отсутствует.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Республика Беларусь является участником программы технического сотрудничества МАГАТЭ, которая нацелена на оказание содействия государствам в мирном использовании ядерных технологий.

При разработке проекта постановления учитывался анализ международной практики применения законодательства, в том числе относящейся к объектам, подлежащим государственной санитарно-гигиенической экспертизе в области деятельности, связанной с производством, хранением, использованием, транспортировкой и захоронением радиоактивных веществ, других источников радиоактивного загрязнения.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект постановления соответствует нормам права, содержащимся в программах технического сотрудничества МАГАТЭ.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта
Отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, предусматривающих изменение условий осуществления предпринимательской деятельности, не предусматривает иных дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования.

Реализация положений постановления не затрагивает компоненты природной среды и не окажет вредного воздействия на окружающую среду.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета и изменения доходов или расходов субъектов хозяйствования.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности в отношении проекта нормативного правового акта учтены следующие аспекты:

выделение административной процедуры, входящей в пункт 10.32 в самостоятельную административную процедуру без изменений требований в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

урегулированы сроки проведения административной процедуры 10.32. с установлением единого срока действия заключения в целях исключения коррупционной составляющей, установлен единый срок 3 года, при установлении срока действия заключения проводилась аналитическая работа, которая включала сбор данных о среднем сроке действия свидетельств, выдаваемых при осуществлении административной процедуры, территориальными центрами гигиены и эпидемиологии, выбор трехлетнего срока также основывался на положениях Декрета Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 № 510 о том, что проведение в течение трех календарных лет нескольких выборочных проверок одного и того же

проверяемого субъекта как данным органом, так и его вышестоящим органом, их структурными подразделениями (территориальными органами, подчиненными организациями) не допускается, необходимо отметить, что государственная санитарно-гигиеническая экспертиза проводится на работы и услуги, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, которые несут наиболее высокий риск для жизни и здоровья граждан, немаловажным является и тот факт, что по истечении трех лет можно объективно оценить санитарное состояние оборудования, условия проведения работ и оказания услуг;

в связи с необходимостью детального рассмотрения документов, осуществления запросов по заявлениям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, входящих в компетенцию органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, обработки полученной информации в целях проведения административной процедуры увеличен срок рассмотрения документов до 30 дней в административной процедуре, указанной в пункте 10.24.3. Необходимость увеличения срока возникла вследствие объединения в одну административную процедуру выдачи санитарно-гигиенического заключения по различным видам проектной документации: на строительство объектов социальной, производственной, транспортной, инженерной инфраструктуры, расположенных в санитарно-защитных зонах и зонах ограниченной застройки, передающих радиотехнических объектов Вооруженных Сил Республики Беларусь, где необходимо разное количество времени для рассмотрения разных видов проектной документации, предоставляемой субъектами хозяйствования, так, например, рассмотрение проектной документации на строительство объектов социальной инфраструктуры требует меньше времени, чем пересчет размера санитарно-защитной зоны с определением территории с особым режимом использования;

в связи с выделением в самостоятельные административные процедуры проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы с выдачей санитарно-гигиенического заключения о деятельности, связанной с производством, хранением, использованием, транспортировкой и захоронением радиоактивных веществ, других источников ионизирующего излучения, а также использованием источников иных вредных физических воздействий определен перечень документов, необходимых для проведения санитарно-гигиенической экспертизы.

Вместе с тем, дополнительные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проектом постановления не предусмотрены.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156» не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр здравоохранения
Республики Беларусь

В.С.Караник

_____ 2019 г.