

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156» (далее – проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проектом предлагается внести изменения в единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (далее – единый перечень).

Проект разработан с целью повышения уровня обеспечения промышленной безопасности и защищенности объектов, инфраструктуры и третьих лиц от деятельности, связанной с опасными производственными и/или потенциально опасными объектами, а также техническими устройствами, эксплуатируемыми в составе таких объектов, предупреждения аварий, инцидентов на указанных объектах.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Наименование административной процедуры, предусмотренной подпунктами 20.1.9 и 20.1.17 пункта 20.1 единого перечня, после слов «взрывчатых веществ» предлагается дополнить словами «и изделий на их основе».

Вносимое дополнение не является расширением сферы действия данной административной процедуры и предназначено для уточнения понятийного аппарата. При ведении взрывных работ помимо взрывчатых веществ используются также изделия на их основе (в том числе средства иницирования). Согласно статье 2 технического регламента Таможенного союза «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе» (ТР ТС 028/2012), утвержденного решением Совета Евразийской

экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57, под терминами «взрывчатое вещество, «изделие на основе взрывчатого вещества» и «средства инициирования» понимаются:

взрывчатое вещество – конденсированное химическое вещество или смесь таких веществ, способное при определенных условиях под влиянием внешних воздействий к быстрому самораспространяющемуся химическому превращению (взрыву) с выделением большого количества тепла и газообразных продуктов;

изделие на основе взрывчатого вещества – компактная масса взрывчатого вещества конечных размеров, заключенная в оболочку или без нее, предназначенная для использования в изготовленном виде самостоятельно или в сочетании с другими взрывчатыми веществами;

средства инициирования – изделия, содержащие взрывчатое вещество и предназначенные для возбуждения или передачи и возбуждения детонации.

Без такого дополнения у субъектов промышленной безопасности при осуществлении ими на территории Республики Беларусь деятельности в области промышленной безопасности, связанной с промышленными взрывчатыми веществами, может возникнуть узкое (буквальное) толкование определения «промышленные взрывчатые вещества» (далее – ПВВ), ошибочно понимая под ним только ПВВ, не включая сюда изделия на их основе. В результате этого, может происходить бесконтрольное движение изделий, произведенных на основе ПВВ, по территории Республики Беларусь.

В свою очередь, это повлечет возможность создания угрозы национальной безопасности в результате повышения рисков использования таких изделий в террористических и криминальных целях.

Необходимость представления договора (контракта) на поставку ПВВ обусловлена необходимостью установления законных оснований на приобретение промышленных взрывчатых веществ и изделий на их основе, а также исключения необоснованной выдачи разрешения на приобретение со сроком действия, превышающим срок действия договора (контракта) на поставку.

Представление копии сертификата соответствия необходимо для контроля соблюдения требований статей 3 и 7 ТР ТС 028/2012, устанавливающих, что взрывчатые вещества и изделия на их основе выпускаются в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза при условии, что они прошли необходимые процедуры подтверждения соответствия ТР ТС 028/2012. Подтверждение соответствия требованиям ТР ТС 028/2012 проводится в форме сертификации.

В подпункте 20.1.10 пункта 20.1 единого перечня срок действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административной процедуры, предлагается установить 3 года.

Согласно пункту 3 статьи 6 технического регламента Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий» (ТР ТС 006/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 16 августа 2011 г. № 770, срок действия декларации о соответствии и сертификата соответствия – 3 года. Для серийно выпускаемых пиротехнических изделий и для отдельной партии (изделия), изготовленных в течение срока действия сертификата соответствия (декларации о соответствии), сертификат соответствия (декларация о соответствии) действителен до истечения срока годности данных пиротехнических изделий.

Для осуществления административной процедуры, предусмотренной пунктом 20.2 единого перечня, предлагается помимо копии трудовой книжки представлять копии иных документов, содержащих сведения о периодах работы и подтверждающих производственный стаж в области аттестации, с учетом продолжительности рабочего дня исходя из установленной законодательством продолжительности рабочей недели. Данное изменение обусловлено целью установления единых требований к продолжительности трудового стажа для всех категорий работников (основных работников, совместителей). Исходя из практики, имеют место случаи предъявления претендентами, работающими по совместительству, справок, договоров, подтверждающих стаж работы в заявленной области аттестации, так как работа по совместительству не требует внесения каких-либо записей в трудовую книжку. Совместителю могут быть установлены неполный рабочий день (уменьшение нормы продолжительности ежедневной работы), неполная рабочая неделя (сокращение числа рабочих дней в неделю), одновременно уменьшены нормы продолжительности ежедневной работы и числа рабочих дней в неделю, то есть стаж работы совместитель наберет за период времени, превышающий установленный. Исходя из записей в трудовой книжке, часто не представляется возможным определить трудовые функции специалиста в области промышленной безопасности, что также ведет к необходимости истребования дополнительных документов (должностная инструкция, справка и другие).

Также устранены несоответствия требованиям п. А.3 обязательного приложения А СТБ ISO 9712-2016 «Контроль неразрушающий. Квалификация и сертификация персонала в области неразрушающего контроля» в части требований профессиональной компетентности для аттестуемых на проведение технического освидетельствования: слова

«контроль оборудования, машин и сооружений перед и в процессе эксплуатации» предлагается заменить словами «предэксплуатационные или эксплуатационные испытания, включающие производство».

Исходя из практики работы, предлагается представлять для осуществления вышеуказанной административной процедуры цветную фотографию. Удостоверение эксперта в области промышленной безопасности подтверждает его статус как специалиста высокой квалификации в определенной области знаний. Цветная фотография более современна, информативна по сравнению с черно-белой (отражает цвет глаз, цвет волос) и, как правило, более высокого качества, а также используется документах, подтверждающих личность.

При осуществлении административной процедуры, предусмотренной пунктом 20.6 единого перечня, вместо представления копии аварийной карточки системы информации об опасности перевозимого опасного вещества предлагается предоставлять копию письменной инструкции на случай чрезвычайной ситуации в соответствии с требованиями, установленными Европейским соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ).

Также предлагается дополнить перечень документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления вышеуказанной административной процедуры представлением копии договора хранения (при ввозе товара и хранении его на складе других организаций) и сведений об остатках ввозимого товара на складе на день подачи заявления (при ввозе товара), ориентировочный график поставок (с указанием объемов ввозимого товара) при их многократном характере в течение срока действия, выдаваемого разрешения на ввоз). Данные дополнения необходимы для контроля за соблюдением организациями-импортерами пиротехнических изделий в Республику Беларусь требований ТР ТС 006/2011 и 028/2012 по обеспечению безопасности обращения (в части их хранения и перевозки) промышленных взрывчатых веществ пиротехнических изделий на территории Таможенного союза (Евразийского экономического союза) и исключения предпосылок для организации их хранения в местах не предназначенных для этого, в условиях не обеспечивающих их безопасное хранение, сохранность, а также способствующих увеличению риска возникновения аварий и инцидентов с ними и использованию их в противоправных и террористических целях.

В соответствии с частью второй статьи 23 Закона Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З «О перевозке опасных грузов» взрывчатые вещества, перевозимые по территории Республики Беларусь, за исключением пиротехнических изделий и веществ, определенных

актами законодательства, подлежат обязательному сопровождению и (или) охране в установленном законодательством порядке. В соответствии с пунктом 436 Правил по обеспечению безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в Республике Беларусь, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 8 декабря 2010 г. № 61, перевозка взрывчатых веществ (кроме пиротехнических изделий и веществ подкласса 1.4S) осуществляется при обязательном сопровождении вооруженной охраны и (или) ответственным лицом, выделяемым грузоотправителем (грузополучателем), имеющим право на охрану или производство работ с указанными взрывчатыми веществами. В целях приведения в соответствие с Законом Республики Беларусь «О перевозке опасных грузов» и единообразного правоприменения субъектами перевозки опасных грузов внесены соответствующие изменения в перечень документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административной процедуры.

Также пункт 20.6 единого перечня приводится в соответствие с требованиями Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор).

В соответствии со статьей 46 Договора государства-члены ЕАЭС применяют меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами. Соответственно, разрешительный порядок перемещения товаров может быть установлен только при перемещении через таможенную границу ЕАЭС. В соответствии со статьей 29 Договора во взаимной торговле товарами также могут вводиться отдельные ограничения для определенных целей. При этом порядок перемещения таких товаров устанавливается международными договорами в рамках ЕАЭС.

Документами, регламентирующими порядок применения разрешительного порядка ввоза и (или) вывоза товаров, являются Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования», Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2012 г. № 45 «О единой форме заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, и методических указаниях по ее заполнению».

Особую группу товаров составляют такие товары как промышленные взрывчатые вещества, изделия на их основе и пиротехнические изделия. Контроль за их перемещением осуществляется

в соответствии с национальным законодательством на основании Решения Комиссии Таможенного союза от 14 октября 2010 г. № 423 «О контроле за перемещением условно патогенных и патогенных генно-инженерных организмов, взрывчатых веществ, взрывных устройств и средств взрывания промышленного назначения».

В соответствии с подпунктом 5 пункта 1 статьи 46 Договора в торговле с третьими странами Евразийским экономическим союзом применяется, в том числе, разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Кроме того, редакция пункта 20.6 единого перечня приведена в единообразии с оформлением административных процедур, предусмотренных единым перечнем.

Предлагается исключить Департамент по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее – Госпромнадзор) из перечня органов, уполномоченных на осуществление административной процедуры, предусмотренной пунктом 20.17 единого перечня:

Предлагаемые изменения обусловлены нормами Декрета № 7 в части взаимодействия государственных органов, иных государственных организаций, их должностных лиц с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - субъекты хозяйствования) на принципах презумпции добросовестности субъектов хозяйствования, саморегулирования бизнеса и минимизации вмешательства государственных органов, их должностных лиц в предпринимательскую и иную экономическую деятельность субъектов хозяйствования и нормами Директивы Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 8 «О приоритетных направлениях развития строительной отрасли» в части сокращения количества и сроков административных процедур, упрощение порядка их осуществления на всех этапах строительной деятельности в рамках ужесточения ответственности проектных организаций за качество проектной документации, усиления роли авторского и технического надзора за строительством.

Административная процедура, предусмотренная пунктом 20.17 единого перечня, в настоящее время осуществляется при предъявлении следующих документов:

заявление с указанием сведений о наличии специальных разрешений (лицензий) на деятельность в области промышленной безопасности у строительной и проектной организаций;

проектная документация;

заключение государственной экспертизы.

Практика показала, что рассмотрение указанных документов

дублируется и осуществляется также при приемке в эксплуатацию объектов строительства опасных производственных объектов, потенциально опасных объектов, подлежащих государственному надзору в области промышленной безопасности.

Во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь, в целях принятия согласованного и выверенного решения по вопросам порядка проведения административной процедуры, а также учитывая результаты согласительного совещания, проведенного в Госстандарте 15.03.2019 с участием представителей Министерства архитектуры Республики Беларусь, РУП «Главгосстройэкспертиза» МЧС было принято решение о внесении изменений и дополнений в единый перечень административных процедур в части исключения Госпромнадзора из числа органов, уполномоченных на осуществление административной процедуры, предусмотренной пунктом 20.17 единого перечня.

Изменения в графу «Перечень документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административной процедуры» 20.18 обусловлены тем, что в соответствии с Положением о порядке регистрации потенциально опасных объектов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613, документы для осуществления регистрации потенциально опасного объекта представляет владелец потенциально опасного объекта. Исходя из практики применения, возникают сложности установления владельца потенциально опасного объекта, так как никакие подтверждающие документы последним не представляются.

Предлагается подпункт 20.18.13 пункта 20.18 единого перечня изложить в новой редакции, так как в соответствии со статьей 22 Закона Республики Беларусь 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности», для регистрации опасного производственного объекта к которым относятся, в том числе, объекты газораспределительной системы и газопотребления, объекты магистральных трубопроводов, необходимы сведения об опасном производственном объекте (наименование, место нахождения, тип опасности, состав опасного производственного объекта (перечень потенциально опасных объектов, эксплуатируемых в составе опасного производственного объекта, их технические характеристики, регистрационный номер и дата регистрации потенциально опасных объектов, подлежащих регистрации).

Объекты газораспределительной системы и газопотребления, принадлежащие Вооруженным силам и транспортным войскам Республики Беларусь, на которых находятся или могут находиться природный газ с избыточным давлением до 1,2 МПа или сжиженный

углеводородный газ с избыточным давлением до 1,6 МПа, включены в перечень потенциально опасных объектов, производств и связанных с ними видов деятельности, имеющих специфику военного применения, подлежащих надзору, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 января 2013 г. № 66. В связи с изложенным предлагается Министерству обороны предоставить право осуществления административной процедуры, предусмотренной подпунктом 20.18.13 пункта 20.18 единого перечня, в отношении принадлежащих Вооруженным Силам и транспортным войскам объектов.

Предлагается дополнить пункт 20.18 единого перечня подпунктами 20.18.14 и 20.18.15 следующего содержания:

«20.18.14. Газопроводы и газовое оборудование тепловых электростанций и газоэнергетических установок, в том числе с избыточным давлением природного газа более 1,2 мегапаскаля, пункты подготовки газа, дожимные компрессорные станции.

20.18.15. Объекты магистральных трубопроводов».

Исключение средств безопасности, регулирования и защиты, систем автоматизированного управления технологическими процессами распределения и потребления газа, средств телемеханики и связи из перечня потенциально опасных объектов, подлежащих регистрации, вызвано тем, что указанные средства входят в состав регистрируемых потенциально опасных объектов газораспределительной системы и газопотребления, потенциально опасных объектов магистральных трубопроводов (ГРП, ГРУ, ШРП, ГНС, ГНП, АГЗС, НС, КС, ГРС, ГИС, АГНКС и другие).

Исключение противозероэрозийных и защитных сооружений трубопроводов из перечня потенциально опасных объектов, подлежащих регистрации, вызвано тем, что указанные сооружения являются составной частью всего комплекса работ по сохранению почвенно-растительного покрова, рельефа местности, охране окружающей среды и обеспечению эксплуатационной надежности линейной части трубопроводов.

Исключение емкостей для хранения и разгазирования конденсата из перечня потенциально опасных подлежащих регистрации вызвано тем, что они входят в состав регистрируемых потенциально опасных объектов магистральных трубопроводов (площадка камеры приема-пуска очистных устройств на линейной части магистрального трубопровода, ГРС).

Исключение земляных амбаров для аварийного выпуска нефти, нефтепродуктов из перечня потенциально опасных подлежащих регистрации вызвано тем, что они возводятся при возникновении аварийных ситуация на объектах магистральных трубопроводов.

Пример. Опасный производственный объект – Крупское УМГ ОАО

«Газпром трансгаз Беларусь», в состав которого входят потенциально опасные объекты магистральных трубопроводов:

газопроводы;

компрессорные станции;

газораспределительные станции, газоизмерительные станции;

станции подземного хранения газа;

автомобильные газонаполнительные компрессорные станции.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект влияния не имеет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Несоответствий проекта международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования законопроекта, и практике их применения, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Законопроект не содержит вопросов заключения, вступления в силу официального опубликования регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления позволит повысить уровень обеспечения промышленной безопасности и защищенности объектов, инфраструктуры и третьих лиц от деятельности, связанной с опасными производственными и/или потенциально опасными объектами, а также техническими устройствами, эксплуатируемыми в составе таких объектов, снизить уровень вероятности возникновения аварий, инцидентов на указанных объектах.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием законопроекта подлежат изменению:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О промышленной безопасности»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614 «О некоторых вопросах экспертизы промышленной безопасности»;

постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 6 «Об утверждении Правил по обеспечению промышленной безопасности в области газоснабжения Республики Беларусь».

Первый заместитель Министра
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

А.Ф.Худолеев