

Обоснование необходимости принятия  
постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении  
постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября  
2010 г. № 1592 и от 14 июня 2016 г. № 458»

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2010 г. № 1592 и от 14 июня 2016 г. № 458» (далее – проект постановления) подготовлен в целях совершенствования государственной политики в области охраны окружающей среды, правового обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду, а также с учетом практики применения.

Подготовка проекта постановления также обусловлена необходимостью выполнения Решения VI/8с, принятого в отношении Республики Беларусь на Шестой сессии Совещания Сторон Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, принятой в городе Орхусе (Дания) 25 июня 1998 года (далее – Орхусская конвенция).

### **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области охраны окружающей среды.

В целях имплементации Орхусской конвенции, а также актуализации норм правовых актов с учетом правоприменительной практики и

международного опыта, расширения участия общественности в процессе принятия решений по планируемой хозяйственной и иной деятельности в части вопросов охраны окружающей среды, новых требований нормотворческой техники подготовлен проект постановления, подготовлен проект постановления, включающий корректировку следующих постановлений Совета Министров Республики Беларусь:

от 29 октября 2010 г. № 1592 «Об утверждении Положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы» (далее – постановление № 1592);

от 14 июня 2016 г. № 458 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь» (далее – постановление № 458).

3.1. Изменения и (или) дополнения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2010 г. № 1592 «Об утверждении Положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы» направлены на приведение их в соответствие Закону Республики Беларусь от 15 июля 2019 г. № 218-З (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.07.2019, 2/2657) «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду».

В соответствии с пунктом 4 действующей редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2010 г. № 1592 «Об утверждении Положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы» объектом общественной экологической экспертизы является проектная документация, указанная в подпунктах 1.1-1.6 пункта 1 статьи 5 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», в перечень которых входят объекты, не подлежащие общественным обсуждениям, такие как предпроектная (предынвестиционная) документация на застройку, проектная документация на возведение, реконструкцию объектов производственной инфраструктуры в границах природных территорий, подлежащих специальной охране и иные.

Для проведения общественной экологической экспертизы проектной документации инициаторы в течение десяти рабочих дней со дня опубликования в средствах массовой информации уведомления об общественных обсуждениях направляют заказчику заявление о намерении проведения общественной экологической экспертизы (часть первая пункта

6 Положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 29.10.2010 № 1592).

Положением о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2016 № 458, определено, в отношении каких документов проводятся общественные обсуждения.

Из анализа указанных норм права следует, что документация, которая подлежит государственной экологической экспертизе согласно подпунктам 1.1-1.6 пункта 1 статьи 5 Закона Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду» не соотносится с документацией, по которой проводятся общественные обсуждения, что приводит к несоблюдению принципа гласности и учета общественного мнения при проведении общественной экологической экспертизы, а также свидетельствуют о правовой неопределенности - отсутствии ясности, точности и логической согласованности норм права, в том числе вызванное наличием пробелов в законодательстве (правовом регулировании) и коллизий нормативных правовых актов, что порождает возможность неоднозначного понимания норм права и их неединообразного применения.

Согласно пункту 2 статьи 73 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» при выявлении пробелов в законодательстве (правовом регулировании), несоответствия нормативных правовых актов актам большей юридической силы, а также внутренних противоречий в нормативном правовом акте либо иных недостатков, создающих правовую неопределенность, соответствующий нормотворческий орган (должностное лицо) обязан их устранить, а другие уполномоченные государственные органы (организации) - внести в установленном порядке предложения об изменении либо прекращении действия соответствующих нормативных правовых актов.

С учетом изложенного, предлагается пункт 4 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2010 г. № 1592 «Об утверждении Положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы» изложить в новой редакции, согласно которой объектами общественной экологической экспертизы являются градостроительные проекты, а также изменения и (или) дополнения, вносимые в них, а также предпроектная (предынвестиционная), проектная документация на возведение, реконструкцию объектов, для которых проводится оценка воздействия на окружающую среду.»

Данные предложения позволят обеспечить устранение правовой неопределенности и реализовать право граждан и (лиц) юридических лиц на проведение общественной экологической экспертизы в ходе общественных обсуждений градостроительных проектов и отчетов об ОВОС.

С целью урегулирования сроков в части подачи инициаторами проведения общественной экологической экспертизы заявления о намерении ее проведения и получения инициаторами проектной документации для проведения общественной экологической экспертизы часть первая пункта 6 и часть первая пункта 7 изложены в новой редакции.

Так, заявление о намерении проведения общественной экологической экспертизы подается инициаторами в течение десяти рабочих дней с даты начала общественных обсуждений, указанной в уведомлении об общественных обсуждениях, опубликованном в печатных средствах массовой информации и размещенном их организатором на своем официальном сайте в сети Интернет (при наличии такого сайта) в разделе «Общественные обсуждения», а не со дня опубликования в средствах массовой информации уведомления об общественных обсуждениях.

Информирование всех инициаторов о дате, времени и условиях представления проектной документации заказчиком установлено в течение пяти рабочих дней после завершения общественных обсуждений, и в срок не позднее 30 календарных дней до представления проектной документации на государственную экологическую экспертизу. В действующей редакции Положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы установлен срок не позднее 20 рабочих дней со дня поступления заявления о намерении проведения общественной экологической экспертизы, то есть до окончания общественных обсуждений. Вместе с тем, на практике данная норма не работала, так как в течение общественных обсуждений поступают замечания и предложения граждан, которые необходимо проанализировать, а при необходимости и доработать проектную документацию.

Инициатор дополнен обязанностью о необходимости уведомления организатора общественных обсуждений о размещении на своем официальном сайте в сети Интернет (при наличии такого сайта) в разделе «Общественные обсуждения», в котором было опубликовано уведомление об общественных обсуждениях, сообщения о проведении общественной экологической экспертизы (пункт 11).

Изменено количество выданных инициатором экземпляров заключений общественной экологической экспертизы, а именно, в количестве, определенных инициатором (часть седьмая пункта 15).

3.2. В частности, в Положении о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений, утвержденном постановлением № 458 (далее – Положение), на основании статьи 15<sup>2</sup> Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды» расширяется перечень экологически значимых решений. Так, Положением устанавливается, что общественные обсуждения проводятся в отношении региональных комплексов мероприятий.

С целью учета практики правоприменения, повышения эффективности и качества общественных обсуждений в отношении отчетов об оценке воздействия на окружающую среду (далее - отчеты об ОВОС, ОВОС) Постановлением закрепляется возможность привлечения к общественным обсуждениям, в частности консультациям с гражданами и юридическими лицами, заказчика и проектной организации.

С целью реализации норм Орхусской конвенции заказчику планируемой хозяйственной и иной деятельности предписывается обязанность предварительного информирования граждан и юридических лиц о планируемой реализации хозяйственной и иной деятельности на территории данной административно-территориальной единицы.

С целью своевременного доведения до общественности полной и достоверной информации об итогах общественных обсуждений по докладам ОВОС, а также о принятых решениях, Постановлением определяются конкретные сроки размещения в сети Интернет документации и информации, сформированной в ходе таких обсуждений, а также уточняется ее перечень. Вводится норма, обязывающая заказчика в течение 10 рабочих дней после получения заключения государственной экологической экспертизы информировать соответствующие местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы о принятом решении по результатам проведения государственной экологической экспертизы и о том, где можно ознакомиться с заключением государственной экологической экспертизы. Данная норма не вступает в противоречие нормам законодательства о государственной экологической экспертизе, вместе с тем ее введение позволит достигнуть определенного прогресса в выполнении Решения VI/8с, принятого в отношении Республики Беларусь на Шестой сессии Совещания Сторон Орхусской конвенции.

Также в Положении уточняется место размещения в сети Интернет документов и другой информации, формирующейся в ходе проведения общественных обсуждений по докладам ОВОС и экологических докладов по стратегической экологической оценке (далее - экологические доклады по СЭО). Так, ввиду того, что в практике местные Советы депутатов не

имеют своих официальных сайтов в сети Интернет, в Постановлении закрепляется норма, предполагающая размещение документов и другой информации, формирующейся в ходе проведения указанных общественных обсуждений, на официальных сайтах местных исполнительных и распорядительных органов.

В Положении закрепляется норма проводить обсуждение заново, если организаторы общественного обсуждения (или) государственные органы, выявили нарушения порядка его проведения.

Кроме того, для обеспечения свободного доступа к информации и документам, полученным в ходе проведения общественных обсуждений, с учетом практики предусматриваются сроки и условия хранения этой информации и документов на официальных сайтах их организаторов в сети Интернет в разделе «Общественные обсуждения». Также в разделе «Общественные обсуждения» предусматривается размещение информации о порядке организации и проведения общественных обсуждений проектов экологически значимых решений, экологических докладов по стратегической экологической оценке, отчетов об оценке воздействия на окружающую среду, учета принятых экологически значимых решений.

Для исключения дублирования деятельности организаторов общественных обсуждений и снижения с них нагрузки при проведении общественных обсуждений экологических докладов по СЭО и отчетов по ОВОС предусматривается исключение обязанности направлення участникам собрания ответов на поставленные вопросы, на которые участниками не были получены ответы во время проведения собраний. Данная норма предусмотрена в обязанности организаторов отразить ответы на поставленные вопросы в протоколе собрания, который затем публикуется в сети интернет.

С учетом практики применения уточняются сроки опубликования уведомления о проведении общественных обсуждений отчета об ОВОС.

#### **4. Результаты анализа:**

4.1. Актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проект постановления соотносится с Законом Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ «Об охране окружающей среды»;

4.2. Актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Анализируя международный опыт стан-участниц Орхусской конвенции следует отметить, что в участие общественности в процессе принятия экологически значимых решений, а также ее информирование об окончательном решении, обеспечено достаточно широко. Например, в соответствии с требованием пункта 3 статьи 57 Экологического кодекса

Республики Казахстан заключение государственной экологической экспертизы направляется природопользователем для размещения на интернет-ресурсе местного исполнительного органа в области охраны окружающей среды в течение пяти рабочих дней после его получения природопользователем.

4.3. Международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

*Ряд рекомендаций законодательного характера пункта 3 решения VI/8с, принятого в отношении Республики Беларусь на Шестой сессии Совецания Сторон Орхусской конвенции, будет исполнен белорусской стороной путем принятия Постановления, что укрепит позицию Республики Беларусь в части приверженности Орхусской конвенции.*

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – соответствует Орхусской конвенции.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» - нет.**

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – нет.**

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие проекта не повлечет негативных социально-экономических и экологических последствий, а также не потребует дополнительных расходов бюджетных средств.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений**

Проект постановления планируется к размещению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» для проведения публичного обсуждения.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта, не требуется.

Первый заместитель Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

Б.К.Пирштук

\_\_\_\_\_ 2020 г.