

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об
изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 7 марта 2014 г. № 202»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 7 марта 2014 г. № 202» (далее – проект постановления) разработан во исполнение пункта 10 проекта Указа Президента Республики Беларусь «О создании системы прослеживаемости товаров» (далее – проект Указа), а также в целях реализации пакетного принципа подготовки и внесения в Правительство Республики Беларусь проектов нормативных правовых актов, закрепленного главой 2-1 Регламента Совета Министров Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с реализацией норм проекта Указа, а также порядком выдачи, прекращения действия аттестата оператора электронного документооборота (далее – EDI-провайдер).

Выдача аттестата EDI-провайдера является административной процедурой (пункт 23.13 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, и осуществляется в порядке, предусмотренном Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 года № 433-З «Об основах административных процедур» (далее – Закон № 433-З).

Проектом постановления дополнительно к основаниям для отказа в осуществлении административной процедуры, закрепленным статьей 25 Закона, предлагается предусмотреть следующие основания:

нахождение заявителя в процессе ликвидации либо открытия в отношении заявителя конкурсного производства в соответствии с законодательством о банкротстве;

обращение за получением аттестата до истечения одного года со дня прекращения действия аттестата по дискредитирующим основаниям.

В проекте постановления также закрепляются следующие обстоятельства, влекущие прекращение действия аттестата EDI-провайдера:

истечение срока, на который был выдан аттестат;

систематическое (два и более раза в течение календарного года) нарушение порядка передачи, получения, хранения электронных накладных и (или) ненадлежащее исполнение (неисполнение) EDI-провайдером обязанностей;

признание недействительным аттестата вследствие установления фактов, свидетельствующих о представлении для его получения документов и (или) сведений, не соответствующих требованиям законодательства, в том числе подложных, поддельных или недействительных документов.

поступление заявления EDI-провайдера о прекращении им деятельности EDI-провайдера.

Кроме того, проектом постановления урегулирован порядок прекращения действия аттестата EDI-провайдера.

Ожидается, что введение проектом Указа для организаций и индивидуальных предпринимателей обязанности обеспечить электронный документооборот в части создания товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов (далее – электронные накладные) в порядке, установленном законодательством, при обороте товаров, включенных в перечень товаров, при обороте которых создаются электронные накладные, создаст условия для увеличения количества EDI-провайдеров.

Справочно. По состоянию на 27 февраля 2019 г. аттестат оператора электронного документооборота выдан пяти юридическим лицам Республики Беларусь: ООО «Современные технологии торговли» (дата первой выдачи аттестата 31.10.2014), ООО «Электронные документы и накладные» (дата первой выдачи аттестата 23.06.2017), ООО «Информационные производственные архитектуры» (дата первой выдачи аттестата 11.10.2017), РУП «Издательство «Белбланкавыд» (дата первой выдачи аттестата 07.12.2017) и РУП «Производственное объединение «Белоруснефть» (дата выдачи аттестата 13.07.2018).

Указанные меры направлены на урегулирование порядка прекращения такой деятельности, в том числе вследствие недобросовестных действий EDI-провайдера, а также обеспечение осуществления деятельности в сфере электронного документооборота в части электронных накладных в качестве EDI-провайдера только теми субъектами, которые добросовестно выполняют свои обязанности.

Также в целях приведения в соответствие с Законом Республики Беларусь от 08.11.2018 № 143-З «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» проектом постановления закрепляется норма предусматривающая, что подтверждение полномочий лиц, являющихся участниками электронного документооборота, на подписание

электронных накладных осуществляется с использованием атрибутивных сертификатов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Беларусь от 23.07.2008 № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь» (далее – Закон № 424-З) Совет Министров Республики Беларусь в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами Республики Беларусь, актами Президента Республики Беларусь в экономической сфере обеспечивает проведение единой экономической политики, регулирует деятельность всех отраслей экономики Республики Беларусь и принимает меры по их развитию, а также устанавливает меры государственного регулирования отдельных видов экономической деятельности. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь по установлению порядка выдачи, прекращения действия аттестата EDI-провайдера установлены проектом Указа.

Учитывая изложенное, установление порядка выдачи, прекращения действия аттестата EDI-провайдера в соответствии со статьей 35 Закона № 424-З может быть принято на уровне постановления Совета Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с реализацией норм проекта Указа, а также порядком выдачи, прекращения действия аттестата EDI-провайдера.

Выдача аттестата EDI-провайдера является административной процедурой (пункт 23.13 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, и осуществляется в порядке, предусмотренном Законом.

Проектом постановления дополнительно к основаниям для отказа в осуществлении административной процедуры, закрепленным статьей 25 Закона, предлагается предусмотреть основания для отказа в выдаче аттестата. Также проектом постановления предусматриваются обстоятельства, влекущие прекращение действия аттестата, а также порядок и процедура принятия такого решения.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Выдача аттестата EDI-провайдера является административной процедурой (пункт 23.13 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, и осуществляется в порядке, предусмотренном Законом. Вместе с тем абзацем четвертым статьи 25 Закона предусмотрено, что уполномоченный орган отказывает в осуществлении административной процедуры в случаях, предусмотренных законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь. Учитывая изложенное проектом постановления вводятся дополнительные основания для отказа в выдаче аттестата EDI-провайдера.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Использование механизма электронного документооборота в государствах-членах ЕАЭС .

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нет.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Нет.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Ожидается, что введение проектом Указа для организаций и индивидуальных предпринимателей обязанности обеспечить электронный документооборот в части создания товарно-транспортных и товарных накладных в виде электронных документов (далее – электронные накладные) в порядке, установленном законодательством, при обороте товаров, включенных в перечень товаров, при обороте которых создаются электронные накладные, создаст условия для увеличения количества EDI-провайдеров.

Установление дополнительных оснований для отказа в выдаче аттестата EDI-провайдера, а также порядка и процедуры принятия решения о прекращении действия аттестата направлено на урегулирование порядка прекращения такой деятельности, в том числе вследствие недобросовестных действий EDI-провайдера, а также обеспечение осуществления деятельности в сфере электронного документооборота в части электронных накладных в качестве EDI-провайдера только теми субъектами, которые добросовестно выполняют свои обязанности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

В 2017 году проект постановления был рассмотрен на Консультативном Совете при МЧС (протокол от 10.11.2017 № 7). Рекомендации, высказанные на заседании Консультативного Совета, учтены в проекте постановления.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Нет.