

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от
16 апреля 2021 г. № 153»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153» (далее – проект) подготовлен на основании пункта 6 Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153 «О развитии электроэнергетики».

С принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153» будет усовершенствовано государственное регулирование отношений в области энергоснабжения, оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, по передаче и (или) распределению электрической энергии по электрическим сетям энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго» (далее – РУП-облэнерго), а также по регулированию отношений при купле-продаже электрической энергии организациями жилищно-коммунального хозяйства. Развитие указанных отношений будет способствовать последующему формированию в республике конкурентного товарного рынка электрической энергии с учетом международных обязательств Республики Беларусь в сфере электроэнергетики.

Кроме того, будет обеспечена реализация (исполнение) ряда решений (поручений) Президента Республики Беларусь и Совета Министров Республики Беларусь по вопросам совершенствования правового регулирования в области электроснабжения потребителей электрической энергии (мощности) в части предоставления *(на первом этапе в движении к созданию в республике конкурентного товарного рынка электрической энергии)* организациям жилищно-коммунального хозяйства, являющимся владельцами блок-станций, доступа к услуге по распределению по электрическим сетям РУП-облэнерго в пределах одной области электрической энергии, произведенной блок-станциями, в интересах потребителей, являющихся организациями жилищно-коммунального хозяйства, и формирования договорных отношений по купле-продаже электрической энергии между такими владельцами блок-станций и потребителями:

поручение Президента Республики Беларусь, предусмотренное абзацем третьим подпункта 1.3 пункта 1 протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 19 августа 2016 г. на совещании по вопросам эффективности использования местных топливно-энергетических ресурсов (протокол от 28 сентября 2016 г. № 28), о принятии мер по

совершенствованию правового регулирования вопросов, касающихся передачи электрической энергии организациям системы жилищно-коммунального хозяйства в рамках договоров электроснабжения с организациями жилищно-коммунального хозяйства, являющимися владельцами блок-станций, в пределах одного населенного пункта (*пункт 5 поручения Совета Министров Республики Беларусь от 01.10.2016 № 03/102-452/12347р*);

поручение Президента Республики Беларусь на пункт 9 докладной записки Администрации Президента Республики Беларусь от 17.01.2017 № 09/6 П159 (резолуция от 06.02.2017 № 09/6) о внесении в установленном порядке предложений на рассмотрение Главы государства (*пункт 3 поручения Совета Министров Республики Беларусь от 10.02.2017 № 03/04/06/08/11/102-54/1746р*);

поручение Президента Республики Беларусь на докладную записку Администрации Президента Республики Беларусь от 04.01.2019 № 09/124-1923 (резолуция от 11.01.2019 № 09/124-1923) о согласии с предложенными подходами, направленными в том числе на создание условий по формированию договорных взаимоотношений по передаче электрической энергии между различными субъектами хозяйствования (*поручение Совета Министров Республики Беларусь от 18.01.2019 № 03/102-15/726р*);

поручение Президента Республики Беларусь на пункт 7 докладной записки Администрации Президента Республики Беларусь от 09.07.2019 № 09/359 (резолуция от 26.07.2019 № 09/359) о продолжении работы по формированию необходимой правовой базы и информировании о ходе работы по итогам 2019 года (*пункт 5 поручения Совета Министров Республики Беларусь от 01.08.2019 № 06/102-275/8714р*);

поручение Президента Республики Беларусь на подпункт 8.1 пункта 8 докладной записки Администрации Президента Республики Беларусь от 10.03.2020 № 09/74 (резолуция от 17.03.2020 № 09/74 П366) об обеспечении в 2020 году завершения работы по подготовке необходимых правовых актов в сфере передачи электрической энергии между различными категориями потребителей (*подпункт 5.1 пункта 5 поручения Совета Министров Республики Беларусь от 20.03.2020 № 06/102-118/3353р*);

поручение, предусмотренное пунктом 2 протокола поручений Президента Республики Беларусь Лукашенко А.Г., данных 12 июня 2020 г. в ходе рабочей поездки в Полоцкий район Витебской области, от 23 июля 2020 г. № 24, о принятии Минэнерго совместно с Минжилкомхозом и другими заинтересованными до 1 сентября 2020 г. мер по:

снятию ограничений на передачу организациям ЖКХ электрической энергии, выработанной блок-станциями организаций системы ЖКХ, по сетям организаций ГПО «Белэнерго»;

расчетам за электрическую энергию, вырабатываемую блок-станциями организаций системы ЖКХ и отпускаемую другим организациям ЖКХ, по стоимости, сформированной с учетом установленного МАРТ тарифа на

услугу по передаче и распределению электрической энергии по сетям организаций ГПО «Белэнерго»;

поручение Президента Республики Беларусь на пункт 2 докладной записки Главы Администрации Президента Республики Беларусь Сергеенко И.П. от 17.09.2020 № 09/569 (резолюция от 30.09.2020 № 09/569 П 1102) об обеспечении Советом Министром Республики Беларусь доработки проекта Указа Президента Республики Беларусь «О развитии электроэнергетики» в двухмесячный срок (*пункт 1 поручения Совета Министров Республики Беларусь от 06.10.2020 № 03/102-361/10197р*);

пункты 3, 5, 16 и 17 Плана мероприятий по выполнению предписаний статьи 2 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 250-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О естественных монополиях», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь от 31 января 2020 г. № 32/221-19/34 (далее – План), согласно которым требуется подготовка проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающего:

- внесение изменений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394 «Об утверждении Правил электроснабжения» (*пункт 3 Плана*) и от 17 марта 2014 г. № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию» (*пункт 5 Плана*);

- утверждение Правил доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике (*пункт 16 Плана*) и Правил доступа к услугам по передаче и (или) распределению электрической энергии (*пункт 17 Плана*).

подпункт 6.34 пункта 6 Плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь (*поручение Совета Министров Республики Беларусь от 9 января 2020 г. № 07/312-558/229р*), согласно которому требуется подготовка проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь, предусматривающего внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394 «Об утверждении Правил электроснабжения»;

подпункт 1.5.3 пункта 1.5 протокола заседания Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь от 21 января 2021 г. № 33/2пр, согласно которому в целях повышения надежности электроснабжения садоводческих товариществ и других малонаселенных пунктов требуется проработать вопрос придания ТКП 181-2009 «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденному постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 20 мая 2009 г. № 16, и другим техническим нормативным правовым актам, регулирующим вопросы в сфере электроэнергетики,

статуса обязательного к исполнению технического нормативного правового акта.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

Подпунктом 6.1 пункта 6 Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153 «О развитии электроэнергетики» предусмотрено, что Совет Министров Республики Беларусь утвердит Правила доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и Правила доступа к услугам по передаче и (или) распределению электрической энергии.

Также согласно Закону Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. № 162-З «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) сферами естественных монополий признаются:

услуги по передаче электрической энергии;

услуги по распределению электрической энергии;

услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.

Согласно статьям 8 и 10 Закона о естественных монополиях правила доступа потребителей к услугам, относящимся к сферам естественных монополий, устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

Подпунктом 6.2 пункта 6 Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153 «О развитии электроэнергетики» предусмотрено, что Совет Министров Республики Беларусь примет иные меры по реализации данного Указа, в связи с чем проект предусматривает внесение изменений в:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394 «Об утверждении Правил электроснабжения»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2014 г. № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию».

Пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон о нормативных правовых актах) определено, что внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено

Конституцией Республики Беларусь, Законом о нормативных правовых актах и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Предметом правового регулирования проекта являются отношения, возникающие при:

оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

оказании услуг по передаче и распределению электрической энергии;

оказании услуг по распределению электрической энергии;

продаже в пределах одной области организациями жилищно-коммунального хозяйства, являющимися владельцами блок-станций, подключенных непосредственно к электрическим сетям энергоснабжающих организаций, потребителям, являющимся организациями жилищно-коммунального хозяйства, электрической энергии, произведенной указанными блок-станциями.

Пунктом 1 проекта предусматривается утвердить Правила доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и Правила доступа к услугам по передаче и (или) распределению электрической энергии.

Пунктом 2 проекта предусматривается внести согласно приложению к проекту изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394 «Об утверждении Правил электроснабжения», постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2014 г. № 222 «Об утверждении Положения о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию» и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

Пунктом 3 проекта предусматривается предоставление Министерству энергетики право разъяснять вопросы применения постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153».

Наделение Министерства энергетики таким правом обосновывается тем, что согласно подпункту 4.8 пункта 4 Положения о Министерстве

энергетики Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1595, вопросы осуществления государственного регулирования снабжения электроэнергией, а также создания условий для развития организаций всех форм собственности, осуществляющих данный вид экономической деятельности отнесены к основным задачам Минэнерго.

Положения пункта 3 проекта согласуются с положениями статьи 69 Закона о нормативных правовых актах в части вопросов официального толкования нормативных правовых актов и письменных разъяснений нормативных правовых актов, а также с положениями пункта 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394 «Об утверждении Правил электроснабжения», которым Министерство энергетики наделено правом давать разъяснения по применению Правил электроснабжения, утвержденных этим постановлением.

Таким образом, такие подходы позволят Министерству энергетики комплексно разъяснять вопросы применения взаимно увязанных положений нормативных правовых актов в области электроснабжения.

Пунктом 4 проекта предусматривается поручение владельцам блок-станций, подключенных непосредственно или опосредованно к электрическим сетям РУП-облэнерго, и РУП-облэнерго обеспечить в срок до 1 декабря 2021 г. заключение договоров оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, что обусловлено сроками (с 21 октября 2021 г.) вступления в силу основных положений Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153 «О развитии электроэнергетики», а также постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153» и постановления Министерства энергетики, предусматривающего внесение изменений в постановление Министерства энергетики Республики Беларусь от 29 января 2016 г. № 4 «Об установлении форм документов», в части дополнения формой заявления о намерении заключить договор оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.

Справочно:

В настоящее время к электрическим сетям РУП-облэнерго подключено непосредственно или опосредованно 339 блок-станций.

С учетом установленных Правилами доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике сроков рассмотрения исполнителем услуг заявления потребителя услуг о намерении заключить договор оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и направления ему исполнителем услуг такого договора (в течение 10 рабочих дней), а также сроков рассмотрения и подписания потребителем услуг договора оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике (в течение 5 рабочих дней), определяемый пунктом 4 проекта срок (до 1 декабря 2021 г.) является достаточным для выполнения заинтересованными всех необходимых процедур для заключения договоров оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в

электроэнергетике (в период с 21 октября по 1 декабря 2021 г. – 29 календарных дней).

В соответствии с пунктом 5 республиканские органы государственного управления и иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, облисполкомы, Мингорисполком обязываются принять меры по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153», так как блок-станции имеют разную ведомственную подчиненность, а также имеются блок-станции частной формы собственности.

Пунктом 6 проекта устанавливается порядок вступления в силу постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153», согласованный со сроками вступления в силу основных положений (пунктов 1 – 4) Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153 «О развитии электроэнергетики».

Утверждаемые в соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 проекта Правила доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике (далее – Правила ОДУ) определяют порядок доступа к таким услугам, порядок оказания этих услуг.

В объединенной энергетической системе Республики Беларусь (далее – ОЭС Беларуси) действует единая (централизованная) система оперативно-диспетчерского управления производством, передачей, распределением и потреблением электрической энергии с учетом режимов параллельной работы ОЭС Беларуси с энергосистемами сопредельных государств (*Российская Федерация, Украина, Литовская Республика*). Единое оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике включает в себя в том числе планирование режимов работы ОЭС Беларуси с учетом планируемого режима работы всех производителей электрической энергии, проведение оперативных переключений и ликвидацию аварийных ситуаций в электрических сетях, связывающих блок-станции с электрическими сетями РУП-облэнерго. Данная система оперативно-диспетчерского управления является многоуровневой.

Единое оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике распространяется на все объекты оперативно-диспетчерского управления, входящие в состав ОЭС Беларуси и подключенные к электрическим сетям РУП-облэнерго, а также на межгосударственные электрические связи ОЭС Беларуси с энергосистемами сопредельных государств.

Основными принципами оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике являются:

обеспечение баланса производства и потребления электрической энергии (мощности) в ОЭС Беларуси;

осуществление мер, направленных на обеспечение надежного и безопасного функционирования ОЭС Беларуси, предотвращение возникновения аварийных ситуаций;

обеспечение планирования объема производства и потребления электрической энергии (мощности).

С учетом того, что все блок-станции, включенные непосредственно или опосредованно в электрические сети РУП-облэнерго, участвуют в непрерывном процессе производства, передачи, распределения электрической энергии, технологические режимы работы данных электроустановок влияют на электроэнергетический режим, надежность и экономичность работы ОЭС Беларуси, включая областные энергосистемы, в связи с чем предусматривается, что все производители электрической энергии, в том числе блок-станции, будут работать под единым оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике на основании договоров оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике согласно Правил ОДУ, что согласуется с положениями подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 24 сентября 2019 г. № 357 «О возобновляемых источниках энергии».

В целях единообразного понимания и применения положений Правил ОДУ в данных Правилах приводятся термины «диспетчерская команда», «диспетчерский персонал», «диспетчерское ведение», «диспетчерское управление», «единое оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике», «информационное ведение», «исполнитель услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике», «объект оперативно-диспетчерского управления», «оперативный персонал», «потребитель услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике», «технологический режим», «услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике», «электроэнергетический режим» и их определения.

Правилами ОДУ предусматривается, что услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике оказываются:

ГПО «Белэнерго» – РУП-облэнерго и республиканскому унитарному предприятию «Белорусская атомная электростанция»;

РУП-облэнерго – владельцам блок-станций, включенных непосредственно или опосредованно в электрические сети РУП-облэнерго.

Правила ОДУ устанавливают:

принципы, на основании которых осуществляется доступ к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, включая регламентацию технических возможностей доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

порядок заключения, исполнения договора оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, в том числе существенные условия такого договора;

ответственность исполнителя и потребителя услуг по договору оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

организационную структуру оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике (в ОЭС Беларуси);

порядок планирования и управления электроэнергетическими режимами ОЭС Беларуси, областных энергосистем, электроустановок потребителей и производителей электрической энергии, включая блок-станции.

Утверждаемые подпунктом 1.2 пункта 1 проекта постановления Правила доступа к услугам по передаче и (или) распределению электрической энергии (далее – Правила передачи (распределения) электроэнергии) определяют порядок доступа к услугам по передаче и (или) распределению электрической энергии, произведенной блок-станцией, по электрическим сетям РУП-облэнерго, а также порядок оказания таких услуг на равных (недискриминационных) условиях.

В целях единообразного понимания и применения положений Правил передачи (распределения) электроэнергии в данных Правилах приводятся термины «исполнитель услуг по передаче и (или) распределению электрической энергии», «потребитель услуг по передаче и (или) распределению электрической энергии», «распределительные электрические сети», «системообразующие (передающие) электрические сети», «услуга по передаче электрической энергии», «услуга по распределению электрической энергии» и их определения.

Услуги по передаче и распределению электрической энергии, произведенной блок-станцией, по электрическим сетям РУП-облэнерго в пределах нескольких областей оказываются владельцам блок-станций установленной электрической мощностью 25 МВт и более для передачи и распределения электрической энергии, произведенной указанной блок-станцией, своим обособленным подразделениям (филиалам, представительствам), иным структурным подразделениям и (или) объектам электроснабжения владельца блок-станции (далее – объекты владельца блок-станции) на основании публичного договора оказания услуг по передаче и распределению электрической энергии, заключаемого между владельцем блок-станции, РУП-облэнерго, к электрической сети которого непосредственно подключена блок-станция, и ГПО «Белэнерго».

Услуги по распределению электрической энергии, произведенной блок-станцией, по электрической сети РУП-облэнерго в пределах одной области оказываются на основании публичного договора оказания услуг по распределению электрической энергии:

организации жилищно-коммунального хозяйства, являющейся владельцем блок-станции, для продажи электрической энергии, произведенной указанной блок-станцией сверх объемов, необходимых для энергетического обеспечения хозяйственной деятельности ее владельца, потребителю, являющемуся организацией жилищно-коммунального хозяйства;

владельцу блок-станции для распределения электрической энергии, произведенной указанной блок-станцией, объектам владельца блок-станции.

Особенность порядка оказания услуги по передаче и распределению электрической энергии в пределах нескольких областей в части формирования многосторонних договорных отношений (владелец блок-станции, РУП-облэнерго той области, в которой расположена блок-станция, ГПО «Белэнерго») обусловлена имущественной принадлежностью системообразующей (передающей) и распределительной электрической сети (далее – электрические сети РУП-облэнерго), а также топологией электрической сети ОЭС Беларуси в конкретный режимный период времени.

В частности, электрические сети РУП-облэнерго находятся в хозяйственном ведении РУП-облэнерго с имущественным разделом по границам областей, в связи с чем при передаче и распределении электрической энергии, к примеру, от блок-станции, расположенной в Брестской области, потребителю электрической энергии, электроустановки которого расположены в Витебской области, перемещение такой энергии возможно как по электрическим сетям РУП-облэнерго в Брестской и Витебской областях, так и по электрическим сетям РУП-облэнерго в Гродненской, Минской и Могилевской областях. Таким образом, по договору оказания услуги по передаче и распределению электрической энергии РУП «Брестэнерго» исполняет обязательства в части передачи и распределения электрической энергии по электрическим сетям РУП-облэнерго по территории Брестской области, а ГПО «Белэнерго» – в части передачи и распределения электрической энергии по электрическим сетям РУП-облэнерго в остальных областях.

При этом участие РУП-облэнерго той области, в которой расположена блок-станция, в таком трехстороннем договоре оказания услуг по передаче и распределению электрической энергии обусловлено в первую очередь необходимостью администрирования потоков электрической энергии на границе балансовой принадлежности электрических сетей между владельцем блок-станции и таким РУП-облэнерго, в том числе в рамках иных сформированных договорных отношений между ними (потребление электроэнергии от РУП-облэнерго, распределение электроэнергии от блок-станции другим объектам владельца блок-станции в пределах одной

области, продажа электроэнергии, произведенной блок-станцией, РУП-облэнерго либо потребителям электроэнергии).

С учетом изложенного пунктом 4 Правил передачи (распределения) электроэнергии предусматривается для обеспечения исполнения договора оказания услуг по передаче и распределению электрической энергии между ГПО «Белэнерго» и РУП-облэнерго заключается договор на оказание услуг по использованию сетевых объектов инженерной инфраструктуры.

Правила передачи (распределения) электроэнергии устанавливают:

принципы, на основании которых осуществляется доступ к услугам по передаче и (или) распределению электрической энергии, включая регламентацию технических возможностей (условий) доступа к услугам по передаче и (или) распределению электрической энергии;

порядок заключения, исполнения договоров оказания услуг по передаче и (или) распределению электрической энергии, в том числе существенные условия таких договоров;

ответственность исполнителя и потребителя услуг по договорам оказания услуг по передаче и (или) распределению электрической энергии;

порядок планирования объемов (режимов) оказания услуг по передаче и (или) распределению электрической энергии.

В соответствии с пунктом 2 проекта вносятся изменения в Правила электроснабжения, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394, а именно:

изменения в пункт 1 для уточнения области регулирования Правил в связи с регламентацией взаимоотношений между организациями жилищно-коммунального хозяйства, являющимися владельцами блок-станций и потребителями электрической энергии (мощности), по заключению, исполнению, изменению и прекращению договоров купли-продажи электрической энергии;

изменения в подпункты 3.1, 3.22, 3.24, 3.24¹, 3.35, 3.35¹, 3.36, 3.37, 3.38, 3.39-1, 3.57 пункта 3, пункты 4, 11, 15, 47, 48, 49, 57, 63, 66, 121, 65, 101, 102 – 104, 108, 112, 118, 119, 120, 128, 182¹, 234 в целях приведения в соответствие с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153 «О развитии электроэнергетики»;

изменения в подпункты 3.9, 3.41 пункта 3, пункты 108, 127, 150, 152, 154, 156, 158, 161, 173, 179, 183, 197, 215, 217, 286 в целях приведения в соответствие с нормами Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2019 г. № 254-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обеспечении единства измерений»;

исключаются подпункты 3.10, 3.24² пункта 3 в целях упразднения дублирования нормативных предписаний Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153 «О развитии электроэнергетики»,

Правил электроснабжения, Правил ОДУ и Правил передачи (распределения) электроэнергии;

дополняется пункт 3 подпунктом 3.55¹, устанавливающим термин «электрофизические измерения (испытания)» и его определение, что обусловлено необходимостью восполнения правового пробела в области таких измерений (испытаний), проводимых при вводе в эксплуатацию электроустановок и не реже одного раза в три года при их эксплуатации, более чем 700 специализированными организациями в целях обеспечения безопасности людей, животных и имущества от опасностей и повреждений, которые могут возникнуть при использовании электрических установок, а также обеспечения надлежащего функционирования электроустановок;

изменения в пункты 8, 18 в связи с вступлением с 02.01.2020 в силу изменений в перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденный Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 (*Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2019 г. № 492 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь»*);

изменения в пункт 9, часть вторую пункта 50 в целях уточнения правовых предписаний по результатам практики применения таких норм Правил электроснабжения;

изменения в пункты 11, 15, 21, 47, 48, 49, 57, 63, 102, 108, 117, 120 в связи с регламентацией в Правилах ОДУ отдельных отношений РУП-облэнерго и владельцев блок-станций;

дополнение пунктом 56¹ в целях урегулирования вопроса перезаключения договора электроснабжения в случае, когда при смене собственника (владельца) объекта электроснабжения не требуется отключение такого объекта от электрической сети;

изменения в пункты 85, 86, 94, 128 регулируют вопросы обеспечения купли-продажи электрической энергии, произведенной блок-станцией, между владельцем блок-станции и потребителем;

дополнение пунктом 115¹ в связи с вступлением в силу с 01.03.2021 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях;

дополнение пунктом 165¹ направлено на урегулирование механизма расчетов между энергоснабжающими организациями и абонентами в случае, когда объем электрической энергии, потребленной электроустановками абонента в расчетном периоде, менее суммы договорных величин электропотребления по договору электроснабжения и договору купли-продажи электрической энергии;

в пункты 191, 197, 198, 198¹, 215, 219 и 220 вносятся изменения в части замены понятий «сумма ущерба», «перерасчет» на понятие «стоимость (расчет стоимости) неоплаченной (недоплаченной) электрической энергии

(мощности)», а пункт 235 главы «Ответственность абонентов (потребителей)» дополняется соответственно новой частью;

приводится в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153 «О развитии электроэнергетики» терминология Правил электроснабжения;

новый раздел XIII «Договор купли-продажи электрической энергии» регулирует вопросы заключения договоров купли-продажи электрической энергии.

Также в соответствии с пунктом 2 приложения к проекту вносятся изменения в пункт 3.31 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, в связи с утверждением Советом Министров Республики Беларусь Правил ОДУ, Правил передачи (распределения) электроэнергии и внесением изменений в Правила электроснабжения.

В соответствии с пунктом 2 приложения к проекту также вносятся изменения в Положение о порядке формирования цен (тарифов) на природный и сжиженный газ, электрическую и тепловую энергию, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2014 г. № 222:

в пункт 4 в целях недопущения двойного учета затрат на оказание услуг по передаче и (или) распределению электрической энергии и услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике (в тарифах на данные услуги и в тарифах на электрическую энергию, отпускаемую потребителям Республики Беларусь);

в пункт 6 в целях компенсации недополученной необходимой выручки от отпуска тепловой энергии в связи с установлением для потребителей тарифов на тепловую энергию на уровне ниже базовых тарифов на тепловую энергию (перекрестное субсидирование) за счет установления более высокого уровня не только тарифов на электрическую энергию для потребителей, но и тарифов на услуги по передаче и (или) распределению электрической энергии по электрическим сетям РУП-облэнерго.

Введение тарифов на передачу и (или) распределение электрической энергии позволит отдельным потребителям электрической энергии, в настоящее время приобретающих электрическую энергию у РУП-облэнерго по тарифам, учитывающим суммы перекрестного субсидирования, приобретать ее у определенных владельцев блок-станций по тарифам, не учитывающим данные суммы, что приведет к необходимости увеличения сумм перекрестного субсидирования, учитываемых в тарифах для иных потребителей РУП-облэнерго.

В целях равномерного распределения сумм перекрестного субсидирования между потребителями РУП-облэнерго и потребителями владельцев блок-станций, при формировании тарифов на услуги по передаче и (или) распределению электрической энергии необходимо учитывать перекрестное субсидирование, связанное с установлением низкого уровня тарифов на тепловую энергию для населения.

Данная мера позволит обеспечить равные условия хозяйствования для всех потребителей электрической энергии вне зависимости от того, у какой организации она приобретает, и не допустить роста тарифов на электрическую энергию для потребителей РУП-облэнерго.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проведенный анализ свидетельствует о том, что проект согласуется с Законом о естественных монополиях;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Анализ законодательства государств-членов Евразийской экономической комиссии (Российская Федерация, Казахстан), государств, с которыми Республика Беларусь имеет межгосударственные электрические связи (Украина, Литовская Республика, Республика Польша), показал, что в указанных странах нормативные правовые акты позволяют обеспечивать продажу владельцами блок-станций потребителям электрической энергии;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

В соответствии с Протоколом о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий, являющегося приложением № 20 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, в отношении Республики Беларусь в качестве сферы естественной монополии определена передача и распределение электрической энергии (приложение № 1 к Протоколу о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий).

При этом согласно пунктам 13 и 14 Протокола о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий государства-члены ЕАЭС устанавливают в своем законодательстве правила регулирования, обеспечивающие доступ к услугам субъектов естественных монополий. Национальные органы государств-членов ЕАЭС обеспечивают контроль за соблюдением правил обеспечения доступа потребителей к услугам субъектов естественных монополий и условий подключения (присоединения, использования) к ним;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

Проект соответствует нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

Проект не связан с принятием решения в отношении международного договора или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

Имеются ходатайства исполнительных и распорядительных органов в Правительство Республики Беларусь по вопросу предоставления организациям жилищно-коммунального хозяйства, являющимся владельцами блок-станций, доступа к услуге по распределению по электрическим сетям РУП-облэнерго в пределах одного населенного пункта электрической энергии, произведенной блок-станциями, в интересах потребителей, являющихся организациями жилищно-коммунального хозяйства.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

В рамках оценки регулирующего воздействия проекта на условия осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с пунктом 5 статьи 45 Закона о нормативных правовых актах не выявлено положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вместе с тем, проектом вносятся изменения в Правила электроснабжения, в том числе в части установления ссылки на технический кодекс установившейся практики ТКП 460-2017 (33240) «Порядок расчета величины технологического расхода электрической энергии на ее передачу по электрическим сетям, учитываемой при финансовых расчетах за электроэнергию между энергоснабжающей организацией и потребителем (абонентом)», утвержденный постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 22 июня 2017 г. № 19 (далее – ТКП-460), ТКП 181-2009 (02230) «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденный постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 22 мая 2009 г. № 16 (далее – ТКП-181),

и ТКП 387-2012 (02230) «Расследование и учет нарушений в работе объектов энергетического хозяйства потребителей электрической и (или) тепловой энергии», утвержденный постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 30 мая 2012 г. № 106 (далее – ТКП-387).

В соответствии с подпунктом 1.1 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2018 г. № 135 «Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов» технические нормативные правовые акты, за исключением технических регламентов Республики Беларусь, технических нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты, а также технических нормативных правовых актов, утверждаемых субъектами хозяйствования, подлежат обязательной юридической экспертизе.

В связи с этим, ТКП 460, ТКП-181 и ТКП-387 направляются в Национальный центр правовой информации для проведения обязательной юридической экспертизы в порядке, определенном Инструкцией о порядке осуществления обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2018 г. № 353.

Прогнозирование социальных последствий принятия (издания) нормативного правового акта в соответствии с пунктом 6 статьи 45 Закона о нормативных правовых актах не требуется, так как проект не содержит положений, влияющих на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Прогнозирование экологических последствий принятия (издания) нормативного правового акта в соответствии с пунктом 7 статьи 45 Закона о нормативных правовых актах не требуется, так как проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 г. № 247 «Об организации общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов по развитию предпринимательства, вопросов осуществления предпринимательской деятельности и внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 2070» предусматривается:

во втором квартале 2021 года рассмотрение проекта на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго;

проведение публичного (общественного) обсуждения проекта в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2021 г. № 153» потребуются разработка и принятие некоторых нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, Министерства энергетики и Министерства антимонопольного регулирования и торговли, в том числе:

9.1. постановления Министерства энергетики, предусматривающего внесение изменений в Инструкцию о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по электроснабжению и теплоснабжению, оказываемых энергоснабжающими организациями, входящими в состав государственного производственного объединения электроэнергетики «Белэнерго», утвержденную постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 24 декабря 2013 г. № 51;

9.2. постановления Министерства энергетики, предусматривающего внесение изменений в постановление Министерства энергетики Республики Беларусь от 29 января 2016 г. № 4 «Об установлении форм документов», в части внесения изменений в приложения 1 (акт о самовольном (бездоговорном), безучетном потреблении электрической энергии (мощности) и при иных нарушениях в работе средств расчетного учета электрической энергии и мощности), 3 (заявление о выдаче технических условий на присоединение электроустановок потребителя к электрической сети (для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), 6 (заявление на подключение электроустановок потребителя к электрической сети (для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), 12 (перспективный годовой баланс электрической энергии), 13 (суточные почасовые балансы электрической энергии), 14 (сводные суточные почасовые графики выработки блок-станцией электрической энергии), а также дополнения формами заявления о намерении заключить договор оказания услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, заявления о намерении заключить договор оказания услуг по передаче и распределению электрической энергии и (или) договор оказания услуг по распределению электрической энергии, прогнозного баланса электрической энергии (мощности) на соответствующий период с разбивкой по годам *(для долгосрочного (стратегического) планирования*

на срок более 1 года), месячного почасового баланса электрической энергии, сведений о выполнении требований, указанных в пункте 6 Правил доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

9.3. постановления Министерства энергетики, предусматривающего внесение изменений в Инструкцию о порядке перерасчетов (расчетов) за потребленную (потребляемую) электрическую энергию (мощность) в случаях ее самовольного (бездоговорного), безучетного потребления и при иных нарушениях в работе средств расчетного учета электрической энергии и мощности, утвержденную постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 29 января 2016 г. № 5;

9.4. постановления Министерства энергетики, предусматривающего внесение изменений в Инструкцию о порядке осуществления органом государственного энергетического и газового надзора осмотра электроустановок для определения возможности их ввода в эксплуатацию, утвержденную постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 26 января 2016 г. № 2;

9.5. постановления Министерства энергетики, предусматривающего утверждение Инструкции о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

9.6. постановления Министерства энергетики, предусматривающего утверждение Инструкции о порядке планирования и калькулирования затрат на оказание услуг по распределению, передаче и распределению электрической энергии;

9.7. постановления Министерством антимонопольного регулирования и торговли, предусматривающего установление тарифов на услуги по распределению электрической энергии, по передаче и распределению электрической энергии, по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике;

9.8. постановления Министерства энергетики, предусматривающего установление формы ведомственной отчетности об объемах производства, передачи, распределения и продажи электрической энергии (для юридических лиц, имеющих в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении блок-станцию).