

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) в целях реализации Закона Республики Беларусь от 10 декабря 2020 г. № 64-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности», которым Закон Республики Беларусь от 9 января 2006 г. № 93-З «О гидрометеорологической деятельности» изложен в новой редакции.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов. Проект направлен на реализацию Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности».

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства,

институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, складывающиеся в сфере гидрометеорологической деятельности, обеспечения государственных органов, юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, гидрометеорологической информацией.

С учетом накопленной за десятилетний срок правоприменительной практики, практики регулирования гидрометеорологической деятельности, сложившейся в государствах-членах Евразийского экономического союза, изменившихся подходов к обеспечению потребителей гидрометеорологической информации соответствующих современным требованиям и учитывающим национальные интересы, проектом постановления утверждается ряд положений.

Положение о порядке предоставления гидрометеорологической информации государственной гидрометеорологической службе иными производителями гидрометеорологической информации (далее – Положение о предоставлении гидрометеорологической информации), в соответствии с которым на производителей гидрометеорологической информации, не входящих в государственную гидрометеорологическую службу, возлагается обязанность представления производимой ими информации в государственную гидрометеорологическую службу безвозмездно на основании письменного соглашения. В соглашении должен быть определен состав предоставляемой гидрометеорологической информации, объем, способ, сроки ее предоставления. Сроки и способы предоставления гидрометеорологической информации определяются в зависимости от способов ее производства, технических возможностей производителя гидрометеорологической информации и государственной гидрометеорологической службы.

Положением о порядке ведения Единого государственного реестра организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих гидрометеорологическую деятельность, в соответствии с которым производители гидрометеорологической информации, а также юридические лица, уполномоченные выполнять работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы, подлежат включению в Единый государственный реестр производителей гидрометеорологической информации (далее – Единый реестр), ведение которого возложено на государственную гидрометеорологическую службу.

Положение разработано в целях гармонизации законодательства согласно требованиям Договора о Евразийском экономическом союзе и функционирования с 1 января 2021 г. единого рынка услуг по прогнозу погоды и метеорологии.

Для комплексного урегулирования вопроса включения организаций в Единый реестр исходя из термина «гидрометеорологическая деятельность» в Положение включены нормы статьи 16 Закон Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности».

Включению в реестр подлежат производители гидрометеорологической информации и организации, уполномоченные выполнять работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы за исключением государственной гидрометеорологической службы, подразделений Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, осуществляющих гидрометеорологическую деятельность, а также специализированных организаций иностранных государств, привлекаемых к выполнению работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы по решению Президента Республики Беларусь.

Основанием для включения в Единый реестр организации, уполномоченные выполнять работы по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы является разрешение на выполнение таких работ, выдача которого осуществляется Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее - Минприроды) в порядке, установленном Указом Президента Республики Беларусь от 26 июля 2007 г. № 351 «О некоторых вопросах гидрометеорологической деятельности». Предоставления иных дополнительных сведений не требуется. После выдачи разрешения организация в течение 10 рабочих дней включается государственной гидрометеорологической службой в Единый реестр.

Положение закрепляет обязанность производителей гидрометеорологической информации в течение 10 рабочих дней с даты начала осуществления гидрометеорологической деятельности, или ее отдельных видов либо отдельных работ и (или) услуг, составляющих производство гидрометеорологической информации, направлять соответствующее письменное уведомление в государственную гидрометеорологическую службу. Уведомление может быть представлено путем личного обращения, либо по почте.

Включение в Единый реестр производителей гидрометеорологической информации носит заявительный характер.

В случае изменений и (или) дополнений наименования организации или фамилии, собственного имени, отчества индивидуального предпринимателя, адреса местонахождения и иных сведений, вносимых в Единый реестр производитель гидрометеорологической информации направляет письменное уведомление о внесении изменений и (или) дополнений в сведения, ранее включенные в реестр.

Для обеспечения актуальности сведений, включенных в Единый реестр, производитель гидрометеорологической информации направляет письменное уведомление об исключении из Единого реестра.

Рассмотрение письменных уведомлений осуществляется государственной гидрометеорологической службой на безвозмездной основе. Формы письменных уведомлений устанавливаются проектом Положения.

Организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие гидрометеорологическую деятельность, письменно информируются государственной гидрометеорологической службой о включении их в Единый реестр, о внесении изменений и (или) дополнений в Единый реестр, об исключении из Единого реестра.

Сведения, включенные в Единый реестр, размещаются в открытом доступе на официальном сайте государственной гидрометеорологической службы.

Положение о порядке распространения государственной гидрометеорологической службой гидрометеорологической информации и ее состав, подготовлено в связи с изменением подходов к делению гидрометеорологической информации на виды и порядка ее предоставления и распространения.

Закон Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» определено, что распространение гидрометеорологической информации осуществляется в отношении неопределенного круга лиц безвозмездно путем ее размещения в печатных изданиях, других средствах массовой информации, на официальных сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет или иными общедоступными способами.

Вместе с тем, распространяемая государственной гидрометеорологической службой информация должна быть своевременна и понятна для неопределенного (широкого) круга лиц (население), она должна способствовать обеспечению защищенности

жизни и (или) здоровья граждан, интересов общества и государства от воздействия опасных и (или) неблагоприятных гидрометеорологических явлений, комплексов неблагоприятных гидрометеорологических явлений, изменений климата.

В этой связи, при формировании состава гидрометеорологической информации, распространяемой государственной гидрометеорологической службой безвозмездно неопределенному кругу лиц, вводится дифференциация гидрометеорологической информации и предлагаются:

первичные гидрометеорологические данные, анализ которых не осуществляется;

отдельные виды прогнозов погоды;

иная гидрометеорологическая информация, полученная в результате анализа первичных данных, для обеспечения широкого круга лиц (население) проанализированными и обобщенными данными (например, гидрологического режима и агрометеорологических условий) в доступной и понятной форме в текстовом и (или) графическом формате, к которой отнесена информация об опасных и (или) неблагоприятных гидрометеорологических явлениях, комплексах неблагоприятных гидрометеорологических явлений;

Положение о порядке установления и обозначения границ охранных зон вокруг стационарных пунктов гидрометеорологических наблюдений государственной сети гидрометеорологических наблюдений, а также требования по их охране и использованию, переработанного с учетом правоприменительной практики, закреплением исключительной компетенции государственной гидрометеорологической службы на выдачу технических требований при строительстве в охранных зонах вокруг стационарных пунктов гидрометеорологических наблюдений взамен ранее существовавшей административной процедуры.

Основанием для согласования планируемых работ в охранной зоне стационарного пункта наблюдений является письменное уведомление землевладельца, землепользователя и иного природопользователя, направляемое в адрес государственной гидрометеорологической службы, с указанием необходимых сведений, о планируемых работах в этой зоне, а также соблюдение требований по охране и использованию охранных зон стационарных пунктов наблюдений. Землевладельцы, землепользователи и иные природопользователи несут ответственность за достоверность указанных в уведомлении сведений. Уведомление подлежит рассмотрению в течение 5 рабочих дней со дня предоставления в государственную гидрометеорологическую службу.

Результатом рассмотрения уведомления являются технические требования.

Положение о порядке формирования схемы государственной сети гидрометеорологических наблюдений определяет содержание схемы, включающей в себя: наименование гидрометеорологических объектов, их местонахождение и перечень пунктов гидрометеорологических наблюдений.

В Положении уточняется, что гидрометеорологическими объектами являются структурные подразделения государственной гидрометеорологической службы. Пункты гидрометеорологических наблюдений, в свою очередь, в зависимости от видов производства гидрометеорологических наблюдений подразделяются на метеорологические (приземные метеорологические, актинометрические, теплобалансовые, агрометеорологические, авиационные метеорологические, метеорологические радиолокационные, аэрологические) и гидрологические.

Положением определен ряд критериев, которые должны учитываться при выборе территории для пунктов гидрометеорологических наблюдений, например, расстояние между пунктами. Ряд пунктов наблюдений может быть организован только на базе уже действующих.

Решение об открытии гидрометеорологического объекта и(или) пункта гидрометеорологических наблюдений принимает государственная гидрометеорологическая служба. Место расположения нового гидрометеорологического объекта согласовывается с местным исполнительным и распорядительным органом.

Схема государственной сети гидрометеорологических наблюдений (далее – схема) представляет актуализированный перечень гидрометеорологических объектов с учетом организации новых пунктов гидрометеорологических наблюдений во исполнение мероприятий по развитию гидрометеорологической сети в рамках Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016-2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 205, а также реализацией Плана мероприятий по повышению качества прогнозирования погоды на краткосрочную и среднесрочную перспективы на 2018-2020 годы. Также в схеме уточнены места нахождения некоторых гидрометеорологических объектов.

Перечень работ и услуг общегосударственного и (или) международного значения, содержит перечень работ и оказываемых услуг в области гидрометеорологической деятельности, которые

обязана выполнять государственная гидрометеорологическая служба в связи с возложенными на нее задачами и в пределах своей компетенции.

В связи с утверждением перечисленных выше положений проектом постановления предлагается признать утратившим силу постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2007 г. № 75 «О реализации Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности».

Кроме того, проектом постановления вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2006 г. № 1301 «Об утверждении положений о государственном гидрометеорологическом фонде и о государственном климатическом кадастре», а также в утвержденные данным постановлением положения.

Так, за государственной гидрометеорологической службой закрепляется обязанность по ведению государственного гидрометеорологического фонда и государственного климатического кадастра, что ранее относилось к компетенции Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. Это позволит повысить оперативность и качество сбора, обработки и хранения гидрометеорологической информации путем закрепления возможности субъектов хозяйствования напрямую предоставлять сведения государственной гидрометеорологической службе.

В положении о государственном гидрометеорологическом фонде в новой редакции излагается пункт 4, которым уточняется состав государственного гидрометеорологического фонда (далее – Гидрометфонда) и включающиеся в него виды документированной гидрометеорологической информации. Поскольку ведение Гидрометфонда является исключительной компетенцией государственной гидрометеорологической службы внесены изменения в пункты 7, 8, 15. В связи с изменением ранее существующих подходов к делению гидрометеорологической информации и определении в статье 28 Закон Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» видов гидрометеорологической информации, закреплении в статье 29 указанного Закона порядка предоставления гидрометеорологической информации безвозмездно или за плату, пункт 18 Положения излагается в новой редакции, пункты 19-21 предлагается исключить.

В связи с изменением терминов и их определений в новой редакции изложены пункты 1 и 2 Положения о государственном климатическом кадастре (далее – Положение о кадастре).

В части второй пункта 3 Положения о кадастре уточнены некоторые климатические характеристики. Данные изменения

обусловлены рекомендациями, согласно которым климатические нормы должны рассчитываться за последовательные 30-летние периоды и обновляться каждые 10 лет. В этой связи, предлагается сохранить издание справочников по климату в виде средних многолетних значений метеорологических параметров и производить отдельный расчет норм. Кроме того, выборка экстремальных значений за определенный период лет производится из срочных данных.

В целях актуализации, приведения норм в соответствие с рекомендациями Всемирной метеорологической организации, касающихся обновления климатических норм каждые 10 лет, пункты 6 и 7 изложены в новой редакции. В указанных нормах определено, что включает в себя ведение кадастра и в каких целях данные работы осуществляются.

Поскольку в Законе Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» отсутствует понятие «информация общего назначения» из пункта 8 исключены слова «общего назначения».

В связи с закреплением в статье 29 Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» порядка предоставления гидрометеорологической информации пункт 9 Положения излагается в новой редакции, пункты 10,11 предлагается исключить.

В связи с определением Минприроды полномочным метеорологическим органом в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Закон Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» – нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу в системе нормативных правовых актов, проектом постановления признается утратившим силу постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 апреля 2002 г. № 553 «О некоторых вопросах обеспечения устойчивого функционирования системы метеорологического обслуживания гражданской авиации».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

4.3.1. По результатам анализа норм Договора о Евразийском экономическом союзе установлено.

Приложение 16 «Протокол о торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций» к Договору о Евразийском экономическом союзе под единым рынком услуг понимает состояние рынка услуг в рамках конкретного сектора, в котором каждое государство-член предоставляет лицам любого другого государства-члена право на поставку услуг без дополнительного учреждения в форме юридического лица на основании разрешения на поставку услуг, полученного поставщиком услуг на территории своего государства-члена, а также признание профессиональной квалификации персонала поставщика услуг.

Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23 утвержден план либерализации по сектору услуг по прогнозу погоды и метеорологии, предусматривающий начало функционирования единого рынка соответствующих услуг для Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Армения и Кыргызской Республики в 2019 г. План либерализации включает мероприятия по обеспечению признания профессиональных квалификаций персонала поставщиков услуг по прогнозу погоды и метеорологии, гармонизацию законодательства государств-членов.

Соответствие положениям Договора о Евразийском экономическом союзе может быть обеспечено исключительно при условии введения процедуры допуска поставщиков услуг по прогнозу погоды и метеорологии на соответствующий рынок, позволяющей сформировать исчерпывающие сведения об их количестве, производимых ими гидрометеорологических наблюдениях и (или) составе предоставляемой потребителям информации.

Сегодня включение сведений в Государственный реестр производителей гидрометеорологической информации не является обязательным условием для допуска к осуществлению гидрометеорологической деятельности, кроме того, национальное законодательство не содержит конкретных требований к уровню профессиональной квалификации лиц, осуществляющих такую деятельность. Таким образом, не представляется возможным сформировать реестр, содержащий сведения обо всех субъектах хозяйствования, осуществляющих гидрометеорологическую деятельность, обеспечить приемлемый уровень качества производимой ими информации.

Сложившаяся ситуация приводит к невозможности выполнения республикой Договора о Евразийском экономическом союзе в части

обеспечения готовности к вхождению на единый рынок услуг по прогнозу погоды и метеорологии.

Предлагаемые в Положении о порядке ведения Единого государственного реестра организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих гидрометеорологическую деятельность, проекта постановления подходы по реализации указанных позиций, отражены в Докладе Председателя Коллегии Евразийской экономической комиссии Саркисяна Т.С. о результатах проведенного мониторинга исполнения с 16 января по 30 ноября 2018 г. мероприятий, предусмотренных планами либерализации, утвержденными Решением Высшего Евразийского экономического совета от 26 декабря 2016 г. № 23, и контроля за их исполнением.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления соответствует нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, в том числе Договору о Евразийском экономическом союзе.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» - нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта - нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления позволит повысить эффективность гидрометеорологической деятельности в республике и будет способствовать созданию конкурентного рынка услуг в области гидрометеорологической деятельности, сформирует правовую основу для доступа отечественных производителей гидрометеорологической информации на рынок Республики Армения, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республике Казахстан.

С принятием постановления будут упрощены подходы к организации обеспечения потребителей гидрометеорологической информацией.

Принятие постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов.

Проект постановления не содержит положения, устанавливающие избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления соответствует социально экономическим потребностям и возможностям общества и государства, не повлечет негативных экологических последствий.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с частью первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичных обсуждений проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта нормативного правового акта, затрагивающего компетенцию нескольких государственных органов (организаций), осуществляется после его согласования в установленном законодательством порядке.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» потребует внесения изменений в постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18 апреля 2007 г. № 36 «Об установлении перечня стационарных пунктов наблюдений, относящихся к реперным климатическим станциям», в части приведения в соответствие с законодательством о гидрометеорологической деятельности преамбулы постановления и уточнения местонахождения пунктов стационарных пунктов наблюдений.

Кроме того, в связи с принятием (изданием) проекта постановления признаются утратившими силу структурные элементы

некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь, вносящих изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2007 г. № 75 «О реализации Закона Республики Беларусь «О гидрометеорологической деятельности» и ряда постановлений Совета Министров Республики Беларусь в целом, перечень которых прилагается к проекту постановления.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

« » _____ 2021 г.