

Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 15 марта 2012 г. № 229»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Целью проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» (далее – проект) является совершенствование правового регулирования отношений, возникающих при осуществлении закупок за счет собственных средств, в том числе посредством устранения существующей неопределенности и неэффективности правовых норм. Предполагается, что реализация проекта приведет к повышению эффективности расходования денежных средств, развитию конкуренции, а также предупреждению коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок за счет собственных средств.

При этом проект разработан во исполнение поручений Совета Министров от 16.07.2018 № 07/312-279/8064р, от 13.11.2018 № 32/401-193,221-514/13021р, от 12.12.2018 № 38/32/111-1194/14367р, от 04.02.2019 № 38/221-69/1457р, а также подпункта 36³ Комплекса мер по защите внутреннего рынка в 2018-2020 гг., утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь Кобяковым А.В. от 07.02.2018 №32/221-566, 810-312/34-ДСП.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта: учитывая необходимость внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь, подготовлен проект непосредственно постановления Совета Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

С целью устранения правовой неопределенности по вопросу необходимости соблюдения законодательства о закупках за счет собственных средств, принимая во внимание риски злоупотреблений и неэффективного расходования денежных средств организациями с долей государства, проект предусматривает необходимость соблюдения законодательства о закупках за счет собственных средств при приобретении организацией товаров путем заключения договора аренды, в том числе финансовой аренды (лизинга).

При этом, учитывая специфику правоотношений в рамках договора финансовой аренды (лизинга), проектом определяется, что заключение соответствующего договора должно осуществляться по результатам двухэтапного конкурса, где:

на первом этапе будет осуществляться выбор организацией самого имущества, отвечающего по своим характеристикам (параметрам) его потребностям, и потенциального продавца (продавцов) этого имущества;

на втором этапе будет осуществляться выбор лизингодателя. Соответственно, договор будет заключаться организацией с участником-победителем второго этапа двухэтапного конкурса (лизингодателем), предложившим лучшие условия исполнения договора финансовой аренды (лизинга) в соответствии с критериями оценки и сравнения предложений участников, указанными в документации о закупке. В свою очередь участник-победитель второго этапа будет заключать договор на приобретение товара (предмета лизинга) с продавцом (одним из потенциальных продавцов), определенным (определенных) на первом этапе двухэтапного конкурса.

Учитывая, что договор по результатам процедуры закупки заключается организацией с участником-победителем второго этапа двухэтапного конкурса, условия такого договора, в том числе и его цена, определяется непосредственно таким участником, в этой связи проект предусматривает, что даже в случае подачи одного предложения для участия в первом этапе двухэтапного конкурса либо случая, когда в результате отклонения предложений на первом этапе двухэтапного конкурса осталось одно предложение для участия в первом этапе двухэтапного конкурса, процедура закупки не признается несостоявшейся, а продолжается и переходит ко второму этапу.

Кроме того с целью распространения на финансовую аренду (лизинг) иных положений постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. №229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229), в том числе возможности в определенных случаях проводить процедуру закупки из одного источника), проектом вводится примечание в отношении понятия поставщика, в частности предусматривается, что для целей указанного постановления под поставщиком понимается также лизингодатель.

При этом для целей постановления № 229 лизингодателя относят именно к поставщику, так как вводимое проектом понятие товара предполагает, что к последнему относятся имущество (в том числе

имущественные права), а по договору финансовой аренды (лизинга) в соответствии со статьей 636 Гражданского кодекса Республики Беларусь лизингополучатель приобретает имущество во временное владение и пользование. Введение такого понятия товара указывает, что

Одновременно для упорядочивания отношений проектом вводятся понятия и работ (услуг).

Справочно:

О необходимости однозначного закрепления понятийного аппарата в законодательстве о закупках указано в решении Конституционного суда Республики Беларусь от 28 августа 2007 г. № П-219/2007.

Помимо прочего проектом в постановление № 229 вводится норма, согласно которой не допускается приобретение продукции, включенной в реестр опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь.

Так, в соответствии с подпунктом 2.1 пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2015 г. № 48 «О мерах по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов» в случаях установления по результатам проверки опасной продукции Главному государственному инспектору Республики Беларусь по надзору за соблюдением технических регламентов, Главному государственному инспектору Республики Беларусь по государственному метрологическому надзору, первому заместителю Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь - главному государственному инспектору Республики Беларусь по пожарному надзору, заместителю Министра здравоохранения - Главному государственному санитарному врачу Республики Беларусь, заместителю Министра сельского хозяйства и продовольствия - главному государственному ветеринарному врачу Республики Беларусь - главному государственному ветеринарному инспектору Республики Беларусь и их заместителям предоставлено право выдавать юридическим и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, предписания на запрет ввоза и (или) обращения опасной продукции на территории Республики Беларусь.

В настоящее время в целях реализации положений Указа Президента Республики Беларусь от 9 февраля 2015 г. № 48, а также с целью информирования об опасной продукции общественности, субъектов хозяйствования, торговых организаций и других заинтересованных сторон Госстандарт осуществляет ведение и размещение на официальном сайте:

реестра опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или)

обращению на территории Республики Беларусь;

реестра документов о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза, действие которых прекращено на территории Республики Беларусь.

В соответствии с пунктом 9 Комплекса мер по защите внутреннего рынка в 2018-2020 годах, утвержденного 7 февраля 2018 г № 32/221-566, 810-312/34-дсп Премьер-министром Республики Беларусь Кобяковым А.В., Госстандарт является ответственным исполнителем по ведению вышеуказанных реестров.

В настоящее время в Совет Министров внесен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 981» (уже прошел криминологическую и юридическую экспертизу), который предусматривает дополнение пункта 5.22 подпунктом 5.22.7 следующего содержания:

«5.22.7. формирование, ведение и использование реестров:

опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь;

документов о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза, Евразийского экономического союза, действие которых прекращено на территории Республики Беларусь».

Проект также устанавливает возможность осуществления закупок без учета требований постановления № 229 между государственным объединением и организациями, входящими в его состав, а также хозяйственными обществами и их зависимыми хозяйственными обществами. Практика осуществления закупок, в том числе в рамках проводимой государством экономической политики, свидетельствует о необходимости внесения соответствующего изменения. Так, например, в соответствии с решениями Совета Министров Республики Беларусь (пункт 1.4.1. Плана мероприятий («Дорожной карты») по развитию сотрудничества между Республикой Беларусь и Республикой Узбекистан, утвержденного Премьер-министром Республики Беларусь Румасом С.Н. 02.11.2018, поручения Совета Министров Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 07/500-302/8136р, от 02.11.2018 №07/143-54, 143-55, 500-509, 500-511/12630р) принято решение о вхождении ОАО «Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение» в состав создаваемого в Узбекистане агропромышленного кластера с покупкой доли узбекского текстильного предприятия (контрольный пакет акций). Указанная покупка акций намечена на

2019 г. Покупка доли в узбекском хозяйственном обществе экономически целесообразна при условии осуществления поставок произведенной на этом предприятии продукции в адрес ОАО «Барановичское производственное хлопчатобумажное объединение» в рамках кооперационных связей на гарантированно постоянной основе – без проведения конкурентных процедур.

Кроме того, проект предусматривает возможность осуществления закупок за счет собственных средств между организациями, перечисленными в пункте 1 приложения к постановлению № 229, без учета требований указанного постановления только в случае, когда поставщик таких товаров является их производителем либо приобрел их в результате проведения конкурентных процедур.

Необходимость соответствующего изменения вызвана выявленными Комитетом государственного контроля фактами злоупотребления субъектами правом осуществления закупок за счет собственных средств без учета требований постановления № 229 в случаях, предусмотренных приложением 1 к нему. В частности, когда одна из организаций, входящих в состав холдинга, государственного объединения, на основании пункта 26 приложения к постановлению № 229 приобретает без осуществления процедур закупок товары для оптовой торговли по завышенным ценам и в последующем перепродает их для другой организации холдинга, государственного объединения.

Также факты злоупотребления и приобретения товаров по завышенным ценам выявлялись и при закупках товаров для общественного питания, прежде всего, в учреждениях здравоохранения и образования в соответствии с пунктом 26 приложения 1 к постановлению № 229. Наличие данной нормы в законодательстве позволяет организациям приобретать товары для общественного питания в том порядке, который будет более удобен для них, в том числе по срокам проведения процедуры закупки и выбора поставщика для заключения договора. При этом говорить об экономии собственных средств субъектов хозяйствования в рамках проведенных процедур закупок не представляется возможным, так как зачастую договоры заключаются с теми поставщиками, с которыми организация работает на протяжении нескольких лет. При этом до заключения договора поставки продуктов питания организация не осуществляет маркетинговые исследования, а также не изучает уровень цен на рынке на приобретаемый товар для выбора поставщика, предложение которого будет являться экономически выгодным.

В этой связи пункт 26 приложения 1 к постановлению № 229 корректируется в части исключения возможности осуществления

закупок товаров для общественного питания без учета требований постановления № 229 для учреждений здравоохранения и образования.

Кроме того, проектом в части пункта 7 приложения 1 к постановлению № 229 делается отсылка, что к специфическим товарам (работам, услугам) относятся только включенные в перечни в соответствии со статьей 7 Закона Республики Беларусь от 11 мая 2016 г. № 363-З «Об экспортном контроле». Необходимость соответствующей конкретизации вызвана выявляемыми правоохранительными органами фактами злоупотребления данным исключением, когда в отсутствие прямого указания организации не применяют постановление № 229, сами определяя, что тот либо иной товар (работа, услуга) являются специфическими.

Помимо прочего проект предусматривает нераспространение действия постановления № 229 на закупки товаров, производимых ОАО «Мозырский машиностроительный завод», ОАО «Могилевский завод «Строммашина», ОАО «Брестский электромеханический завод», организациями, входящими в состав холдинга «Бобруйскагромаш».

Так, ОАО «Мозырский машиностроительный завод» производит лесную, сельскохозяйственную технику, а также технику для энергетического комплекса на базе тракторов «Беларус». По итогам финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Мозырский машиностроительный завод» за январь – ноябрь 2018 года убыток от реализации продукции сложился на уровне 416,0 тыс. руб., рентабельность продаж составила «минус» 1,2 %, чистый убыток составил 806,0 тыс. руб. Коэффициенты платежеспособности по состоянию на 01.12.2018 ниже нормативного уровня: коэффициент текущей ликвидности при нормативе $\geq 1,6$ составил 0,63; коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами при нормативе $\geq 1,0$ составил «минус» 0,58.

Для улучшения финансово-экономического состояния в 2019 году, получения прибыли от реализации и выхода на безубыточную работу предприятию необходимо нарастить объемы производства и реализации продукции, в том числе путем увеличения производства тракторов гусеничных не менее чем в 2 раза к уровню 2018 года.

ОАО «Мозырский машиностроительный завод» является единственным производителем тракторов гусеничных на территории Республики Беларусь. Соответственно, предлагаемое изменение позволит увеличить объем производства и продаж гусеничных тракторов отечественного производства.

Также основными потребителями продукции предприятия являются подведомственные предприятия Министерства лесного хозяйства. В

настоящее время Министерством лесного хозяйства начата подготовка проекта программы обновления и развития машинотракторного парка организаций отрасли на 2019–2020 годы, в данный проект включена техника производства ОАО «Мозырский машиностроительный завод». Включение продукции позволит предприятиям лесного хозяйства ускорить решение вопросов по заключению договоров и получению продукции.

ОАО «Могилевский завод «Строммашина» находится в стадии санации с 28.01.2016. 19 июля 2018 г. Советом Министров Республики Беларусь принято постановление от 19.07.2018 № 551 «О согласовании продления срока санации открытого акционерного общества «Могилевский завод «Строммашина». Экономическим судом Могилевской области вынесено определение от 30.07.2018 года № 77-17/Б/2015 о продлении срока санации в отношении ОАО «Могилевский завод «Строммашина» до 28 июля 2023 г.

При этом ОАО «Могилевский завод «Строммашина» находится в тяжелом финансовом состоянии.

Справочно:

По итогам финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Могилевский завод «Строммашина» за третий квартал 2018 г. получен чистый убыток 5869 тыс. руб., рентабельность продаж составила «минус» 28,4 %.

С целью выхода ОАО «Могилевский завод «Строммашина» из неплатежеспособного состояния, продвижения освоенной и планируемой к освоению импортозамещающей продукции на внутренний рынок, сокращения сроков и упрощения процедуры заключения договоров, увеличения объемов производства необходимо оказать содействие обществу в упрощении порядка реализации продукции собственного производства.

В настоящее время в ОАО «Брестский электромеханический завод» также сложилась сложная финансово-экономическая ситуация, характеризующаяся в том числе острым дефицитом собственных оборотных средств.

Справочно:

По итогам финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Брестский электромеханический завод» за третий квартал 2018 г. получен чистый убыток 1 912,0 тыс. руб., рентабельность продаж составила минус 31,8 %, коэффициент обеспеченности собственными средствами – «минус» 4,76 при нормативе 0,1. На 01.10.2018 организация имеет задолженность по налогам и сборам в бюджет 1552,0 тыс. руб., социальному страхованию и обеспечению 132,0 тыс. руб., среднесписочная численность составляет 364 чел. Выплата заработной платы работникам общества систематически осуществляется в последний день месяца.

С учетом номенклатуры выпускаемой продукции ОАО «Брестский электромеханический завод» имеет сложившуюся систему потребителей в Республике Беларусь, которая состоит из сельскохозяйственных, энергосбытовых и коммунальных организаций. Однако проведение конкурентных процедур (конкурсов), установленных постановлением № 229, при поставке продукции ОАО «Брестский электромеханический завод» таким потребителям увеличивает срок оборота оборотных средств на 1,5 месяца и более, что негативно сказывается как на работе ОАО «Брестский электромеханический завод», так и потребителей.

В целях сохранения профиля деятельности ОАО «Брестский электромеханический завод», упрощения порядка приобретения продукции ОАО «Брестский электромеханический завод» организациями сельскохозяйственного, энергосбытового и коммунального профиля, а также недопущения роста социальной напряженности в регионе необходимо оказать содействие обществу в упрощении порядка реализации продукции собственного производства.

В настоящее время в состав холдинга «Бобруйскагромаш» входят 6 организаций:

1. ОАО «Управляющая компания холдинга «Бобруйскагромаш»;
2. ОАО «Бобруйксельмаш»;
3. ОАО «Оршаагропромаш»;
4. ОАО «Технолит Полоцк»;
5. ОАО «Молодечненский станкостроительный завод»;
6. ОАО «НИИСтромавтолиния».

При этом на предприятиях холдинга «Бобруйскагромаш» сложилась сложная финансово-экономическая ситуация, характеризующаяся острым дефицитом собственных оборотных средств.

По итогам работы за январь – ноябрь 2018 г. получен чистый убыток 17 524,0 тыс. руб., рентабельность продаж составила «минус» 0,5 %, в том числе по предприятиям:

1. ОАО «Управляющая компания холдинга «Бобруйскагромаш» рентабельность продаж составила 0,3 %, чистый убыток, сложившийся из сумм курсовых разниц, начисленных процентов банкам, штрафов и пени, – 15 604,0 тыс. руб. Коэффициенты платежеспособности по состоянию на 01.10.2018 значительно ниже нормативного уровня: коэффициент текущей ликвидности при нормативе $\geq 1,6$ составил 0,42, коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами при нормативе $\geq 0,1$ составил минус 1,4.

2. ОАО «Бобруйксельмаш» за январь – ноябрь 2018 года получен чистый убыток в размере 88,0 тыс. руб., коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами при нормативе $\geq 0,1$ составил

«минус» 1,24.

3. ОАО «Оршаагропромаш» чистый убыток составил 965,0 тыс. руб., коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами при нормативе $\geq 0,1$ составил «минус» 1,52.

4. ОАО «Технолит Полоцк» на протяжении ряда лет находится в крайне сложном финансово-экономическом положении, имеет неудовлетворительную структуру баланса. Коэффициент текущей ликвидности при нормативе $\geq 1,3$ составил 0,47, коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами при нормативе $\geq 0,2$ составил «минус» 1,14. Рентабельность продаж отрицательная и составляет «минус» 26,7 %. По результатам работы за 11 месяцев 2018 года получен чистый убыток в размере 867,0 тыс. руб.

5. ОАО «Молодечненский станкостроительный завод»: чистый убыток составил 209,0 тыс. руб., рентабельность продаж «минус» 24,6 %, коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами при нормативе $\geq 0,1$ составил «минус» 0,57.

Таким образом, с целью выхода предприятий из неплатежеспособного состояния, сокращения сроков и упрощения процедуры заключения договоров, увеличения объемов производства необходимо оказать им содействие в упрощении порядка реализации продукции собственного производства.

Кроме того в целях оперативного решения задач, стоящих перед Белорусской железной дорогой по обеспечению условий для безопасного движения поездов, содержанию в исправном состоянии сооружений, устройств и технических средств проект предусматривает возможность закупки не только товаров, производимых ЗАО «Гомельский вагоностроительный завод», ОАО «Гомельский электромеханический завод», ОАО «Дорстроймонтажтрест», ОАО «Минский вагоноремонтный завод», ОАО "Барановичский завод автоматических линий», ОАО «Борисовский шпалопропиточный завод", ОАО «Брестский электротехнический завод», ОАО «Барановичский завод запасных частей «АВТАКО», но и выполняемых (оказываемых) указанными предприятиями работ (услуг).

Проектом также предлагается нераспространение действия постановления № 229 на закупки услуг (работ), связанных с экспортом лесоматериалов. Это позволит более оперативно договариваться с покупателями о поставках лесоматериалов на условиях поставок до места назначения грузов на территории иностранных государств дальнего зарубежья, расширить географию поставок, обеспечивая отгрузку напрямую конечным потребителям лесоматериалов, исключая посредников-покупателей из транзитных стран следования грузов, и

значительно увеличить экспорт лесоматериалов в стоимостном выражении.

В настоящее время протоколом заседания правления ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» от 28.12.2018 № 205 изменен регламент реализации лесоматериалов на нескольких базисах поставки, предусмотрена возможность доставки товара до места назначения, определяемое покупателем, то есть обязанность по доставке товара возлагается на продавца, которым является резидент Республики Беларусь. Для выполнения данной обязанности необходимо провести закупку услуг, связанных с экспортом груза и доставкой его покупателю-нерезиденту, в соответствии с постановлением № 229. Принимая во внимание сумму закупки, а также порядок ее проведения, можно констатировать, что с момента начала процедуры закупки до момента заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) с победителем процедуры проходит достаточно длительный срок, влияющий на временные рамки надлежащего исполнения обязательств по соответствующему договору купли-продажи лесоматериалов.

Более того, такой срок ставит в неравное положение государственные организации и дает преимущество организациям, на которые действие постановления не распространяется, так как они, в отличие от государственных организаций, вправе сразу заключить прямые договоры и без промедления приступить к исполнению своих обязательств по доставке товара.

Таким образом, возможность исполнения государственными организациями договора купли-продажи наступит только после продолжительной процедуры закупки услуг, связанных с экспортом лесоматериалов, что не позволяет максимально использовать экспортный потенциал Республики Беларусь.

Предлагаемое дополнение направлено, в том числе, и на реализацию Национальной программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы (далее – Национальная программа), утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.08.2016 № 604, основными задачами которой являются диверсификация торгово-экономических связей с различными странами и регионами при сохранении и усилении позиций на традиционных рынках; оптимизация законодательства в сфере поддержки экспорта с учетом мировой практики и функционирования белорусской модели экономики; продолжение экономической интеграции в рамках Евразийского экономического союза, предусматривающее снятие барьеров, ограничений и изъятий в торговле отдельными видами товаров и оказании отдельных видов услуг, в

первую очередь в отношении энергоносителей, продукции сборочных производств, либерализации автомобильных перевозок и других чувствительных позиций и пр.

Кроме того проект предусматривает нераспространение действия постановления № 229 на закупки ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация» товаров для собственного производства (аминокислот, кормов, пищевых и кормовых добавок, удобрений, витаминов, фармацевтических субстанций), услуг транспорта и услуг по хранению, связанных с импортом и (или) оптовой торговлей такими товарами, а также на закупки товаров, производимых ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация». Необходимость такого изменения вызвана следующим.

ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация» в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 8 августа 2016 г. № 300 «Об организации высокотехнологичного агропромышленного производства полного цикла» является организацией, реализующей высокоприоритетный, экспорто-ориентированный и импортозамещающий инвестиционный проект «Организация высокотехнологичного агропромышленного производства полного цикла на 2016-2032 годы» (далее - инвестиционный проект), предусматривающий строительство и ввод в эксплуатацию объектов высокотехнологичного агропромышленного производства полного цикла (далее - агропромышленное производство), включая заводы по производству лизина, по производству треонина, по производству триптофана, заводы по производству комбикормов, комплекс зернохранилищ, автокомбинат и другие объекты.

Таким образом, в Республике Беларусь будет создано первое отечественное производство незаменимых аминокислот.

Незаменимые аминокислоты являются жизненно важными для жизнедеятельности животных и птиц. Данные аминокислоты не способны синтезироваться и могут быть получены только вместе с пищей. В природе аминокислоты синтезируют только растения и микроорганизмы. В растительных кормах, как правило, аминокислоты содержатся в незначительных количествах, поэтому в рационах животных и птиц их часто не хватает.

В связи с этим, для организаций аграрного сектора важным является наличие свободного доступа к приобретению данных аминокислот отечественного производства.

В январе текущего года, в целях удовлетворения потребности белорусских организаций аграрного сектора в незаменимых аминокислотах, ЗАО «Белорусская национальная биотехническая

корпорация» начало работу по осуществлению поставок лизина и метионина на территорию Республики Беларусь.

При организации поставок ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация» необходимо соблюдать требования постановления № 229, в частности, при приобретении непосредственно товара, при приобретении транспортно-экспедиционных услуг, услуг складского хранения и т.д.

Учитывая важность и сложность реализуемого ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация» инвестиционного проекта предлагается не распространять действие постановления № 229 на закупку ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация» товаров для собственного производства (аминокислот, кормов, пищевых и кормовых добавок, удобрений, витаминов, фармацевтических субстанций), услуг транспорта и услуг по хранению, связанных с импортом и (или) оптовой торговлей такими товарами.

Кроме того, в целях обеспечения свободного и быстрого доступа производителей сельскохозяйственной продукции к высококачественным незаменимым аминокислотам предлагается предоставить право организациям осуществлять закупку товаров, производимых ЗАО «Белорусская национальная биотехническая корпорация», без проведения процедур конкурентных закупок.

Помимо указанного проектом вносятся в постановление № 229 технические правки в целях приведения его в соответствие с требованиями нормотворческой техники, а также исключается пункт и приложение, срок действия которых истек. При этом приложение № 2 к постановлению № 229 в части исключения ссылок на источники не корректируется, так как положения указанного приложения уже исполнены.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

в настоящее время в Республике Беларусь действует Указ Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 146 «О финансировании закупки современной техники и оборудования», предусматривающий, что юридические лица Республики Беларусь вправе осуществлять без проведения конкурса за счет собственных, бюджетных и (или) заемных средств, а также средств, полученных бюджетными организациями от осуществления ими в соответствии с законодательством приносящей доходы деятельности и остающихся в их распоряжении, приобретение современной техники и оборудования,

производимых на территории Евразийского экономического союза, по договорам финансовой аренды (лизинга) у открытого акционерного общества «Промагролизинг».

Учитывая, что подпункт 1.1 пункта 1 постановления № 229 говорит о распространении действия этого постановления на закупки за счет собственных средств только, если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь, то принятие проекта не повлияет на сложившуюся практику применения положений Указа Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 146;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

для распространения законодательства о закупках в Российской Федерации на отношения по договору финансовой аренды (лизинга) в федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» также была введена специальная норма, указывающая, что этот закон распространяется на договоры аренды, в том числе финансовой аренды (пункт 5 статьи 1);

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют таковые;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г., Соглашении о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г., Соглашении между Правительством Республики Беларусь и Правительством Народной Республики Бангладеш о торгово-экономическом сотрудничестве от 29 мая 2007 г.; Соглашении о торговле между Правительством Республики Беларусь и Правительством Швейцарской Конфедерации от 28 мая 1993 г..

5. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта,

В течение с июля 2013 г. по январь 2019 г. в Министерство

антимонопольного регулирования и торговли поступило порядка 80 обращений по вопросу необходимости соблюдения требований постановления № 229 при заключении договора финансовой аренды (лизинга), что свидетельствует об актуальности этого вопроса.

6. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

распространение действия постановления № 229 на аренду, в том числе финансовую аренду, устранил существующую неопределенность в правоотношениях по заключению таких договоров, а также будет способствовать эффективному расходованию денежных средств.

Запрет на приобретение продукции, включенной в реестр опасной продукции, запрещенной к ввозу и (или) обращению на территории Республики Беларусь, позволит защитить внутренний рынок.

Дополнение второй частью пункта 1 приложения 1 к постановлению № 229, а также изменения в пункт 26 позволят сократить факты злоупотребления и приобретения товаров по завышенным ценам.

Включение изменений в пункты 48 и 58, а также добавление пунктов 59 и 60 в приложение 1 к постановлению № 229 будет способствовать приобретению заказчиками необходимых товаров напрямую у производителей и, как следствие, минимизации необоснованного посредничества, а также позволит:

организациям (заказчикам), в том числе энергосбытовым, в счет погашения долга напрямую выбирать производителя сельскохозяйственного оборудования для собственных нужд, тем самым сократив период от момента принятия решения о закупке до получения продукции, значительно облегчив и ускорив решение вопросов ликвидации просроченной задолженности за потребленные энергоресурсы;

значительно сократить сроки приобретения сельскохозяйственной техники организациями агропромышленного комплекса страны, что крайне важно как в период проведения полевых работ (кормоуборочная и кормозаготовительная техника), так и в межсезонье (техника для приготовления и раздачи кормов, машины для внесения удобрений и др.);

сохранить указанные предприятия, ускорив процесс заключения договоров на изготовление продукции, повысив эффективность использования оборотных средств и увеличив объемы производства

продукции.

Установление возможности приобретения услуг (работ), связанных с экспортом лесоматериалов, без учета требований постановления № 229 снизит барьеры при реализации государственными организациями лесоматериалов посредством биржевых торгов конечным потребителям, повысит имидж белорусских организаций на международном рынке услуг (работ), позволит увеличить экспортный потенциал Республики Беларусь и будет способствовать реализации Национальной программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь.

7. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

поступило предложение «распространить действие постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 только на товары, не производимые в Республике Беларусь, оставив в силе действие постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах».». В части поступившего предложения отмечаем, что постановление № 229 определяет порядок осуществления закупок за счет собственных средств, в том числе для целей эффективного расходования денежных средств и развития конкуренции через обеспечение гласности процесса закупок и возможности участия в закупках юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей. Следовательно, нераспространение действия постановления № 229 на производимые в Республики Беларусь товары и, как следствие, разрешение приобретения таких товаров без проведения процедур закупок не соответствует целям правового регулирования постановления № 229. При этом проект не предусматривает признание утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714, соответственно, не представляется возможным установить, что имеется в виду заявителем;

отмечено, что нецелесообразно дополнение пункта 26 приложения 1 к постановлению № 229 словами «, за исключением товаров для организации общественного питания в учреждениях образования». При этом предлагается дополнить приложение 1 к постановлению № 229 пунктом следующего содержания: «Закупки товаров хозяйственными обществами с долей государства (области,

города) в уставном фонде более 50% у аналогичных хозяйственных обществ, при условии, что хозяйственное общество – поставщик является производителем товара». Необходимость корректировки пункта 26 приложения 1 к постановлению № 229 обоснована выше, в связи с чем данное предложение не может быть учтено. Вторая часть предложения также не может быть учтена, так необоснованно приводит к снижению конкуренции.

8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

проект постановления предусматривает рекомендацию местным Советам депутатов привести в соответствие с постановлением нормативные правовые акты, определяющие порядок осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств коммунальными унитарными предприятиями, государственными объединениями, иными юридическими лицами, имущество которых находится в коммунальной собственности, либо хозяйственными обществами, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит административно-территориальной единице и (или) организациям, имущество которых находится в коммунальной собственности;

нормативные правовые акты (их структурных элементов), подлежащие признанию утратившими силу, отсутствуют.

Министр антимонопольного
регулирующего и торговли

В.В.Колтович

5 февраля 2019 г.