

## Обоснование необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2018 г. № 353“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2018 г. № 353“ (далее – проект Постановления).

Проект постановления подготовлен в целях приведения положений Инструкции о порядке осуществления обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2018 г. № 353 ”Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов“ (далее – Инструкция), в соответствие с нормативными предписаниями законов Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ (далее, если не предусмотрено иное – Закон), от 8 ноября 2018 г. № 143-З ”О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь ”Об электронном документе и электронной цифровой подписи“, а также с учетом имеющейся практики проведения обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов, являющихся в соответствии с законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь обязательными для соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее, если не предусмотрено иное – ТНПА).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Компетенция на принятие нормативного правового акта в форме постановления Совета Министров Республики Беларусь определена с учетом требований пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 года № 130-З «О нормативных правовых актах».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта Постановления, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

С 1 февраля 2019 года вступил в силу Закон Республики Беларусь

от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах" (далее – Закон).

Главой 3 Закона определены понятие, система ТНПА (акты в области технического нормирования и стандартизации и акты, не относящиеся к этой области) и исчерпывающий перечень их видов. Кроме того, перечень ТНПА, не относящихся к области технического нормирования и стандартизации, значительно расширен новыми видами технических актов, ранее не являвшимися техническими.

В этой связи, в целях актуализации перечня ТНПА, закрепленного в Инструкции, предлагается пункт 2 Инструкции изложить в новой редакции, указав полный перечень ТНПА, подлежащих обязательной юридической экспертизе.

С вступлением Закона в силу требования нормотворческой техники распространяют свое действие на ТНПА как часть законодательства.

В свою очередь, в отношении ТНПА в области технического нормирования и стандартизации применяется Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З "О техническом нормировании и стандартизации", установивший, что специальные требования к построению, изложению, оформлению и содержанию названных технических документов устанавливаются ТНПА в области технического нормирования и стандартизации, на соответствие которым правовая оценка представленных на экспертизу ТНПА не осуществляется.

Таким образом, принимая во внимание требования Закона, распространяющие свое действие на ТНПА, не относящиеся к области технического нормирования и стандартизации, и особое регулирование построения и изложения ТНПА в области технического нормирования и стандартизации уточняется критерий не подлежащий оценке экспертами Национального центра правовой информации в рамках экспертизы ТНПА.

Кроме того, Инструкция доработана с учетом практики проведения обязательной юридической экспертизы ТНПА.

Так, из перечня документов, прилагаемых к ТНПА, направляемым на экспертизу исключена выписка из протокола (копия протокола) заседания коллегии либо выписка из решения коллегии (копия решения) нормотворческого органа (при утверждении ТНПА постановлением этого нормотворческого органа).

Данное изменение обусловлено тем, что ряд нормотворческих органов, принимающих ТНПА в форме постановлений, не имеют коллегий, в связи с чем представить данный обязательный документ, не представляется возможным.

Более того в рамках экспертизы ТНПА не ставятся под сомнения полномочия нормотворческого органа на принятие решений в форме постановлений, а также соблюдение всех обязательных внутриведомственных действий по принятию таких актов, в связи с чем с учетом современных информационных технологий отказ от требования по представлению вышеназванной выписки направлен на деbüroкратизацию процесса проведения экспертизы ТНПА.

Пунктом 10 Инструкции установлены случаи продления сроков проведения экспертизы ТНПА, одним из которых является объем ТНПА более 50 страниц.

В свою очередь, исходя из имеющихся данных о результатах проведения обязательной юридической экспертизы ТНПА средний объем технического акта составляет 47 страниц, а его экспертиза в среднем занимает 10 рабочих дней.

В этой связи с учетом сложившейся практики предлагается увеличить объем ТНПА, при котором допускается продление срока проведения их экспертизы, в 2 раза, до 100 страниц.

Кроме того, предлагается уточнить основания для непроведения экспертизы ТНПА и их возврата нормотворческому органу (пункт 12 Инструкции).

Так, за время функционирования обязательной юридической экспертизы ТНПА имелись случаи направления на экспертизу не только ТНПА, но и иных правовых актов.

В этой связи, уточнено основание непроведения экспертизы, где любой правовой акт, не подлежащий обязательной юридической экспертизе ТНПА, проводимой Национальным центром правовой информации, возвращается нормотворческому органу.

Урегулирован вопрос возврата ТНПА, направленных на экспертизу не установленными Инструкцией способами (например, посредством системы межведомственного электронного документооборота государственных органов, не являющейся установленным способом направления ТНПА для проведения обязательной юридической экспертизы).

Также Инструкция приведена в соответствие с терминологией Закона Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 113-З "Об электронном документе и электронной цифровой подписи" с учетом внесенных в него изменений Законом Республики Беларусь от 8 ноября 2018 г. № 143-З "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "Об электронном документе и электронной цифровой подписи".

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта Постановления, и практики их применения:

принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 мая 2018 г. № 353" согласовано с законами Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах" и от 8 ноября 2018 г. № 143-З "О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь "Об электронном документе и электронной цифровой подписи".

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта Постановления, и практики их применения:

отсутствует;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта Постановления, и практики их применения:

отсутствует;

4.4. на предмет соответствия проекта Постановления международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

отсутствует.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Проект Постановления не относится к актам в отношении международных договоров Республики Беларусь или их проектам.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Постановления.

отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) постановления, в том числе соответствие проекта Постановления социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления не повлияет на величину доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов. Нормы проекта постановления направлены на приведение в соответствие с требованиями законодательных актов, устранения выявленных неопределенностей, с учетом практики применения.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления рассмотрен на заседании общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Госстандарте с участием представителей деловых кругов и общественных объединений предпринимателей. На заседании общественно-консультативного совета проект Постановления поддержан. В рамках общественного обсуждения проект Постановления также был размещен на сайте "Правовой форум Беларуси" (в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.01.2019 № 56 "О публичном обсуждении проектов нормативных правовых актов".

Иных предложений или замечаний в рамках проведенных мероприятий по публичному обсуждению проекта Постановления не было.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием постановления.

Проектом Постановления предусмотрено приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов большей юридической силы и с учетом имеющейся практики проведения

обязательной юридической экспертизы технических нормативных правовых актов, являющихся в соответствии с законодательными актами и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь обязательными для соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Председатель Государственного  
комитета по стандартизации  
Республики Беларусь

В.Б.Татарцикий