

Обоснование необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект разработан во исполнение п. 4 протокола поручений Заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Назарова Ю.В., данных 28 апреля 2021 г. в ходе рабочей встречи в формате видеоконференции по вопросам реализации круглых лесоматериалов и пиломатериалов на внутреннем рынке от 28 апреля 2021 г. № 07/21пр.

Проект направлен на введение нормы, предусматривающей обязательное заключение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сделок с товарами, классифицируемыми кодом 4407 «лесоматериалы, полученные распиловкой или расщеплением вдоль, строганием или лущением, обработанные или не обработанные строганием, шлифованием, имеющие или не имеющие торцевые соединения, толщиной более 6 мм (кроме продольно распиленной оцилиндрованной древесины) единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (далее – пиломатериалы, пилопродукция) на внутреннем рынке на биржевых торгах открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа» (далее – биржа, ОАО «БУТБ»).

Рассматриваемая норма не распространяется на пиломатериалы, реализуемые в объектах розничной торговли, а также организациям, осуществляющим строительство жилья на территории сельской местности в рамках государственных программ, сельскохозяйственным организациям, осуществляющим строительство, в том числе ремонт животноводческих ферм, других объектов производственной и социальной инфраструктуры, находящиеся на их балансе, организациям, осуществляющим ремонт и текущее содержание объектов, находящихся на балансе бюджетных организаций..

Введение указанной нормы обеспечит контроль государства за реализацией стратегически важной для республики продукции, позволит развивать организованный оптовый рынок пилопродукции в рамках единого торгового механизма по установленным правилам, создаст равные условия для всех участников рынка, тем самым оказывая положительное влияние на развитие конкуренции, а также будет способствовать формированию справедливых рыночных цен на рассматриваемую продукцию.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, указанным Законом и иными законодательными актами.

В этой связи внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714 «О мерах по развитию биржевой торговли на товарных биржах» (далее – постановление № 714) потребует принятия соответствующего постановления Совета Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие при реализации субъектами хозяйствования пиломатериалов на внутреннем рынке.

В настоящее время нормативные правовые акты не предусматривают обязательного требования о заключении сделок с пилопродукцией на внутреннем рынке на биржевых торгах, и субъекты хозяйствования вправе самостоятельно выбирать механизмы ее реализации.

Вместе с тем, субъекты хозяйствования Республики Беларусь проявляют слабый интерес к реализации пиломатериалов на внутреннем рынке по сравнению с экспортом (особенно на фоне общемирового роста спроса на пиломатериалы), объемы продаж данной продукции на внутреннем рынке в настоящее время являются незначительными.

В связи с этим рост спроса со стороны действующих покупателей или выход на рынок новых покупателей часто приводит к резкому колебанию цен для отечественных потребителей.

Справочно: общий объем предложенного на биржевых торгах ресурса на внутренний рынок за 2020 г. составил 86 тыс. куб. м (для сравнения, в обращении только одного предприятия – ООО «Диприз» – отражена годовая потребность в сырье 42 тыс. куб. м). При этом спрос на сырье также возрос (по данным Белстата, объем производства зданий сборных деревянных в 2020 г. увеличился в 1,5

раза, панелей или плит паркетных собранных – на 15%, окон и дверей деревянных – на 13%).

Как результат, стоимость пиломатериалов хвойных пород возросла в 1,2-1,9 раза.

Крайне низкие объемы выставления и последующей реализации пиломатериалов на биржевых торгах (менее 1% в сравнении с экспортированным из Беларуси объемом) обусловлены ростом объемов экспорта ресурса.

Справочно: при практически неизменном общем объеме экспорта пиломатериалов в 2020 г. по отношению к предыдущему году (4,06 и 4,04 млн куб. м соответственно) выросла доля вывоза из страны более высококачественной продукции (сортов 1, 2, А и В) – как минимум на 12% (1,8 к 1,6 млн куб. м по зарегистрированным биржевым и внебиржевым сделкам).

В свою очередь разделение предложения между биржевым и внебиржевым рынком еще больше формирует состояние дефицита на рынке.

Проектом постановления предлагается внести изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 июня 2004 г. № 714, предусматривающее обязательное заключение на биржевых торгах сделок с пиломатериалами на внутреннем рынке юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: указанные акты отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: указанные договоры и акты отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: не требуются.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»: отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

В связи с отсутствием достаточной информации выполнение расчета предполагаемых изменений величины доходов и расходов, источников финансирования дефицита бюджета, а также доходов и расходов субъектов хозяйствования, на которых будет распространяться вводимая норма, не представляется возможным.

Однако можно предположить, что объединение реализации пиломатериалов для внутреннего рынка в рамках единой биржевой площадки позволит сгладить колебания цен за счет равномерного распределения спроса и предложения между всеми участниками рынка.

Использование биржевого механизма также позволит обеспечить прозрачность ценообразования, устранить недобросовестное посредничество, снизить коррупционную составляющую, будет способствовать развитию конкуренции и повышению эффективности реализации лесоматериалов, что в конечном счете приведет к общему снижению цен для потребителей.

Проект не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Общественные обсуждения проекта не проводились.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления не потребует внесения изменений и дополнений в действующие нормативные правовые акты.

Первый заместитель Министра

И.В.Вежновец

май 2021 г.