

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 395»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 395» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. № 105 «Об утверждении Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок» (далее – Решение № 105, Правила) и позволит обеспечить реализацию указанных Правил.

2. Обоснование выбора нормативного правового акта:

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закон Республики Беларусь 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

На заседании Евразийского межправительственного совета в июле 2020 г. с целью обеспечения беспрепятственного доступа к государственным (муниципальным) закупкам государств-членов ЕАЭС было поручено Евразийской экономической комиссией (далее – ЕЭК) совместно с государствами-членами до конца года разработать единые правила подтверждения страны происхождения товаров и ведения реестра евразийской промышленной продукции.

На Совете ЕЭК 23 ноября 2020 г. Правила были рассмотрены и принято решение об их утверждении.

Правила вступили в силу с 12 января 2021 г. (опубликовано Решение Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 22 «О внесении изменений в Регламент работы Евразийской

экономической комиссии» (https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428338/err_12012021_22).

Правила устанавливают порядок определения страны происхождения отдельных видов товаров на территории государства – члена ЕАЭС для предоставления национального режима при участии поставщиков одного государства-члена в государственных (муниципальных) закупках другого государства-члена (часть первая пункта 1 Правил).

При этом согласно пункту 8 Правил при осуществлении государственных (муниципальных) закупок промышленных товаров государств-членов, в отношении которых установлены условия производства, страна происхождения таких товаров подтверждается предоставлением информации из евразийского реестра промышленных товаров государств-членов (далее – евразийский реестр).

Информация из евразийского реестра предоставляется любому заинтересованному лицу в электронном виде на информационном ресурсе Комиссии в виде выписки по форме согласно приложению № 7 к Правилам (пункта 24 и 25 Правил).

Таким образом, для целей государственных закупок в Республике Беларусь товаров, определенных Правилами, проектом постановления предусматривается, что документом, подтверждающим страну происхождения таких товаров, будет являться выписка из евразийского реестра.

При этом, учитывая, что Правила определяют требования к подтверждению страны происхождения товаров одного государства-члена ЕАЭС при участии в закупках другого государства члена, в то же время Совет Министров Республики Беларусь на основании абзаца шестого пункта 2 статьи 5 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» вправе определять условия применения преференциальной поправки, включая документы подтверждающие право на нее, предлагается предусмотреть возможность подтверждения выпиской из евразийского реестра страны происхождения товаров, определенных в Правилах, в том числе для отечественных производителей Республики Беларусь. При этом для последних сохраняется также возможность подтверждения страны происхождения товаров, в том числе включенных в Правила, при участии в государственных закупках на территории Республики Беларусь через предоставление сертификатов продукции собственного производства и (или) сертификатов о происхождении товара по форме СТ-1.

Стоит отметить, что перечень товаров согласно Правилам определен исходя их классификационного кода товара в соответствии с ТН ВЭД Евразийского экономического союза (далее – ТН ВЭД).

В то время законодательство о государственных закупках Республики Беларусь для классификации предмета государственной закупки использует общегосударственный классификатор Республики Беларусь ОКРБ 007-2012 «Классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденный постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 28 декабря 2012 г. № 83 (далее – ОКРБ 7-2012).

В этой связи с помощью Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь определены коды по ОКРБ 007-2012 для товаров, поименованных в Правилах.

Наименование товаров, страна происхождения, которые можно подтвердить выпиской из евразийского реестра, и их коды по ОКРБ 007-2012 приводятся в приложениях к проекту постановления.

В тех случаях, когда наименование и определенный код по ОКРБ 007-2012 включает только товары, предусмотренные Правилами, код соответствующего раздела ОКРБ 007-2012 и его наименование закреплялось в приложении к проекту постановления дословно.

В случае же если код по ОКРБ 007-2012 включал также товары, не предусмотренные Правилами, то в приложении к проекту постановления указывался код соответствующего раздела ОКРБ 007-2012 с предлогом «из» и наименование товаров, предусмотренных Правилами.

Соответственно, подтверждение страны происхождения выпиской из евразийского реестра возможно только при выполнении двух условий:

отнесение товара к определенному коду ОКРБ 007-2012;

отнесение товара к товарам, включенным в данный код ОКРБ 007-2012, и поименованным в приложении к проекту постановления.

Кроме того, с учетом многочисленных поступающих обращений субъектов хозяйствования о неравных условиях доступа товаров, происходящих из иных государств-членов ЕАЭС, к государственным закупкам в Республике Беларусь в связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь 30 октября 2020 г. № 620 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2016 г. № 206 и от 15 июня 2019 г. № 395», а также с учетом обозначенной российской стороной озабоченности в связи с принятием указанного постановления и выражением намерения ввести зеркальные меры в отношении товаров, происходящих из Республики Беларусь, проектом постановления предлагается исключить необходимость получения дополнительного сертификата Белорусской торгово-промышленной палаты резидентом Республики Беларусь в случае предложения им товаров, происходящих из иных государств-членов ЕАЭС.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: вводится впервые.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: проект постановления соответствует нормам Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года и Решения № 105.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: проект разработан в соответствии с Решением № 105;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект постановления соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: Подобный порядок утверждается впервые. Научные исследования не проводились, публикации в средствах массовой информации отсутствуют. В то же время в МАРТ поступают многочисленные обращения по вопросам необходимости отмены требования о получении дополнительного сертификата Белорусской торгово-промышленной палаты резидентом Республики Беларусь в случае предложения им товаров, происходящих из иных государств-членов ЕАЭС.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим

потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия: принятие постановления позволит обеспечить реализацию Решения № 105 и Правил.

Проект постановления не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект постановления не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

Принятие постановления не потребует привлечения дополнительных финансовых средств из бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: будет организовано.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: не требуется.

Министр антимонопольного регулирования
и торговли Республики Беларусь

В.В.Колтович

22 января 2021 г.