

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь в целях реализации статьи 2 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 186-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» и раздела I плана мероприятий по реализации статьи 2 Закона Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 186-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Кухаревым В.Е. 25 июня 2019 г. № 06/140-33, 214-146/353.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области обращения с отходами.

С 9 декабря 2019 г. вступает в силу Закон Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 186-З «Об изменении Закона Республики Беларусь

«Об обращении с отходами» (далее – Закон № 186-3), которым вносятся изменения в Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 «Об обращении с отходами».

В целях приведения нормативных правовых актов Правительства в соответствие с новыми положениями вышеназванных законов, а также актуализации норм правовых актов с учетом правоприменительной практики, новых требований нормотворческой техники подготовлен проект постановления, включающий корректировку следующих постановлений Совета Министров Республики Беларусь:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 января 2008 г. № 61 «Об утверждении Положения о порядке регистрации сделок о передаче опасных отходов на определенный срок (кроме договора перевозки), а также об отчуждении опасных отходов другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим обращение с отходами» (далее – постановление № 61);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2008 г. № 1397 «О некоторых вопросах порядка перемещения отдельных видов товаров через Государственную границу Республики Беларусь» (далее – постановление № 1397);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 июля 2010 г. № 1104 «О некоторых вопросах в области обращения с отходами» (далее – постановление № 1104);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – постановление № 156).

3.1. В частности, в Положении о порядке регистрации сделок о передаче опасных отходов на определенный срок (кроме договора перевозки), а также об отчуждении опасных отходов другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим обращение с отходами, утвержденном постановлением № 61:

уточняется место регистрации таких сделок, в случае перехода права собственности на отходы с момента погрузки опасных отходов в

транспортное средство при осуществлении их перевозки, которая входит в понятие «обращение с отходами»;

с учетом практики правоприменения уточняется, в какой именно «момент» необходимо регистрировать сделку, совершаемую с опасными отходами, а именно – до совершения фактической передачи, отчуждения опасных отходов;

порядок регистрации сделок дополняется исключением, при котором, не требуется регистрации сделок об отчуждении опасных отходов в случае отчуждения опасных отходов юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющему в установленном порядке эксплуатацию объекта по использованию такого вида отходов, включенного в реестр объектов по использованию отходов;

в целях исключения случаев подделки отметки на договоре, предметом которого является совершение сделки, предлагается проставлять на ней также наименование органа регистрации, должности лица, регистрирующего сделку, его подписи и ее расшифровки, с заверение печатью органа регистрации;

с учетом того, что для регистрации сделки об отчуждении опасных отходов с наличием посредников требуется наличие договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим использование, обезвреживание, захоронение опасных отходов, в целях контроля за дальнейшим перемещением опасных отходов предлагается в нем в обязательном порядке отражать те же сведения, что и в договоре, предметом которого является совершение сделки.

Кроме того, в целях осуществления контроля за перемещением опасных отходов при осуществлении сделок, совершаемых с опасными отходами, уточняются требования, которые должны быть указаны заявителем в договоре, предметом которого является совершение такой сделки.

3.2. В Положение о порядке согласования схем обращения с отходами, образующимися в потребительских кооперативах и садоводческих товариществах, а также на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, утвержденное постановлением № 1104, вносятся изменения в части исключения из него порядка согласования схем обращения с отходами, образующимися в потребительских кооперативах и садоводческих товариществах, как установлено в Законе № 186-З.

3.3. Корректировка Положения о порядке выдачи и аннулирования разрешений на хранение и захоронение отходов производства, а также приостановления их действия, утвержденного постановлением № 1104, осуществляется в части:

исключения необходимости получения разрешений на захоронение отходов производства, образующихся при уничтожении определенных товаров, имущества, орудий рыболовства и продукции рыболовства;

упрощения порядка получения разрешения на хранение и захоронение отходов производства в случае, если хранение, захоронение осуществляются на территории двух и более районов одной области;

исключения возможности ухода собственников отходов от обязанности получать разрешения на хранение и захоронение отходов производства путем передачи коммунальных отходов третьим лицам, для которых в настоящее время не требуется получение такого разрешения при захоронении отходов производства, отнесенных в соответствии с законодательством об обращении с отходами к коммунальным отходам производства и вывоз которых осуществляется юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими сбор и вывоз отходов производства, относящихся к коммунальным отходам;

расширения перечня документов, на основании которых может производиться расчет годового количества образования отходов производства, в частности: на основании проектной документации, отраслевых нормативов образования отходов производства, устанавливаемых республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, для подчиненных (подведомственных) им или входящих в их состав организаций, и др.;

исключения возможности получения заявителями нового разрешения, пока до истечения его срока действия не осталось 3 месяца.

3.4. В Положении о порядке регистрации введенных в эксплуатацию объектов по использованию отходов и Положении о порядке учета введенных в эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов, утвержденных № 1104, в целях возможности актуализации реестра объектов по использованию отходов и реестра объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов с учетом изменений законодательства предусматривается возможность внесения в данные реестры органом их ведения изменений и (или) дополнений в ряде определенных случаев. Также предусматриваются нормы, касающиеся возможности выдачи дубликата свидетельства о

регистрации объекта по использованию отходов в соответствующем реестре в случае его утери заявителем.

Кроме того, с учетом изменения определений понятий «объектов по использованию отходов» и «объектов обезвреживания отходов» в целях согласованности норм законодательства об обращении с отходами с нормами Указа Президента Республики Беларусь от 1 ноября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» в данных Положениях уточняются нормы, касающиеся права собственности на объекты, которые подлежат регистрации и учету в соответствующих реестрах.

Также в данных Положениях в целях исключения случаев эксплуатации объектов без их регистрации и учета в соответствующих реестрах вводится норма о необходимости представления собственниками объектов, введенных в эксплуатацию, заявлений о регистрации, учете объектов в соответствующих реестрах в органы ведения реестров в течение 60 дней со дня ввода в эксплуатацию таких объектов.

3.5. В целях обеспечения субъектами хозяйствования тенденции снижения объемов образования отходов производства в Республике Беларусь Положение о порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов производства, утвержденное № 1104, дополняется требованиями о разработке таких нормативов с учетом необходимости уменьшения объемов (предотвращения) образования отходов производства.

3.6. Кроме того, в целях исключения излишних отсылочных норм и упрощения восприятия субъектами хозяйствования норм законодательства об обращении с отходами в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 июля 2010 г. № 1104 «О некоторых вопросах в области обращения с отходами» включены формы документов, установленные постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. № 44 «О некоторых мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 июля 2010 г. № 1104». Также предложена корректировка таких форм документов с учетом практики правоприменения и согласованности их с нормами действующего законодательства.

3.7. Изменения постановления № 1397 и единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденное постановлением

№ 156, коснулись норм в части приведения их в соответствие с Законом № 186-З и Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

В целях предотвращения случаев неуплаты государственной пошлины при осуществлении административной процедуры по выдаче разрешений на хранение и захоронение отходов производства, внесение изменений и (или) дополнений в указанные разрешения, выдача дубликатов таких разрешений перечень документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления данной административной процедуры, дополняется документом, подтверждающим уплату государственной пошлины (пункт 6.24 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением № 156).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», иными актами законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ актов законодательства иностранных государств не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года, Договором о Евразийском экономическом союзе 29 мая 2014 года, иными международными договорами, стороной которых является Республика Беларусь, в том числе международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – проект постановления соответствует

нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в сфере регулирования обращения с отходами.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – постановление) не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие проекта постановления будет способствовать единообразному применению законодательных норм в области обращения с отходами, исключив излишние отсылочные нормы и обеспечив при этом системное правовое регулирование вопросов в данной области.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичные обсуждения проекта не проводились.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В целях исключения излишних отсылочных норм и упрощения восприятия субъектами хозяйствования норм законодательства об обращении с отходами проектом предусмотрена интеграция двух нормативных правовых актов, регулирующих одни и те же общественные отношения (постановления № 1104 и постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. № 44 «О некоторых мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 июля 2010 г. № 1104»). В виду чего, в связи с принятием проекта постановления потребуется признание утратившим силу постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 22 октября 2010 г. № 44 «О некоторых мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 июля 2010 г. № 1104».

Изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, а также проектов, подлежащих подготовке, в связи с принятием нормативного правового акта не требуется.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

« ____ » _____ 2019 г.