

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления
Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений
Совета Министров Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – проект постановления) подготовлен в целях приведения нормативных правовых актов в соответствие с Законом Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 148-З «Об изменении законов по вопросам обеспечения единства измерений и охраны водных ресурсов» (далее – Закон Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 148-З), Указом Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» (далее – Указ №240).

Проект постановления подготовлен на основании пункта 1 Плана мероприятий по реализации статьи 8 Закона Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 148-З «Об изменении законов по вопросам обеспечения единства измерений и охраны водных ресурсов», утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь А.А.Сиваком от 26 января 2022 г. № 06/140-8, 312-25/77, а также пункта 8 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования», выполнения поручения Главы государства от 16 июня 2021 г. № 11/120-104П661, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым от 17 августа 2021 г. № 11/225-920/171.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Проектом постановления предлагается внести изменения в следующие постановления Совета Министров Республики Беларусь:

от 10 января 2011 г. № 26 «Об установлении перечня мероприятий по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, финансируемых за счет средств республиканского и местных бюджетов» (далее – постановление № 26);

от 2 марта 2015 г. № 152 «О некоторых мерах по реализации Водного кодекса Республики Беларусь» (постановление № 152);

от 17 ноября 2021 г. № 668 «О наведении порядка на земле» (постановление № 668).

3.1. Изменения в постановление № 26 направлены на урегулирование отношений в области бюджетного законодательства. Проектом постановления предлагается откорректировать отдельные мероприятия Перечня по рациональному (устойчивому) использованию природных ресурсов и охране окружающей среды (далее – Перечень), финансируемые из средств местных бюджетов в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, определяющими полномочия на установление расходных обязательств.

Так, в абзац четырнадцатый пункта 8 Перечня предлагается изложить в новой редакции в связи с тем, что мероприятия по выявлению, передачи под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест произрастания дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, изготовление и установка информационных и информационно-указательных знаков этих мест, а также обследование переданных под охрану пользователям земельных участков и (или) водных объектов мест произрастания указанных дикорастущих растений, осуществляется в области сохранения и устойчивого использования биологического и ландшафтного разнообразия в соответствии с подпрограммой 4 «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия» государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 – 2025 годы. В связи с этим, абзац двадцать пятый пункта 9 Перечня предлагается исключить.

Абзац пятнадцатый пункта 8 Перечня предлагается дополнить словами «на особо охраняемых природных территориях». Данное изменение исключит спорные вопросы при распределении расходов местных бюджетов в соответствии с бюджетной классификацией.

Пункт 8 Перечня предлагается дополнить новым абзацем, регулирующим вопрос финансирования мероприятий по воспроизводству диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь. Это связано с тем, что мероприятия по

воспроизводству диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, также финансируются за счет средств местных бюджетов в рамках подпрограммы 4 «Сохранение и устойчивое использование биологического и ландшафтного разнообразия» государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 – 2025 годы.

Наименование мероприятия, а также перечень работ по содержанию поверхностных водных объектов, расположенных на землях общего пользования, в надлежащем состоянии и (или) их благоустройству, указанных в абзаце восьмой пункта 9, предлагается привести в соответствии с подпунктом 2.4. пункта 2 статьи 13 и статьей 27¹ Водного кодекса Республики Беларусь (в редакции Закона Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 148-З).

3.2. Изменения постановления № 152 предусматриваются в:

Положение о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов (далее – Положение о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование);

Положение о порядке ведения государственного водного кадастра и использования его данных (далее – Положение о порядке ведения государственного водного кадастра).

В Положении о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование предметом правового регулирования являются отношения, связанные с осуществлением административных процедур в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Изменения направлены на пересмотр порядка осуществления административных процедур в подпунктах 6.32.1 – 6.32.4 пункта 6.32 и подпункте 6.24.1 пункта 6.24 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – единый перечень), которые осуществляются территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (областные, Минский городской комитеты природных ресурсов и охраны окружающей среды).

При подготовке изменений учитывались подходы, определенные в Указе № 240 и поручении Главы государства Республики Беларусь, в том числе в части уменьшения административной нагрузки путем сокращения

количества документов, предоставляемых заинтересованными лицами для осуществления административной процедуры.

По результатам анализа перечня документов, которые в настоящее время предъявляются субъектами хозяйствования для осуществления административных процедур, проведенного исходя из объективных факторов, влияющих на обеспечение стабильной экологической ситуации в стране, возможности сделать полную оценку планируемой (осуществляемой) субъектом хозяйствования деятельности на предмет оказания воздействия на окружающую среду, предлагаются следующие изменения.

Административную процедуру 6.32.1 «Получение разрешения на специальное водопользование» предлагается совершенствовать следующим образом. В целях исключения избыточных требований по предоставлению документов и (или) сведений в орган выдачи разрешений из перечня документов исключаются 2 документа:

копия схемы водоснабжения и канализации с указанием мест добычи (изъятия) воды, сброса сточных вод в окружающую среду, а также установки средств измерения расхода (объема) вод – ее описание содержится в заявлении водопользователя;

заключение о возможности добычи заявленных водопользователем объемов подземных вод (в случае добычи подземных вод с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин) – получение данного документа органом выдачи разрешений будет осуществляться по запросу в подчиненную организацию Минприроды.

Взамен водохозяйственного паспорта водохранилища и утвержденной инструкции по его эксплуатации предлагается для вновь возводимых и реконструируемых объектов предусмотреть представление водопользователями копий заключений государственных экспертиз по проектным решениям водоснабжения и водоотведения.

Административную процедуру 6.32.2 «Внесение изменения в разрешение на специальное водопользование» предлагается сократить (упразднить), так как случаи, при которых допускается внесение изменений и (или) дополнений в разрешение на специальное водопользование, на практике затрагивают более 50 % его содержания. Исключение данной административной процедуры не приведет к снижению качества исполнения государственной функции в соответствующей сфере общественных отношений, так как фактически осуществляется выдача нового разрешения.

Административную процедуру 6.32.3 «Продление срока действия разрешения на специальное водопользование» предлагается сократить (упразднить). В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Водного кодекса

Республики Беларусь разрешение на специальное водопользование выдаются на срок 5-10 лет. На момент истечения срока действия разрешения его содержание не согласуется с требованиями действующего законодательства (меняются требования к учету вод, к установлению нормативов допустимого сброса химических и иных веществ в составе сточных вод и др.). Исключение данной административной процедуры не приведет к снижению качества исполнения государственной функции в соответствующей сфере общественных отношений, так как фактически осуществляется выдача нового разрешения.

Административную процедуру 6.32.4 «Получение дубликата разрешения на специальное водопользование» предлагается сократить (упразднить). При выдаче дубликата разрешения на специальное водопользование фактически административное действие не осуществляется, а сам дубликат является подтверждением ранее предоставленного права, так как в случае утраты разрешения специальное водопользование, его действие не прекращалось.

Таким образом, сокращение количества административных процедур по пункту 6.32 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548, обеспечено до 75 %.

Административная процедура по подпункту 6.24.1 «Получение заключения о возможности добычи заявленных водопользователем объемов подземных вод» осуществляется РУП «Белгосгеоцентр».

В целях исключения избыточных требований по предоставлению документов и (или) сведений в РУП «Белгосгеоцентр» предлагается предусмотреть предоставление субъектами хозяйствования копий актов, удостоверяющих горный отвод, выданных до 1 июля 2013 г. Указанный период обусловлен организацией хранения данных документов в Минприроды (такие сведения входят в состав государственного реестра горных отводов).

Справочно: До 1 июля 2013 г. акты, удостоверяющие горный отвод, выдавались Департаментом по геологии Минприроды, который в настоящее время ликвидирован.

Данный подход согласован с Министерством экономики по результатам заседаний рабочих групп с учетом представителей бизнеса, а также нашел отражение в подготовленных данным ведомством изменениях в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548.

В отношении граждан порядок осуществления административной процедуры по пункту 16.71 административных процедур, осуществляемых

государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200, предлагается сохранить.

С учетом выработанной позиции проект постановления предусматривает следующие изменения в постановления № 152.

Преамбула постановления № 152 и его постановляющая часть приведены в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах».

Название Положения о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование приведено в соответствии с пунктом 5 статьи 30 Водного кодекса Республики Беларусь (в редакции Закона Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 148-3)

Пункты 1-28 Положения о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование изложены в новой редакции.

С целью обеспечения распределения функций Совета Министров Республики Беларусь между республиканскими органами государственного управления предлагается в рамках Положения о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды возложить компетенцию по утверждению форм разрешений на специальное (аналогичный подход применяется в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2011 г. № 1677 «Об утверждении Положения о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений»).

Основанием для внесения изменений в Положение о порядке ведения государственного водного кадастра стало исключение из состава его данных сведений о запасах подземных вод на основании изменения в подпункт 1.5 пункта 1 статьи 58 Водного кодекса Республики Беларусь (в редакции Закона Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 148-3). При этом, основываясь на принципе системности и комплексности правового регулирования общественных отношений в данной сфере, Положение о порядке ведения государственного водного кадастра предлагается изложить в новой редакции.

В состав основных изменений Положения о порядке ведения государственного водного кадастра вошли:

исключение из на основании постановления Министерства транспорта и коммуникаций от 23 апреля 2020 г. № 12 «Об установлении перечня и границ внутренних водных путей Республики Беларусь, открытых для судоходства» требования о необходимости представления данным ведомством информации о границах внутренних водных путей Республики Беларусь, открытых для судоходства;

необходимость представления Министерством сельского хозяйства и продовольствия информации о поверхностных водных объектах, предоставленных в аренду для рыбоводства, так как в соответствии с частью второй пункта 16 Положения о порядке предоставления поверхностных водных объектов в аренду для рыбоводства, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 апреля 2015 г. № 333, местные исполнительные и распорядительные органы направляют для учета в данное ведомство копий решений местных Советов депутатов, договоров аренды поверхностного водного объекта для рыбоводства;

расширение перечня основных разделов государственного водного кадастра с учетом практики его ведения, а также уточнение периодичности обновления этих данных. Так, сведения о перечне поверхностных водных объектов раздела «Реестр поверхностных водных объектов Республики Беларусь» актуализируются по результатам инвентаризации поверхностных водных объектов, которая проводится в рамках реализации подпрограммы 2 Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 - 2025 годы, за счет республиканского бюджета в соответствии с постановлением № 26. Одновременно в составе Положения о порядке ведения государственного водного кадастра на основании предложений Генеральной прокуратуры Республики Беларусь предлагается возложить на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды порядок проведения инвентаризации поверхностных водных объектов;

расширение перечня источников финансирования работ по ведению государственного водного кадастра, а именно осуществлять их выполнение как за счет средств республиканского бюджета, так и из иных источников, не запрещенных законодательством.

3.3. Для изменения постановления № 668 предметом правового регулирования проекта постановления являются вопросы наведения порядка на земле, благоустройства территории Республики Беларусь.

Водные ресурсы являются одним из уязвимых компонентов природной среды и могут быть подвергнуты значительному воздействию в результате изменения климата с обширными последствиями для человеческого общества и экосистем. Повышение вероятности наступления длительных маловодных периодов увеличивает риски существенного уменьшения стока малых рек со снижением в них уровня воды и ухудшением ее качества. Данные выводы также подтверждаются ростом за последние 3 года обращений граждан по вопросам очистки и восстановления поверхностных водных объектов, а также их благоустройства.

Непринятие мер по осуществлению регулирования речного стока в среднесрочной перспективе приведет к значительным затратам в целом по многим направлениям.

Исходя из положений статьи 27¹ Водного кодекса Республики Беларусь, содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройство обеспечивается:

местными исполнительными и распорядительными органами на землях общего пользования и землях запаса;

юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, осуществляющими пользование поверхностными водными объектами на праве обособленного и (или) специального водопользования, аренды и (или) у которых поверхностные водные объекты расположены в границах земельных участков, предоставленных им в установленном порядке.

Закрепление вопросов, связанных с содержанием поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройством, в Постановлении № 668 станет одной из действенных мер по соблюдению водопользователями обязанностей в данной области, а также будет способствовать повышению уровня нашей страны в мировом рейтинге по Индексу экологической эффективности, уровня жизни населения, а также туристической привлекательности.

В соответствии с пунктом 1 и 37¹ статьи Водного кодекса Республики Беларусь (в редакции Закона Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 148-3) содержание поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройство предполагает совокупность работ и мероприятий, осуществляемых на поверхностных водных объектах и прилегающих к ним территориях в границах водоохранных зон и прибрежных полос, в том числе в местах пользования для рекреации, спорта и туризма, определенных местными исполнительными и распорядительными органами.

С учетом данных подходов проектом постановления предлагается пункт 4 критериев наведения порядка на земле, а также пункт 6 типового перечня мероприятий по наведению порядка на земле, установленных в приложениях 1 и 2 к постановлению № 668, изложить в новой редакции.

Определение критериев и перечня мероприятий по содержанию поверхностных водных объектов (включая родники), в надлежащем состоянии и их благоустройству, в том числе в местах пользования для рекреации, спорта и туризма осуществлялось на основании положений статьи 27¹ Водного кодекса Республики Беларусь (в редакции Закона Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 148-3), а также вносимых

проектом постановления изменений в абзац восьмой пункта 9 постановления № 26.

Проектом постановления приводятся акты Правительства в соответствие с Законом Республики Беларусь от 5 января 2022 г. № 148-З и Указом №240, то вступление в силу отдельных положений требует установления следующего порядка:

абзацы четвертый-одиннадцатый, пятнадцатый-двадцать первый подпункта 1.2 пункта 1 – с 27 марта 2022 г.;

иные положения настоящего постановления – с 12 апреля 2022 г.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта постановления анализировались акты законодательства, регулирующие отношения, указанные в вышеназванных постановлениях.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствует.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения отсутствует.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования отсутствует.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан.

Принятие проекта постановления не окажет вредное воздействие на окружающую среду и не связано с нерациональным использованием природных ресурсов.

Проект постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития.

По результатам прогнозирования последствий принятия постановления определено, что такое принятие является целесообразным.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления вынесен на общественное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

изменение постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 4 мая 2015 г. № 20 «О формах документов для получения разрешения на специальное водопользование»;

разработка проекта постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, устанавливающего порядок проведения инвентаризации поверхностных водных объектов.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

«___» февраля 2022 г.