

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 504»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 504» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (далее – Минприроды) с целью исполнения абзаца второго статьи 7 Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 201-3 «Об изменении законов» (далее – Закон № 201-3).

Правовым основанием подготовки проекта постановления является подпункт 2.8. пункта 2 плана мероприятий по реализации статьи 7 Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 201-3 «Об изменении законов», утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Дворником В.А. 12.07.2019 № 06/140-46,214-167/381 и поручение Совета Министров Республики Беларусь от 12.07.2019 № 06/140-46,214167/7973р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон о НПА) внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона о НПА Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проект постановления направлен на приведение Положения о порядке деятельности общественных экологов и Положения о порядке осуществления аналитического (лабораторного) контроля, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 504 «О некоторых вопросах охраны окружающей среды и

природопользования» (далее – постановление № 504), в соответствии с изменениями, внесенными Законом № 201-3 в Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды» (далее – Закон), предусматривающие приведение норм указанного закона с нормативными правовыми актами Президента Республики Беларусь по вопросам контрольной (надзорной) деятельности и о развитии предпринимательства, а также иными законодательными актами.

Справочно: Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2017 № 376 «О мерах по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности», Декрет Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 «О развитии предпринимательства».

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 504» (далее – проект постановления) подготовлен с целью исполнения абзаца второго статьи 7 Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 201-3 «Об изменении законов» (далее – Закон № 201-3).

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, возникающие по поводу деятельности общественных экологов и при отборе проб и проведении измерений в области охраны окружающей среды, осуществляемые уполномоченными Минприроды подчиненными организациями, а также иными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, аккредитованными в соответствии с законодательством.

В частности, Законом № 201-3 предусмотрено, что Минприроды и его территориальные органы координируют работу общественных экологов вместо контроля за их работой, в связи с чем вносится соответствующее изменение в абзац пятый пункта 10 Положения о порядке деятельности общественных экологов.

Закон № 201-3 изменяет термин «аналитический (лабораторный) контроль» на «отбор проб и проведение измерений» и излагает статью 96 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в новой редакции. По этой причине Положение о порядке осуществления аналитического (лабораторного) контроля предлагается изложить в новой редакции. Изменяется его название, а также исключаются нормы, связанные с требованием (предписанием) об устранении нарушений, выявленных в результате осуществления аналитического контроля, так как в соответствии с Законом № 201-3 обязательные для выполнения требования (предписания) об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов выносятся при реализации прав в соответствии с законодательством о контрольной (надзорной) деятельности. Исключен порядок повторного отбора проб и проведение измерений в области

охраны окружающей среды при установлении факта причинения вреда окружающей среде, так как периодичность отбора проб и проведения измерений регулируется экологическими нормами и правилами.

Кроме того, проектом постановления предлагается урегулировать вопрос допуска уполномоченной Минприроды подчиненной организацией на территорию и (или) объекты природопользователя для отбора проб и проведения измерений в области охраны окружающей среды.

В целях обеспечения конституционных прав граждан на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду в соответствии с Законом № 201-3, которым вносятся изменения в Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», Минприроды и его территориальные органы осуществляют контроль в области охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов.

Так, в целях оценки соблюдения нормативов допустимых воздействий на окружающую среду по заявкам территориальных органов Минприроды отбор проб и проведение измерений в области охраны окружающей среды осуществляется уполномоченной Минприроды подчиненной организацией.

Протокол проведения измерений в области охраны окружающей среды является основанием для подтверждения факта соблюдения или несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов.

Пунктом 23 Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» определено, что требования Указа не применяются при осуществлении мероприятий, связанных с отбором проб и проведением измерений в области охраны окружающей среды.

На сегодняшний день нормативно не закреплён порядок допуска к местам отбора проб и проведения измерений в области охраны окружающей среды.

Вместе с тем, в рамках реализации своих полномочий Минприроды и его территориальным органам необходимо оценивать соблюдение нормативов допустимых воздействий на окружающую среду в том числе крупными предприятиями природопользователями, в особенности вызывающими общественный резонанс.

В целях выявления нарушений законодательства, создающих угрозу причинения вреда окружающей среде, и принятия мер по предотвращению нарушений требуется незамедлительное проведение измерений в области охраны окружающей среды.

Например, одновременно с началом пуско-наладочных работ крупного предприятия начали поступать обращения граждан агрогородка об ухудшении качества атмосферного воздуха, загрязнение территории агрогородка.

Территориальным органом Минприроды организован оперативный выезд с участием лаборатории Республиканского центра аналитического контроля Минприроды для отбора проб выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

Результат первичного отбора проб указал на превышение значения нормы выброса твердых частиц на одном из источников выбросов на крупном предприятии.

Таким образом, оперативность отбора проб и проведения измерений позволила оценить реальную ситуацию по соблюдению нормативов допустимых воздействий на окружающую среду крупного природопользователя.

Однако, в ряде случаев в целях сокрытия возможных нарушений законодательства природопользователи препятствуют незамедлительному доступу к местам отбора проб и проведения измерений, либо вовсе не допускают уполномоченную Минприроды подчиненную организацию на территорию и (или) объекты для отбора проб и проведения измерений в области охраны окружающей среды, что не позволяет провести реальную оценку соблюдения нормативов.

Следует отметить, что в оценке соблюдения нормативов допустимых воздействий на окружающую среду важную роль играет оперативность отбора проб и проведения измерений в области охраны окружающей среды.

Учитывая изложенное, проектом постановления предусмотрена норма, обязывающая природопользователей обеспечивать беспрепятственный доступ к местам отбора проб и проведения измерений в области охраны окружающей среды.

Одновременно вносятся корректировки технического характера с целью приведения в соответствие с требованиями нормативной техники, установленной Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проведенный анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения показал, что внесенные изменения позволят реализовать новые требования Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ не выполнялся в связи с отсутствием необходимости;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – анализ не выполнялся в связи с отсутствием необходимости.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – **нет.**

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, **не проводились в связи с отсутствием необходимости.**

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

7.1. Оценка регулирующего воздействия:

Настоящее постановление позволит реализовать нормы Закона и привести постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 июня 2013 г. № 504 «О некоторых вопросах охраны окружающей среды и природопользования» и утвержденные им Положение о порядке деятельности общественных экологов и Положение о порядке осуществления аналитического (лабораторного) контроля в соответствии с законодательством.

7.2. Оценка социальных последствий:

Проект постановления не предусматривает наделение или ограничение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями), введение, усиление или смягчение ответственности граждан,

а также введение и изменение административных процедур в отношении граждан.

7.3. Оценка экологических последствий:

Проект постановления не предусматривает положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду.

При этом, принятие постановления будет способствовать охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, созданию комфортной среды проживания.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления будет вынесен на публичное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта не требуется.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

_____ 2019 г.