

**Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь
”Об изменении постановления Совета Министров
Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388“**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388“ (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение пункта 8 плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2021 год, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 4 февраля 2021 г. № 17р, в целях совершенствования правового регулирования деятельности, связанной со сбором, обезвреживанием и (или) использованием отходов товаров и упаковки, а также расходом средств, поступающих от производителей и поставщиков, с учетом анализа практики применения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388 ”О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16“ (далее – постановление № 388).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим его нормотворческим органом путем принятия нормативного правового акта того же вида.

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь на регулирование вопросов, содержащихся в проекте постановления, предусмотрены в части третьей подпункта 1.1 пункта 1 и пункта 2, подпункта 1.9 пункта 1 приложения 1, части третьей пункта 5 и части первой пункта 8 приложения 2 к Указу Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 ”О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки“ (далее – Указ № 16).

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

По перечню документов, подтверждающих возникновение правовых оснований для освобождения от обязанности по обеспечению сбора,

обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (приложение 2 к постановлению № 388).

При анализе практики применения постановления № 388 выявлено, что действующая редакция пункта 1 приложения 2 не позволяет индивидуальным предпринимателям исключить необходимость выполнения обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (далее – обязанность по сбору отходов) и предоставления информации о ее выполнении, если товары в упаковке не использованы или не реализованы в том же отчетном периоде, когда были ввезены. Освобождение возможно только после фактического использования или реализации, что влечет дополнительную финансовую и административную нагрузку.

Проектом постановления пункт 1 перечня документов дополнен случаем, когда товары в упаковке ввезены индивидуальными предпринимателями для собственного использования или реализации при осуществлении розничной торговли или общественного питания, но в течение того же отчетного периода не использованы или не реализованы. В таком случае индивидуальным предпринимателям необходимо подтвердить наличие остатков товаров, ввезенных для этих целей.

Абзацем третьим подпункта 2.2 пункта 2 приложения 2 к постановлению № 388 предусматривается необходимость указания в договоре цели приобретения товаров. При этом действующей редакцией постановления № 388 предусмотрена конкретная формулировка цели, что на практике вызывает сложности его применения, так как даже незначительная корректировка этой формулировки без изменения общего смысла влечет несоответствие постановлению.

Проектом постановления предусмотрено изменение требований в части указания в договоре цели приобретения товаров, которое предусматривает исключение конкретных формулировок с сохранением предписания общего характера, что позволит субъектам более свободно формулировать цель в договоре с сохранением общего смысла, предусмотренного Указом № 16 и постановлением № 388.

По абзацу четвертому подпункта 2.2 пункта 2 приложения 2 к постановлению № 388 предусматривается упрощение в части предоставления копии устава с возможностью предоставления только его части, содержащей необходимые сведения об организации.

Пунктами 3 и 4 приложения 2 к постановлению № 388 предусматривается перечень документов для применения освобождения в отношении товаров медицинского назначения, который в том числе включал свидетельства о государственной регистрации таких товаров или их копии. На практике у субъектов возникли сложности с реализацией

данных требований, так как сведения о государственной регистрации товаров медицинского назначения могут уже содержаться в соответствующих государственных реестрах и держателем свидетельства не всегда является сам поставщик таких товаров. В связи с этим проектом постановления предусматривается, что наряду со свидетельством или его копией могут использоваться сведения о государственной регистрации.

В процессе применения на практике порядка освобождения от обязанности по обеспечению сбора отходов по основаниям, предусмотренным подпунктом 1.4 пункта 1 приложения 1 к Указу № 16, выявлено, что пунктом 3 приложения 2 к постановлению № 388 урегулированы не все случаи, в которых возможно освобождение. Так в постановлении № 388 рассмотрены ситуации, когда упаковка или комплектующие используются в производстве, но не описаны ситуации, когда осуществляется ввоз готовых к использованию товаров медицинского назначения в упаковке или ввоз и производство товаров, являющихся комплектующими для медицинских товаров, которые используются (реализуются) отдельно (например, элементы питания для медицинской техники). Учитывая изложенное, пункт 3 приложения 2 к постановлению № 388 дополняется подпунктом 3.3, в котором описаны документы, подтверждающие наличие оснований для освобождения в таких случаях.

Также проектом постановления предусматриваются отдельные изменения в части подтверждения наличия оснований для освобождения от обязанности по обеспечению сбора отходов при вывозе товаров за пределы Республики Беларусь (пункт 5 приложения 2 к постановлению № 388), обусловленные возможностью осуществления декларирования товаров в виде электронного документа. Для таких случаев помимо деклараций на товары с отметкой таможенного органа о выпуске в перечень документов включены формы внешнего представления деклараций на товары, оформленных в виде электронного документа.

Кроме того, с учетом многочисленных обращений, связанных с наличием значительных сложностей при получении производителями и поставщиками товаров и товаров в упаковке, которые вывозятся посредником, копии договора (контракта) посредника (абзац четвертый подпункта 5.2 пункта 5 приложения 2 к постановлению № 388), проектом постановления предусматривается исключение таких документов из перечня.

Справочно: Сложности с получением копий контрактов от посредника связаны с наличием в таких документах информации, относящейся к коммерческой тайне.

В соответствии с подпунктом 1.8 пункта 1 приложения 1 к Указу № 16 производители изделий из пластмасс и полимерной упаковки освобождаются от обязанности по обеспечению сбора отходов, если они произведены с использованием отходов пластмасс, собранных на территории Республики Беларусь, или вторичных полимерных материалов, произведенных на территории Республики Беларусь. При этом пунктом 6 приложения 2 к постановлению № 388 не предусмотрено документов, подтверждающих производство вторичных полимерных материалов на территории Республики Беларусь, если они были приобретены по договору, что создает неопределенность в регулировании порядка подтверждения освобождения от обязанности при их использовании в производстве.

Учитывая изложенное, проектом постановления предусматривается восполнение указанного пробела в правовом регулировании и дополнение перечня документов, предусмотренного в пункте 6 приложения 2 к постановлению № 388, документами, подтверждающими приобретение и производство вторичных полимерных материалов на территории Республики Беларусь.

По форме представления информации о выполнении обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (приложение 3 к постановлению № 388).

Информация о выполнении обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (далее – информация о выполнении обязанности) является документом, который содержит расчет суммы платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (далее – плата), подлежащей внесению на специальный счет государственного учреждения ”Оператор вторичных материальных ресурсов“ (далее – оператор).

В действующей форме информации о выполнении обязанности сумма подлежащей внесению платы может отражаться в разделах I и II в зависимости от выбранного субъектом способа выполнения обязанности. При этом указание итоговой суммы платы при заполнении двух разделов не предусматривается, что создает некоторые неудобства при использовании в работе этой информации.

Учитывая изложенное, форму информации о выполнении обязанности предлагается дополнить строкой ”ВСЕГО по РАЗДЕЛУ I и РАЗДЕЛУ II“, в которой будет отражаться итоговое значение суммы платы, подлежащей внесению на специальный счет оператора за отчетный период.

По перечню товаров и упаковки, на которые распространяются требования Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16, и размерам платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (приложение 4 к постановлению № 388).

На основании анализа поступающих обращений по вопросам применения постановления № 388 для исключения неоднозначного понимания и обеспечения единообразного подхода при определении товаров и упаковки, на которые распространяется обязанность по обеспечению сбора отходов, проектом постановления уточняются наименования товаров и упаковки, названных в пунктах 3, 4, 9, 14 и 17 приложения 4 к постановлению № 388.

При этом наиболее остро стоит вопрос об уточнении наименования товаров, названных в пункте 9 приложения 4 к постановлению № 388 (двери, окна и их рамы, пороги для дверей). В настоящий момент некоторые производители и поставщики окон и дверей из ПВХ вносят плату за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов исходя из веса пластмассы в готовом изделии, мотивируя это тем, что товары относятся к «Группе 2. Изделия и упаковка из пластмасс». Оставшаяся часть производителей и поставщиков окон и дверей из ПВХ рассчитывают плату исходя из веса всего товара, а не его части.

Для урегулирования сложившейся ситуации проектом постановления предлагается уточнить наименование товаров, названных в пункте 9 приложения 4 к постановлению № 388 (изделия из пластмасс, без учета стекла, крепежных изделий, фурнитуры и других частей из прочих материалов). Данное уточнение позволит всем производителям и поставщикам окон и дверей из ПВХ вносить плату за вес только пластмассовых частей окна, двери и их рамы, порога для дверей, что позволит обеспечить единообразное трактование наименования товаров и создаст для всех равные условия.

Исходя из письма Белорусского государственного концерна по нефти и химии (№ 09-02/4211-2 от 20.07.2021) схожая ситуация наблюдается в отношении изделий для транспортировки или упаковки из пластмасс, относящихся к пункту 7 приложения 4 к постановлению № 388. В частности к ним относится контейнер ИВС (Еврокуб), представляющий собой комбинированный контейнер, состоящий из пластмассовой емкости, деревянного поддона и металлической обрешетки.

Учитывая то, что указанные изделия относятся к «Группе 2. Изделия и упаковка из пластмасс» проектом постановления предлагается уточнить наименование товаров, названных в пункте 7 приложения 4 к

постановлению № 388 (без учета крепежных изделий, поддонов и других частей из прочих материалов).

Таким образом, учитывая многочисленные обращения производителей окон и дверей из ПВХ, поручение Совета Министров Республики Беларусь от 22 июня 2021 г. № 04/105-337/5921р, а также предложение, высказанное Белорусским государственным концерном по нефти и химии, изменения, направленные на уточнение наименований товаров, названных в пунктах 7 и 9 приложения 4 к постановлению № 388, вступает в силу после официального опубликования.

В перечень товаров и упаковки, производители и поставщики которых обязаны обеспечивать сбор, обезвреживание и (или) использование отходов товаров и упаковки, предлагается дополнить пунктом 16¹, который включает товары, классифицируемые кодами ТН ВЭД ЕАЭС 4823 90 852 0 и 4823 90 859 7. При анализе видов упаковки, которые используются для товаров, было установлено, что на практике помимо уже включенных в перечень кодов, данными кодами также возможна классификация упаковки и упаковочных материалов из бумаги и картона.

Также проектом постановления предлагается из пунктов 42 и 52 приложения 4 к постановлению № 388 исключить части товаров по аналогии с иными электрическим и электронным оборудованием, включенным в перечень.

По Положению о порядке, условиях применения и требованиях к собственной системе сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки.

Практика применения Указа № 16 и постановления № 388 показывает, что участились случаи заключения производителями и поставщиками договоров поручения со сторонними субъектами на организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки для выполнения обязанности с применением собственной системы сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (далее - собственная система сбора отходов).

Анализ выполнения обязанности с применением собственной системы сбора отходов на основании договоров поручения выявил ряд существенных недостатков и нарушений. Так установлены случаи значительных объемов сбора отходов поверенными, идущими в разрез сложившейся практики, при отсутствии первичных учетных документов, позволяющих подтвердить заявленные объемы сбора отходов и установить место их сбора. Контролирующими органами по результатам проверки деятельности отдельных поверенных установлены факты нарушения условий выполнения обязанности (сбор отходов не

осуществлялся от населения), что привело к необоснованному занижению платы, подлежащей внесению поставщиком (доверителем).

Учитывая изложенное, в целях устранения условий, способствующих совершению правонарушений, проектом постановления предлагается исключить возможность заключения производителем и поставщиком договоров поручения на сбор отходов товаров и упаковки и (или) многооборотной стеклянной упаковки для целей выполнения обязанности с применением собственной системы сбора отходов (дополнить пункт 5 Положения).

Учитывая, что часть шин и покрышек, включенных в перечень товаров и упаковки, на которые распространяются требования Указа №16, фактически используется юридическими лицами, и при утрате потребительских свойств таких товаров образуются отходы производства, проектом постановления предусматривается возможность в счет выполнения обязанности с применением собственной системы сбора отходов наряду с отходами потребления осуществлять сбор и обезвреживание и (или) использование отходов производства. При этом предусматривается увеличение норматива сбора, обезвреживания и (или) использования таких отходов с 50 до 80 процентов (приложение к Положению).

Справочно: За последние 5 лет уровень сбора изношенных шин, покрышек и камер резиновых в Республики Беларусь в среднем составил около 80 процентов от объема образовавшихся отходов. Таким образом, вносимые изменения, в части увеличения нормативов сбора, обезвреживания и (или) использования таких отходов с 50 до 80 процентов, соответствуют уровню сбора по стране.

При этом проектом предусмотрено дополнительное условие, согласно которому общее количество собранных и переданных на обезвреживание и (или) использование изношенных шин, покрышек и камер резиновых должно быть больше количества собранных и переданных на обезвреживание и (или) использование изношенных шин, покрышек и камер резиновых, относящихся к отходам производства. Выполнение данного условия сохраняет необходимость обеспечения производителями и поставщиками сбора отходов потребления.

С учетом практики применения постановления № 388 предлагается внести изменения в определение даты возникновения обязанности по обеспечению сбора отходов для производителей товаров и упаковки.

Поскольку Указом № 16 предусматривается освобождение от обязанности по обеспечению сбора отходов в отношении товаров и упаковки, вывезенных с территории Республики Беларусь, предлагается датой возникновения обязанности для производителей товаров и упаковки

считать дату их отгрузки (реализации) только на территории Республики Беларусь. Такое дополнение позволит исключить для производителей необходимость предоставления информации о выполнении обязанности, если все произведенные товары и упаковка реализуются исключительно на экспорт.

Справочно: Содержащиеся в информации о выполнении обязанности сведения о товарах и упаковке, которые реализованы производителями на экспорт, фактически не используются для принятия каких-либо решений в части выполнения обязанности по обеспечению сбора отходов. Таким образом, исходя из практики применения постановления № 388 можно сделать выводы, что полезность таких сведений несопоставима с создаваемой административной нагрузкой для производителей товаров и упаковки.

Кроме того, для исключения неоднозначного понимания положений постановления № 388 при определении даты возникновения обязанности по обеспечению сбора отходов в случае возврата товара производителю, абзац второй части третьей пункта 7 Положения дополняется подстрочным примечанием, содержащим уточнение, что обязанность будет возникать в отношении товара, отгружаемого взамен возвращенного.

Справочно: В отношении возвращаемого товара обязанность не будет возникать, так как прекращаются обстоятельства, влекущие возникновение обязанности в отношении данного товара (отгрузка и реализация).

Пунктом 9 Положения предусматривается необходимость регистрации производителей и поставщиков, применяющих собственную систему сбора отходов, в реестре организаций, осуществляющих сбор, сортировку, подготовку отходов. Несмотря на то, что, исходя из смысла и цели данного предписания, регистрация должна быть осуществлена до представления информации о выполнении обязанности (для возможности ее анализа), сроки регистрации постановлением № 388 не ограничены. Учитывая изложенное, проектом постановления предлагается пункт 9 Положения дополнить соответствующими сроками.

В подстрочное примечание к приложению к Положению вносятся уточнения в части определения электрического и электронного оборудования в зависимости от их габаритных размеров.

По Положению о порядке расчета суммы и сроках внесения платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки, порядке возврата излишне внесенной (взысканной) платы и пеней.

В пункт 3 Положения по аналогии с Положением о порядке, условиях применения и требованиях к собственной системе сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки вносятся дополнения в части определения даты возникновения обязанности по обеспечению сбора отходов для производителей товаров и упаковки. При этом уточняется, что плата, внесенная ранее при производстве товаров и упаковки, которые впоследствии были возвращены производителю, подлежит возврату.

В связи с поступающими обращениями по вопросу определения сроков внесения платы, если ее сумма за несколько отчетных периодов не превышает одной базовой величины, содержание пункта 7 Положения предлагается уточнить, исходя из того, что речь идет о сумме платы нарастающим итогом с начала года за все истекшие отчетные периоды, а не за несколько отдельных отчетных периода на выбор.

Постановлением № 388 (пунктами 8-14 Положения) был впервые законодательно регламентирован порядок возврата оператором излишне внесенных (взысканных) сумм платы и пеней.

Частью второй пункта 10 Положения предусмотрен единственный случай, в котором оператор принимается решение об отказе в рассмотрении заявления о возврате. Вместе с тем, фактически исходя из смысла предписаний, содержащихся в пунктах 12 и 13 Положения, несоблюдение этих требований также предполагает отказ в возврате средств по заявлению. Учитывая изложенное, проектом постановления предлагается обобщить все случаи, в которых плательщику может быть отказано в возврате средств (рассмотрении заявления о возврате), в отдельном пункте Положения. При этом помимо случаев, предусмотренных действующим постановлением № 388 (абзацы второй, четвертый и пятый пункта 14¹, которым предлагается дополнить Положение), дополнительно предусматривается отказ в случае обнаружения признаков административного правонарушения, выразившегося в неисполнении плательщиком обязанности по обеспечению сбора отходов (абзац третий пункта 14¹).

По Положению о порядке и сроках представления информации о выполнении в отчетный период обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки.

В часть третью пункта 7 и часть четвертую пункта 8 Положения вносятся изменения с учетом дополнения формы информации о выполнении обязанности (приложение 3 к постановлению № 388) строкой "ВСЕГО по РАЗДЕЛУ I и РАЗДЕЛУ II".

Также пункт 8 Положения дополняется частью двенадцатой, содержащей порядок отражения сведений о плате подлежащей возврату

производителю в случае возврата ему товара и упаковки, за которые была внесена плата в предыдущих отчетных периодах (с учетом дополнений, предлагаемых проектом постановления в части определения даты возникновения обязанности по обеспечению сбора отходов для производителей товаров и упаковки). Соответствующие дополнения вносятся в абзац третий части первой и часть четвертую пункта 12 Положения.

В части девятой пункта 9 Положения предлагается внести изменения, предусматривающие расширение возможностей для учета отходов товаров и отходов упаковки, собранных с применением собственной системы сбора отходов, в счет выполнения обязанности в следующем периоде. Действующим постановлением № 388 предусматривается возможность учета при выполнении обязанности в следующем периоде количества собранных отходов товаров и упаковки, превышающего установленный норматив их сбора, обезвреживания и (или) использования, по соответствующей позиции перечня. Учитывая, что виды отходов товаров и упаковки и нормативы их сбора, обезвреживания и (или) использования устанавливаются в целом для группы товаров и упаковки, а не для каждой отдельной позиции (приложение к Положению о порядке, условиях применения и требованиях к собственной системе сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки), проектом постановления предлагается расширить возможность для переноса превышающего количества собранных отходов также в целом по группе.

Проектом постановления также предлагается дополнить пункт 10 Положения, предусмотрев предоставление не только первичных учетных документов, подтверждающих сбор, обезвреживание и (или) использование отходов с применением собственной системы сбора отходов, но и обобщенных данных учета на основании этих документов. Отсутствие такой информации в настоящее время существенно усложняет анализ представленных реестров и не позволяет в полной мере оценить соответствие содержащихся в них сведений с данными, представленными в информации о выполнении обязанности.

Дополнительно предлагается предусмотреть, что информация о выполнении обязанности представленная без приложения предусмотренных в пункте 10 документов не рассматривается (считается непредставленной), что позволит оператору не учитывать неполную информацию для определения суммы дебиторской и кредиторской задолженности при расчетах с плательщиком (например, при подаче плательщиком заявления о возврате излишне перечисленной платы).

По Положению о порядке и условиях принятия производителями товаров и упаковки обязательств по обеспечению последующего безопасного обращения с отходами, образовавшимися в результате утраты товарами и упаковкой своих потребительских свойств.

Проектом постановления предусмотрено уточнение в части определения электрического и электронного оборудования в зависимости от их габаритных размеров (по аналогии с Положением о порядке, условиях применения и требованиях к собственной системе сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки).

По Положению о порядке ведения реестра организаций, осуществляющих сбор, сортировку, подготовку отходов.

В пункт 13 Положения вносятся уточнения в части направления заявителю уведомления об исключении из реестра, так как такое уведомление не может быть направлено при исключении заявителя по основаниям, предусмотренным в абзаце третьем пункта 12 Положения (ликвидация юридического лица, прекращение деятельности индивидуального предпринимателя).

По Положению о порядке выплаты компенсации и об основаниях для отказа в выплате компенсации.

Указом № 16 были расширены ранее действующие направления выплаты компенсации и предусмотрена компенсация за применение при производстве продукции экологичной упаковки (абзац пятый пункта 4 приложения 2 к Указу 16). Подпунктом 3.4 пункта 3 Положения были предусмотрены документы, которые предоставляются оператору для получения такой компенсации. По результатам рассмотрения документов на практике выявлено, что содержащихся в них сведений недостаточно для подготовки обоснованных предложений о возможности или невозможности выплаты компенсации заявителям, так как отсутствует возможность проверки соблюдения всех условий выплаты компенсации, предусмотренных Указом № 16.

Справочно: Предусмотренный действующей редакцией постановления № 388 реестр накладных позволяет подтвердить факт отгрузки произведенной продукции в экологичной упаковке в конкретном отчетном периоде. Однако, сведения, позволяющие подтвердить поступление упаковки и ее использование при производстве отгружаемой продукции, а также полноту и непрерывность учета такой продукции, в настоящее время заявителями на постоянной основе не представляются.

Учитывая изложенное проектом постановления предлагается дополнить подпункт 3.4 пункта 3 Положения и приложение к Положению формами представления сведений о поступлении и использовании

экологичной упаковки и данных учета произведенной продукции (форма 13 и 14).

Дополнительно в пункт 3 Положения, учитывая многочисленные ошибки заявителей при подаче документов, вносятся дополнения, уточняющие, что документы по различным видам компенсации представляются отдельными комплектами с отдельными заявлениями о выплате компенсации и расчетами суммы денежных средств, заявляемой для выплаты компенсации.

В связи с общей стратегией развития информационно-коммуникационных технологий, сокращения количества документов на бумажных носителях и перехода на электронный документооборот оператором планируется в 2021 – 2022 гг. завершение разработки и внедрение программного обеспечения для электронной подачи документов для выплаты компенсации. Внедрение программного обеспечения позволит упростить для заявителей порядок подачи документов оператору, сократить время на регистрацию и ускорить обработку входящих документов на выплату компенсации, в том числе за счет исключения технических ошибок в предоставляемых документах, которые будут автоматически проверяться и исправляться на этапе заполнения и подачи документов.

Учитывая изложение, проектом постановления предлагается дополнить Положение пунктом 3¹, предусматривающим подачу документов на выплату компенсации в электронном виде при наличии у заявителя средств электронной цифровой подписи. Вступление в силу данного пункта планируется с 1 июля 2023 г. с учетом времени необходимого для введения программного обеспечения в эксплуатацию и проверку корректности его работы в тестовом режиме.

В пункте 5 Положения по аналогии с приложением 2 к постановлению № 388 предусмотрено изменение требований в части указания в договоре цели приобретения товаров (исключение конкретных формулировок с сохранением предписания общего характера).

Пункт 7 Положения дополняется основанием для отказа в выплате компенсации в связи с непредставлением документов для проведения оценки достоверности сведений, а в пункт 9 в целях исключения неоднозначного понимания вносятся уточнения, что срок рассмотрения документов в связи с проведением оценки продлевается не только за текущий, но и за все последующие отчетные периоды.

Справочно: Решение о проведении оценки преимущественно принимается при наличии признаков недостоверности представленных сведений (например, представление различных, противоречивых сведений в различных документах, внесение множественных исправлений, не

связанных с техническими ошибками) или при наличии сообщений о незаконном получении компенсации. Учитывая изложенное, при наличии признаков представления недостоверных сведений продолжение выплаты компенсации до получения результатов оценки, свидетельствующих о достоверности, и (или) внесения изменений в последующие документы, исключающие недостоверность, является нецелесообразным.

По Положению о порядке обеспечения организациями, осуществляющими розничную торговлю, сбора от физических лиц товаров, утративших потребительские свойства, и отходов упаковки в местах их реализации (ремонта, технического обслуживания).

Проектом постановления предусмотрено уточнение в части определения электрического и электронного оборудования в зависимости от их габаритных размеров (по аналогии с Положением о порядке, условиях применения и требованиях к собственной системе сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки и Положением о порядке и условиях принятия производителями товаров и упаковки обязательств по обеспечению последующего безопасного обращения с отходами, образовавшимися в результате утраты товарами и упаковкой своих потребительских свойств).

Также предлагается дополнить перечень отходов упаковки, сбор которых от физических лиц обеспечивается организациями торговли, отходами упаковки из комбинированных материалов на основе бумаги и картона, которые ранее не включались в перечень из-за отсутствия производства по переработке таких отходов.

Так как в настоящее время завершается реализация инвестиционного проекта, предусматривающего создание объекта по использованию отходов комбинированной упаковки мощностью 6 000 тонн в год, целесообразно дополнить перечень отходов, подлежащих сбору, в целях организации раздельного сбора такой упаковки с последующей переработкой на создаваемом производстве.

По Положению о порядке закупок товаров (работ, услуг) за счет денежных средств, поступающих на специальный счет государственного учреждения "Оператор вторичных материальных ресурсов".

Пунктом 10 приложения 2 к Указу № 16 определено, что закупка товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет денежных средств, поступающих на специальный счет оператора, при реализации мероприятий, указанных в абзацах шестом – девятом пункта 4 приложения 2 к Указу № 16, осуществляется получателями средств в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Справочно: субъекты хозяйствования, реализующие мероприятия, указанные в абзацах шестом – девятом пункта 4 приложения 2 к Указу

№ 16, в том числе строительство (реконструкцию, модернизацию) объектов по сортировке, обезвреживанию отходов, а также строительство (реконструкцию, модернизацию) иных объектов по обращению с отходами, полностью или частично за счет денежных средств, поступающих на специальный счет оператора, должны осуществлять закупку товаров (работ, услуг) в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь.

Учитывая, что нормами Указа № 16 (пункт 10 приложения 2) не предусматривается исключений из порядка осуществления закупок за счет денежных средств, поступающих на специальный счет оператора, в том числе в отношении закупок товаров (работ, услуг) для строительства (реконструкции, модернизации) объектов, нормы подпункта 4.4 пункта 4 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» к данным отношениям применяться не будут.

Учитывая требование пункта 10 приложения 2 к Указу № 16, а также с учетом практики применения нормативных правовых актов, регулирующих сходные отношения в сфере государственных закупок и закупок за счет собственных средств государственными организациями, включая Указ Президента Республики Беларусь от 7 июня 2019 г. № 223 "О закупках товаров (работ, услуг) при строительстве" (далее – Указ № 223) и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 января 2014 г. № 88 "Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов" (далее – постановление № 88) было подготовлено Положение о порядке закупок товаров (работ, услуг) за счет денежных средств, поступающих на специальный счет государственного учреждения "Оператор вторичных материальных ресурсов" (далее – Положение).

Виды процедур закупок, проводимых при строительстве объектов, в Положении были предусмотрены по аналогии с Указом № 223 (пункты 4 и 5 проекта Положения). Учитывая, что постановлением № 88 в полной мере были урегулированы вопросы проведения процедур закупок товаров (работ, услуг) для строительства объектов, в целях исключения дублирования в Положении предусматривалась ссылка на нормы данного постановления (пункт 8).

Указ № 223 1 июля 2020 г. закончил срок своего действия (часть 3 пункта 6 Указа № 223), следовательно, постановление № 88, принятое на основании данного Указа также подлежит отмене.

Учитывая изложенное, проектом постановления предлагается внесение изменений в порядок регулирования закупок товаров (работ,

услуг) для строительстве объектов. Проектом постановления предлагается установить, что закупка товаров (работ, услуг) для строительства (реконструкции, модернизации) объектов за счет денежных средств, поступающих на специальный счет оператора, осуществляется в порядке, установленном законодательством о государственных закупках.

Пунктом 36 Положения в целях обеспечения эффективного расходования средств предусмотрены ограничения в части перечисления предварительной оплаты при закупке товаров (работ, услуг). Если срок поставки товаров (работ, услуг) превышает 30 календарных дней предоплата может осуществляться в размере, не превышающем материальные затраты поставщика (подрядчика, исполнителя), определенные сметой (калькуляцией, расчетом), а окончательный расчет – по факту поставки товаров (работ, услуг).

Одним из направлений расходования денежных средств, поступающих на специальный счет оператора, является строительство (реконструкция, модернизация) объектов по обращению с отходами. Определение стоимости работ для строительства (реконструкции, модернизации) объектов, а также порядок расчетов в части необходимости перечисления предварительной оплаты имеют свою специфику.

Справочно: Например, определить сумму материальных затрат в стоимости проектных работ с целью осуществления предварительной оплаты (перечисления аванса) в соответствии с действующей редакцией пункта 36 Положения не представляется возможным, так как стоимость определяется расчетным методом с учетом норм затрат трудовых ресурсов и расценок, установленных приказами Министерства архитектуры и строительства.

Учитывая изложенное, пункт 36 Положения предлагается дополнить частью третьей, предусмотрев оплату товаров (работ, услуг) для строительства (реконструкции, модернизации) объектов, в том числе предварительную оплату (перечисление аванса) на условиях и в размерах, установленных законодательством для оплаты соответствующих расходов за счет бюджетных средств (постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 17 декабря 2001 г. № 120 "О порядке оплаты расходов при осуществлении архитектурной и строительной деятельности за счет средств республиканского бюджета, местных бюджетов, включая государственные целевые бюджетные фонды, а также за счет государственных внебюджетных фондов").

Кроме того, с учетом практики применения Положения, проектом постановления предлагается внести некоторые уточнения в порядок

проведения закупки товаров (работ, услуг) с применением процедуры закупки из одного источника.

В соответствии с пунктом 29 Положения изучение конъюнктуры рынка проводится в том числе путем изучения информации о ценах на товары (работы, услуги), размещенной потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в открытом доступе, например, на сайтах в глобальной компьютерной сети Интернет. При этом в пункте 31 Положения информация из открытых источников не учитывается, а также не учитывается случай, когда поступило лишь одно предложение. Таким образом, в пункт 31 Положения предлагается внести соответствующие дополнения.

Кроме того, учитывая возможность изучения предложений от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), размещенных в открытом доступе и не содержащих сведений об аффилированных лицах, предлагается исключить требование в части ограничений для участия аффилированных лиц при проведении процедуры закупки из одного источника при ориентировочной стоимости годовой потребности в товарах (работах, услугах) не более 300 базовых величин (закупки таких товаров (работ, услуг) зачастую осуществляются на основании публичного договора).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: приведен в пункте 3 обоснования.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Механизм, когда производитель несет ответственность за отходы всего жизненного цикла своей продукции, то есть всего срока службы продукции, включая стадию утилизации, а импортер несет ответственность за будущие отходы ввезенных в страну товаров и упаковки, известен под названием «расширенная ответственность производителя» или РОП. По своей сути механизм РОП отражает общепринятый экологический принцип «Загрязнитель платит» – платит тот, кто является источником образования отходов.

В настоящее время расширенная ответственность производителей внедрена в практику обращения с коммунальными отходами во многих странах. РОП действует во всех странах Европейского Союза, после изучения опыта Республики Беларусь введен в Российской Федерации и Республике Казахстан. В каждой из стран законодательные условия этого

механизма имеют свои особенности, РОП распространяется на разные виды коммунальных отходов, при этом практически всегда это касается отходов упаковки и электрического и электронного оборудования.

В большинстве стран реализован единый подход, законодательно устанавливающий две альтернативы в выполнении производителями (импортерами) обязательств по РОП:

- самостоятельный сбор отходов и обеспечение обращения с ними в соответствии с законодательными требованиями и установленной в государстве иерархии способов обращения с отходами;

- финансирование расходов, связанных с обращением с отходами в государстве, через уплату налога или оплату расходов специализированной компании (которая в большинстве случаев является некоммерческой) по организации сбора отходов и обращения с ними.

*4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:* проект постановления соответствует нормам, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект постановления соответствует нормам, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь": проект не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

Научных исследований в области права, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

При подготовке проекта постановления проведен анализ проблемных вопросов применения постановления № 388, содержащихся в обращениях производителей и поставщиков. Проектом постановления учтены предложения, содержащиеся в обращениях, с целью исключения неточностей или неоднозначного понимания нормативных предписаний, а также снижения административной нагрузки на субъектов.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) ненормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

7.1. Оценка регулирующего воздействия:

Механизм, когда производитель несет ответственность за отходы всего жизненного цикла своей продукции, то есть всего срока службы продукции, включая стадию утилизации, а импортер несет ответственность за будущие отходы ввезенных в страну товаров и упаковки, известен под названием «расширенная ответственность производителя» или РОП.

В настоящее время расширенная ответственность производителей внедрена в практику обращения с коммунальными отходами во многих странах. РОП действует во всех странах Европейского Союза, после изучения опыта Республики Беларусь введен в Российской Федерации и Республике Казахстан. В каждой из стран законодательные условия этого механизма имеют свои особенности, РОП распространяется на разные виды коммунальных отходов, при этом практически всегда это касается отходов упаковки и электрического и электронного оборудования.

В большинстве стран реализован единый подход, законодательно устанавливающий две альтернативы в выполнении производителями (импортерами) обязательств по РОП:

- самостоятельный сбор отходов и обеспечение обращения с ними в соответствии с законодательными требованиями и установленной в государстве иерархии способов обращения с отходами;
- финансирование расходов, связанных с обращением с отходами в государстве, через уплату налога или оплату расходов специализированной компании (которая в большинстве случаев является некоммерческой) по организации сбора отходов и обращения с ними.

В Республике Беларусь РОП был внедрен в 2012 году с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 11.07.2012 г. № 313 «О некоторых вопросах обращения с отходами потребления» (далее – Указ № 313).

С учетом практики применения Указа № 313, а также с целью совершенствования системы обращения с отходами товаров и упаковки в 2020 году взамен Указа № 313 был принят Указ № 16.

Проведенная в рамках реализации принципа РОП работа позволила увеличить объем сбора и использования в 2020 году по сравнению с 2012 годом:

отходов бумаги и картона в 1,5 раза (с 262,8 тыс. тонн в 2012 году до 394,6 тыс. тонн в 2020 г.);

отходов стекла в 3 раза (с 59,1 тыс. тонн в 2012 году до 188,9 тыс. тонн в 2020 г.);

полимерных отходов в 3,5 раза (с 27,3 тыс. тонн в 2012 году до 97,6 тыс. тонн в 2020 г.);

изношенных шин в 2,4 раза (с 23,6 тыс. тонн в 2012 году до 57,4 тыс. тонн в 2020 г.).

Кроме того создана система сбора отработанных батареек и ламп.

В целом внедрение принципа РОП в Беларуси позволило увеличить уровень использования отходов с 10% от объема их образования в 2012 г. до 25 % в 2020 г.

Подготовленный проект постановления направлен на совершенствование системы сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки и предусматривает:

улучшение условий осуществления деятельности производителей и поставщиков и упрощение порядка выполнения обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки;

дополнение Перечня товаров и упаковки, на которые распространяются требования Указа № 16 (далее – Перечень товаров и упаковки) для обеспечения реализации норм Указа № 16;

устранение условий, способствующих совершению правонарушений, а также снижение рисков производителей и поставщиков.

Для улучшения условий осуществления деятельности производителей и поставщиков и упрощения порядка выполнения обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки, с учетом предложений, поступающих от производителей и поставщиков, проектом постановления:

упрощен перечень документов, подтверждающих возникновение правовых оснований для освобождения от обязанности по обеспечению сбора отходов;

устранены неточности в наименованиях товаров и упаковки, на которые распространяется обязанность, что позволит обеспечить единообразное применение перечня и создать равные условия выполнения обязанности для всех субъектов;

расширены возможности для производителей и поставщиков шин при создании собственной системы сбора отходов – предусмотрена возможность сбора отходов производства вместе с отходами потребления;

скорректирована дата возникновения обязанности для производителей товаров и упаковки, что позволит сократить административную нагрузку, связанную с предоставлением отчетности.

Необходимо отметить, что Указ № 16 направлен на совершенствование порядка обращения с отходами товаров и упаковки. Указом определено, что в целях сокращения объемов захоронения отходов и предотвращения их вредного воздействия на окружающую среду, а также повышения уровня вовлечения в хозяйственный оборот вторичных материальных ресурсов производители и поставщики обязаны обеспечить сбор, обезвреживание и (или) использование отходов товаров и упаковки.

Перечень товаров и упаковки, на которые распространяются требования Указа № 16 (далее – Перечень товаров и упаковки), в соответствии с подпунктом 1.1. пункта 1 Указа № 16 устанавливается Советом Министров Республики Беларусь.

Анализ используемой в Республике Беларусь упаковки выявил бумажную и картонную упаковку и упаковочные материалы, которые не входят в Перечень товаров и упаковки. Она классифицируется кодами ТН ВЭД ЕАЭС 4823 90 852 0 и 4823 90 859 7 (бумага влагопрочная упаковочная, демпферные прокладки, амортизаторы для транспортировки и упаковки мебели, подкладки для хранения и перевозки стекла и т.д.) и используется, в том числе, для упаковки товаров бытового назначения (мебель, двери, предметы интерьера).

Проблемным моментом является то, что впоследствии данная упаковка и упаковочные материалы попадают в состав твердых коммунальных отходов, а организации, осуществляющие сбор и сортировку твердых коммунальных отходов и вторичных материальных ресурсов несут затраты по организации раздельного сбора и подготовки к использованию упаковки и упаковочных материалов, классифицируемых кодами ТН ВЭД ЕАЭС 4823 90 852 0 и 4823 90 859 7. При этом производители и поставщики указанной упаковки и упаковочных материалов не участвуют в выполнении обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использованию отходов данной упаковки.

Обращаем внимание, что по данным Государственного таможенного комитета только импорт в Республику Беларусь товаров, классифицируемых кодами ТН ВЭД ЕАЭС 4823 90 852 0 и 4823 90 859 7, в 2019 и 2020 годах составил: 2019 г. – 5,3 тыс. тонн, 2020 г. 4,9 тыс. тонн, что составляет 1,4% и 1,2% от всего объема сбора отходов бумаги и картона в 2019 и 2020 году соответственно.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь нормами Указа № 16, проектом постановления предусмотрено дополнение перечня упаковки,

производители и поставщики которых обязаны обеспечивать сбор, обезвреживание и (или) использование отходов товаров и упаковки (коды ТН ВЭД ЕАЭС 4823 90 852 0 и 4823 90 859 7).

Таким образом, предусматриваются дополнительные (новые) обязанности для производителей и поставщиков упаковки в части выполнения обязанности по обеспечению сбора отходов и представления информации о выполнении этой обязанности.

При этом производители и поставщики дополнительно включенной в перечень упаковки, наравне с другими производителями и поставщиками товаров и упаковки, должны будут или самостоятельно обеспечивать сбор, подготовку и передачу на использование отходов упаковки, или участвовать в финансировании государственных расходов на обращение с отходами (путем внесения платы оператору).

Учитывая, что обязанность по обеспечению сбора отходов распространяется на всех производителей и поставщиков, принятие проекта постановления не повлечет создание преимуществ или ограничений для отдельных производителей и поставщиков.

Также проектом постановления предусматривается расширение перечня отходов, сбор которых должен осуществляться организациями торговли в местах реализации товаров и упаковки, в связи с созданием новых мощностей по использованию отходов, которые ранее в республике не перерабатывались.

Проектом постановления предусмотрено расширение возможности для производителей и поставщиков шин при создании собственной системы сбора отходов.

Так производители и поставщики как легковых, так и грузовых шин, покрышек и камер резиновых обязаны обеспечить сбор, обезвреживания и (или) использования их отходов.

Вместе с тем в настоящий момент выполнить обязанность с применением собственной системы сбора возможно только путем сбора отходов шин, покрышек и камер резиновых, относящихся к отходам потребления.

Справочно: в соответствии с пунктом 21 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 20.07.2007 № 271 «Об обращении с отходами» отходы потребления - отходы, образующиеся в процессе жизнедеятельности человека, не связанной с осуществлением экономической деятельности, отходы, образующиеся в потребительских кооперативах и садоводческих товариществах, а также смет, образующийся на землях общего пользования.

Организация сбора отходов шин, покрышек и камер резиновых от населения требует создания разветвленной сети приемно-заготовительных

пунктов, а затраты на сбор указанных отходов от населения превышают затраты на их сбор от юридических лиц (отходов производства).

Указанная ситуация снижает мотивацию производителей и импортеров выполнять обязанность по сбору, обезвреживанию и (или) использованию отходов шин, покрышек и камер резиновых путем использования собственной системы сбора, обезвреживанию и (или) использованию данных отходов.

С целью повышения заинтересованности производителей и поставщиков в создании собственной системы сбора отходов шин, покрышек и камер резиновых, а также снижения нагрузки на производителей и поставщиков при ее создании, проектом постановления предлагается возможность в счет выполнения обязанности с применением собственной системы сбора отходов наряду с отходами потребления осуществлять сбор, обезвреживание и (или) использование отходов производства.

При этом проектом постановления также предусматривается увеличение норматива сбора, обезвреживания и (или) использования изношенных шин, покрышек и камер резиновых с 50 до 80 процентов.

Справочно: За последние 5 лет уровень сбора изношенных шин, покрышек и камер резиновых в Республики Беларусь в среднем составил около 80 процентов от объема образовавшихся отходов. Таким образом, вносимые изменения, в части увеличения нормативов сбора, обезвреживания и (или) использования таких отходов с 50 до 80 процентов, соответствуют уровню сбора по стране.

По нашему мнению увеличение норматива сбора, обезвреживания и (или) использования изношенных шин, покрышек и камер резиновых в совокупности с возможностью наряду с отходами потребления осуществлять сбор, обезвреживание и (или) использование отходов производства при применении собственной системы сбора не приведет к дополнительным затратам производителей и импортеров шин, покрышек и камер резиновых.

Необходимо отметить, что сбор шин, покрышек и камер резиновых, относящихся к отходам производства является менее затратным по сравнению со сбором аналогичных отходов потребления по причине того, что:

шины, покрышки и камеры резиновые, относящиеся к отходам производства, имеют высокую степень концентрации у отдельных юридических лиц (станции обслуживания автомобилей, автопарки, организации, оказывающие транспортные услуги), что позволяет осуществлять сбор единовременно значительного объема указанных отходов;

юридические лица, у которых образуются шины, покрышки и камеры резиновые, относящиеся к отходам производства, заинтересованы в реализации данных отходов третьим лицам, ведь в противном случае они несут затраты по их утилизации.

Таким образом, принятие предлагаемых изменений позволит сделать систему сбора, обезвреживания и (или) использования шин, покрышек и камер резиновых более доступной, несмотря на увеличения норматива сбора указанных отходов.

С принятием постановления № 388 у производителей и поставщиков появилась возможность при выполнении обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки с применением собственной системы сбора отходов заключить договор поручения на сбор отходов товаров и упаковки и (или) многооборотной стеклянной упаковки для целей выполнения обязанности с применением собственной системы сбора отходов (далее – договор поручения).

Вместе с тем практика применения постановления № 388 показала, что применение договоров поручения способствует нарушению законодательства об обращении с отходами товаров и упаковки.

Так по результатам проверки контролирующими органами выполнения отдельными юридическими лицами обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки были установлены факты нарушения выполнения обязанности совершенные по вине поверенных (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с которыми заключен договор поручения).

Справочно: контролирующими органами было установлено, что сбор отходов товаров и упаковки поверенными осуществлялся с нарушением требований Указа № 16 и постановления № 388 (осуществлялся сбор не отходов потребления, а также не на территории Республики Беларусь). При этом поверенные представляли доверителям документы о том, что обязанность по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки выполнена в соответствии с требованиями законодательства.

Необходимо отметить, что производители и поставщики, заключившие договор поручения несут значительные финансовые риски, так как в случае недобросовестных действий третьих лиц (поручителей) повлекших нарушение требований Указа № 16 и постановления № 388, производители и поставщики (доверители) будут вынуждены единовременно внести плату за все периоды установленного нарушения.

Кроме того частью 1 статьи 16.44 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за невыполнение

установленной законодательством об обращении с отходами обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки виде штрафа на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо до ста процентов от платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки.

Таким образом, в случае выявления нарушений поверенными требований законодательства об обращении с отходами товаров и упаковки финансовые потери доверителей (производителей и поставщиков) значительно превысят экономию от выполнения обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки с применением собственной системы сбора отходов путем заключения договоров поручения.

Учитывая изложенное, в целях устранения условий, способствующих совершению правонарушений, а также снижению рисков производителей и поставщиков, проектом постановления предлагается исключить возможность заключения ими договоров поручения на сбор отходов товаров и упаковки и (или) многооборотной стеклянной упаковки для целей выполнения обязанности с применением собственной системы сбора отходов.

Таким образом, предусматривается дополнительное ограничение для субъектов хозяйствования, применяющих собственную систему сбора для целей выполнения обязанности.

При этом у юридических лиц по-прежнему остается выбор либо организовывать собственную систему сбора отходов товаров и упаковки (самостоятельно или совместную систему сбора с другими производителями и импортерами), либо заключить договор об организации сбора, обезвреживания и (или) использования с оператором.

Учитывая требования подпункта 9.2 пункта 9 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 "О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь", расширение перечня упаковки, на которую распространялась обязанность по обеспечению сбора отходов, и перечня отходов, подлежащих сбору в местах реализации товаров и упаковки, предусматривается с 1 июля 2022 г. (при планируемом сроке принятия проекта постановления - IV квартал 2021 г.), что позволит субъектам подготовиться к работе в новых условиях.

Оценка возможного изменения доходов и расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей приведена в финансово-экономическом обосновании.

7.2. Оценка социальных последствий:

Проект не предусматривает наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусматривает введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

Оценка возможного изменения доходов и расходов граждан приведена в финансово-экономическом обосновании.

7.3. Оценка экологических последствий:

Проект не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

Публичное общественное обсуждение проекта постановления с участием неопределенного круга лиц на сайте "Правовой форум Беларуси" и рассмотрение общественно-консультативным и экспертным советом при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства будет проведено в установленном порядке после согласования с заинтересованными государственными органами и организациями.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие проекта не повлечет необходимость принятия, изменений или признания утратившими силу нормативных правовых актов.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь
”Об изменении постановления Совета Министров
Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388“**

I. Изменение величины доходов республиканского и местных бюджетов

Доходы бюджета в соответствии с классификацией доходов	Код по бюджетной классификации		Увеличение/уменьшение величины доходов бюджета (+/-), млн. руб.			
	раздел	подраздел	в 2022 г.	в 2023 г.	в 2024 г.	в 2025 г.
	-	-	нет	нет	нет	нет

II. Изменение величины расходов республиканского и местных бюджетов

Расходы бюджета в соответствии с классификацией расходов	Код по бюджетной классификации		Увеличение/уменьшение величины расходов бюджета (+/-), млн. руб.			
	статья	подстатья	в 2022 г.	в 2023 г.	в 2024 г.	в 2025 г.
	-	-	нет	нет	нет	нет

III. Изменение величины источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов

Источники финансирования дефицита бюджета	Код по бюджетной классификации			Увеличение/уменьшение источников финансирования дефицита бюджета (+/-), млн. руб.			
	статья	подстатья	детализация	в 2022 г.	в 2023 г.	в 2024 г.	в 2025 г.
	-	-	-	нет	нет	нет	нет

IV. Пояснения по разделам I–III финансово-экономического обоснования: проект постановления не касается вопросов, связанных с доходной и расходной частью республиканского и местных бюджетов.

V. Оценка иных последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе результаты прогнозирования последствий принятия (издания) нормативного правового акта:

1. Изменение величины расходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины расходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2022 г.	в 2023 г.	в 2024 г.	в 2025 г.
Производители и поставщики упаковки, классифицируемой кодами ТН ВЭД ЕАЭС 4823 90 852 0 и 4823 90 859 7	увеличение	увеличение	увеличение	увеличение
Производители и поставщики шин, покрышек и камер резиновых	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне
Производители и импортеры, заключившие договора поручения на сбор отходов товаров и упаковки и (или) многооборотной стеклянной упаковки для целей выполнения обязанности с применением собственной системы сбора отходов	увеличение	увеличение	увеличение	увеличение
Организации, осуществляющие розничную торговлю, в отдельно стоящих продовольственных и непродовольственных магазинах с торговой площадью 1000 кв. метров и более	увеличение	увеличение	увеличение	увеличение
Потребители товаров и упаковки	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне

2. Изменение величины доходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины доходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2022 г.	в 2023 г.	в 2024 г.	в 2025 г.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение с вторичными материальными ресурсами, отходами товаров и упаковки	увеличение	увеличение	увеличение	увеличение
Организации, осуществляющие розничную торговлю, в отдельно стоящих продовольственных и непродовольственных магазинах с торговой площадью 1000 кв. метров и более	увеличение или сохранение на том же уровне	увеличение или сохранение на том же уровне	увеличение или сохранение на том же уровне	увеличение или сохранение на том же уровне

Пояснения по пунктам 1-2 раздела V:

Изменение величины расходов производителей и поставщиков товаров и упаковки зависит от перечня товаров и упаковки, на которые распространяются требования Указа Президента Республики Беларусь от 17.01.2020 г. № 16 (далее - Указ № 16), а также размеров платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (приложение 4 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2020 г. № 388 (далее – постановление № 388)).

Таким образом, возможно увеличение расходов производителей и поставщиков в отношении отдельных видов упаковки, которые дополнительно включены в приложение 4 к постановлению № 388 (упаковка из бумаги и картона, классифицируемая кодами ТН ВЭД ЕАЭС 4823 90 852 0 и 4823 90 859 7).

Изменение величины расходов производителей и поставщиков в связи с расширением перечня товаров и упаковки напрямую зависит от выбранного ими способа выполнения обязанности (организация собственной системы сбора отходов или внесение платы), применения или неприменения предоставленных льгот.

Учитывая, что внесение платы не является единственным способом исполнения производителями и поставщиками обязанности, введение (увеличение) размеров платы не влечет в обязательном порядке соразмерное увеличение потребительских цен на товары, то есть не приводит к аналогичному увеличению расходов физических лиц.

Применение собственной системы сбора отходов для выполнения обязанности позволяет производителям и поставщикам исключить дополнительные расходы на внесение платы и сохранять уровень потребительских цен на товары для населения. Таким образом, расходы потребителей товаров и упаковки в определенной степени могут зависеть

от введения (увеличения) платы, однако, подтверждение их прямой зависимости отсутствует.

В случае отсутствия у производителей и поставщиков заинтересованности в организации собственной системы сбора отходов расходы по внесению платы данной группой субъектов будут направлены на оказание финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по обращению с отходами. Таким образом, доходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами, увеличатся соразмерно увеличению расходов производителей и поставщиков.

Следует учитывать, что финансирование деятельности по обращению с отходами за счет средств, поступающих от производителей и поставщиков, позволяет исключить увеличение бюджетных расходов на указанные цели.

Аналогичным образом изменение величины расходов производителей и поставщиков в связи с увеличением норматива сбора, обезвреживания и (или) использования изношенных шин, покрышек и камер резиновых с 50 до 80 процентов напрямую зависит от выбранного ими способа выполнения обязанности (организация собственной системы сбора отходов или внесение платы), применения или неприменения предоставленных льгот.

В случае если производители и поставщики шин, покрышек и камер резиновых при организации собственной системы сбора данных отходов воспользуются предлагаемым проектом постановления изменением и будут осуществлять сбор отходов, относящихся к отходам производства, их расходы на организацию собственной системы сбора могут снизиться по причинам, изложенным в обосновании проекта постановления.

Расходы производителей и поставщиков, которые при организации собственной системы сбора отходов шин, покрышек и камер резиновых будут осуществлять сбор только отходов потребления, увеличатся в связи с необходимостью сбора большего количества отходов для выполнения обязанности.

В случае отсутствия у производителей и поставщиков заинтересованности в организации собственной системы сбора отходов их расходы останутся неизменными.

Увеличение расходов производителей и импортеров, заключивших договора поручения на сбор отходов товаров и упаковки и (или) многооборотной стеклянной упаковки для целей выполнения обязанности с применением собственной системы сбора отходов, связано с исключением возможности заключения указанных договоров.

Необходимо отметить, что производители и поставщики, заключившие договор поручения несут значительные финансовые риски,

так как в случае недобросовестных действий третьих лиц (поручителей) повлекших нарушение требований Указа № 16 и постановления № 388, производители и поставщики (доверители) будут вынуждены единовременно внести плату за все периоды установленного нарушения.

Кроме того частью 1 статьи 16.44 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за невыполнение установленной законодательством об обращении с отходами обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки виде штрафа на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо до ста процентов от платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки.

Таким образом, в случае выявления нарушений поверенными требованиями законодательства об обращении с отходами товаров и упаковки финансовые потери доверителей (производителей и поставщиков) значительно превысят экономию от выполнения обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки с применением собственной системы сбора отходов путем заключения договоров поручения.

При этом производители и поставщики имеют возможность организовать собственную систему сбора отходов товаров и упаковки самостоятельно, либо совместно с другими производителями и импортерами.

При этом исключение возможности заключения договора поручения на сбор отходов товаров и упаковки и (или) многооборотной стеклянной упаковки для целей выполнения обязанности с применением собственной системы сбора отходов устраняет условие, способствующее совершению правонарушений, а также снижает риски, в том числе финансовые, производителей и импортеров (необоснованное занижение платы и необходимость ее единовременного внесения за все периоды установленного занижения платы).

Увеличение расходов организации, осуществляющих розничную торговлю, в отдельно стоящих продовольственных и непродовольственных магазинах с торговой площадью 1000 кв. метров и более, связано с дополнением перечня отходов упаковки, сбор которых должен осуществляться в таких объектах.

Справочно: Наряду с собираемыми в настоящее время отходами полимерной, стеклянной, бумажной и картонной упаковки сбору будут подлежать отходы упаковки из комбинированных материалов на основе бумаги и картона.

При этом следует отметить, что Указом № 16 предусмотрена возможность получения компенсации расходов по сбору таких отходов у

населения. Таким образом, увеличение расходов торговых организаций на сбор отходов комбинированной упаковки может быть компенсировано (полностью или частично в зависимости от порядка организации сбора и понесенных при этом расходов) за счет получения компенсации.

VI. Выводы:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 388" не потребует дополнительных ассигнований из республиканского или местных бюджетов.

Принятие проекта постановления может привести к увеличению расходов производителей и поставщиков отдельных видов упаковки и одновременному увеличению доходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами, что позволяет исключить увеличение бюджетных расходов на финансирование деятельности по обращению с отходами.

Принятие проекта постановления также может привести к увеличению расходов отдельных торговых организаций, при этом Указом № 16 предусмотрен механизм компенсации этих расходов.