

Обоснование

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 1 ноября 2006 г. № 1450 и от 4 ноября 2006 г. № 1478» (далее – проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект подготовлен во исполнение абзаца пятого подпункта 12.2 и подпункта 12.4 пункта 12 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» в целях снижения административной нагрузки на субъекты хозяйствования, а также в соответствии с поручениями Совета Министров Республики Беларусь по дальнейшему совершенствованию работы санаторно-оздоровительного комплекса Республики Беларусь в целях обеспечения надлежащего уровня безопасности и качества услуг по санаторно-курортному лечению, оздоровлению населения.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» изменения в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1 ноября 2006 г. № 1450 и от 4 ноября 2006 г. № 1478 предлагается внести постановлением Совета Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования структурных элементов проекта являются порядок и критерии государственной аттестации санаторно-курортных, оздоровительных организаций, дальнейшая оптимизация санаторно-курортного лечения и оздоровления населения, деятельности санаторно-курортных и оздоровительных организаций в современных условиях.

В проекте предлагается:

в Положении о критериях и порядке проведения государственной аттестации санаторно-курортных и оздоровительных организаций, утверждённом постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 ноября 2006 г. № 1450:

обеспечить дальнейшее совершенствование порядка проведения государственной аттестации санаторно-курортных, оздоровительных организаций:

упорядочить перечень организаций, в отношении которых проводится государственная аттестация, на основании факта оказания такими организациями услуг по санаторно-курортному лечению, оздоровлению. Дать определение этих услуг. Ввиду того, оздоровительные, спортивно-оздоровительные лагеря, образовательно-оздоровительные центры в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения в обязательном порядке проходят приёмку к работе и эта приёмка как и государственная аттестация проводится в целях обеспечения безопасности и качества оказываемых ими услуг, предлагается установить, что при наличии акта приёмки данные организации считаются подтвердившими статус оздоровительной организации без категории;

сократить перечень документов, представляемых организацией для проведения государственной аттестации, до одного заявления – в соответствии с поручением Главы государства от 16 июня 2021 г. № 11/120-104 П661 и поручением Премьер-министра Республики Беларусь от 2 июля 2021 г. № 11/102-233, 100-184/6332р по оптимизации (упрощению) административных процедур;

сократить срок проведения государственной аттестации с трёх до одного месяца;

обеспечить оперативность принятия административного решения за счёт реализации территориального принципа государственной аттестации санаторно-курортных и оздоровительных организаций посредством организации выездов областной (Минской городской) рабочих групп;

упразднить Республиканскую комиссию по государственной аттестации санаторно-курортных и оздоровительных организаций ввиду нецелесообразности одновременного функционирования рабочих групп и этой комиссии;

установить трёхлетний срок действия свидетельства о государственной аттестации санаторно-курортной (оздоровительной) – на основании анализа актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, а также с учётом опыта государственной аттестации;

обеспечить дальнейшее совершенствование критериев государственной аттестации на основании результатов развития материально-технической базы и кадрового потенциала санаторно-курортных, оздоровительных организаций в 2016 – 2020 годах. Задать основные направления дальнейшего совершенствования работы здравниц на 2021 – 2025 годы. В целях дальнейшего совершенствования санаторно-курортной помощи населению также предлагается обеспечить системный подход к определению медицинских профилей санаторно-курортных организаций при прохождении ими государственной аттестации.

Вследствие объёма изменений Положение о критериях и порядке проведения государственной аттестации санаторно-курортных и оздоровительных организаций предлагается изложить в новой редакции.

В Концепции санаторно-курортного лечения и оздоровления населения Республики Беларусь, утверждённой постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2006 г. № 1478:

дать определения услуг по санаторно-курортному лечению, услуг оздоровлению и лечебно-профилактических услуг;

учесть, что статус санаторно-курортной (оздоровительной) организации присваивается (подтверждается) по результатам государственной аттестации, а не устанавливается исходя из наименования организации. В связи с этим усовершенствовать определения «санаторно-курортная организация», «оздоровительная организация»;

исключить абзацы по решённым вопросам развития системы санаторно-курортного лечения и оздоровления населения (о внедрении рыночных механизмов в сферу деятельности санаторно-курортных и оздоровительных организаций, об оптимизации сети санаторно-курортных и оздоровительных организаций). Ввиду того, что санаторно-оздоровительный комплекс Республики Беларусь был оптимизирован, количество санаторно-курортных и оздоровительных организаций стабилизировалось, предлагается также исключить положение о распространении обязательного характера государственной аттестации на все субъекты хозяйствования, предусмотрев необходимость данной процедуры только для тех организаций, которые оказывают населению услуги по санаторно-курортному лечению, оздоровлению с использованием бюджетного финансирования (за исключением оздоровительных, спортивно-оздоровительных лагерей, образовательно-оздоровительных центров – с учётом специфики их работы, указанной в настоящем обосновании);

внести другие редакционные правки, направленные на обеспечение единства терминологии в нормативных правовых актах по вопросам санаторно-курортного лечения и оздоровления населения, а также однозначного толкования содержания этой Концепции.

Предлагаемый срок вступления в силу обоснован пунктом 12 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При подготовке проекта проведён анализ практики применения норм законодательства по вопросам санаторно-курортного лечения и оздоровления населения, а также законодательства об административных процедурах, в том числе:

Закон Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур»;

Указ Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования».

С учётом проведённого анализа предлагается внести изменения в порядок государственной аттестации санаторно-курортных, оздоровительных организаций, и в её критерии. Эти изменения соответствуют действующему законодательству по вопросам согласно пункту 3 настоящего обоснования;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Ввиду отсутствия за рубежом института государственной аттестации санаторно-курортных, оздоровительных организаций проведён анализ стандартизации услуг средств размещения в Российской Федерации и других государствах. Также изучены требования к наличию условий безбарьерной среды для инвалидов и других категорий физически-ослабленных лиц. На основании этого анализа внесены изменения в критерии государственной аттестации в части согласно пункту 3 настоящего обоснования;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект не относится к сфере действия Закона «О международных договорах Республики Беларусь».

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Проектом учтены обращения и предложения государственных органов и организаций, собственников, руководителей санаторно-курортных и оздоровительных организаций, граждан по вопросам совершенствования системы санаторно-курортного лечения и оздоровления населения.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта.

Проект подготовлен в целях дальнейшего совершенствования порядка государственной аттестации санаторно-курортных, оздоровительных организаций, развития сети этих организаций, расширения перечней и повышения качества оказываемых ими услуг.

Вследствие утверждения проекта повысится доступность услуг по санаторно-курортному лечению, оздоровлению, населения, упростится процедура государственной аттестации студенческих санаториев-профилакториев, оздоровительных, спортивно-оздоровительных лагере, будет систематизирован порядок сбора и предоставления заинтересованными аттестационных материалов. В критериях государственной аттестации санаторно-курортных, оздоровительных организаций будут содержаться конкретные направления дальнейшего развития материально-технической базы этих организаций, их кадрового потенциала.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект принципиально изменяет существующие подходы к правовому регулированию вопросов государственной аттестации санаторно-курортных и оздоровительных организаций, ввиду чего выносятся на публичное обсуждение в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси». Организатор публичного обсуждения – Республиканский центр по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении регламентов административных процедур» или другого постановления Правительства, которым будет утверждён регламент административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования по подпункту 9.1.1. «Получение свидетельства о государственной аттестации санаторно-курортной (оздоровительной) организации» (согласно пункту 4 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240).

Директор Республиканского центра
по оздоровлению и санаторно-
курортному лечению населения

Г.Н.Болбатовский