

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления
Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении
постановлений Совета Министров Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – проект постановления) подготовлен в целях приведения постановлений Совета Министров Республики Беларусь, регулирующих вопросы осуществления административных процедур в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» (далее – Указ № 240), постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» (далее – постановление № 548) и Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

Основание для подготовки проекта – абзац пятый подпункта 12.2 пункта 12 Указа № 240 и пункта 8 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования» и выполнения поручения Главы государства от 16 июня 2021 г. № 11/120-104П661, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. от 17 августа 2021 г. № 11/225-920/171.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, связанные с осуществлением административных процедур в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в отношении субъектов хозяйствования.

Проект постановления предусматривает внесение изменений в следующие постановления Совета Министров Республики Беларусь:

от 30 января 2008 г. № 126 «Об обращении с дикими животными и регулировании их распространения и численности» (далее – постановление № 126);

от 5 мая 2009 г. № 583 «Об утверждении Положения о порядке выдачи заключений об отсутствии в продукции озоноразрушающих веществ» (далее – постановление № 583);

от 18 мая 2009 г. № 638 «О некоторых вопросах обращения с дикими животными и дикорастущими растениями» (далее – постановление № 638);

от 21 мая 2009 г. № 664 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, внесения в них изменений и (или) дополнений, приостановления, возобновления, продления срока действия разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, прекращения их действия» (далее – постановление № 664);

от 31 марта 2010 г. № 488 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешения на интродукцию, реинтродукцию, скрещивание диких животных» (далее – постановление № 488);

от 4 мая 2010 г. № 667 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной геологической экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр» (далее – постановление № 667);

от 24 июня 2011 г. № 836 «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра возобновляемых источников энергии и использования его данных, Положения о порядке подтверждения энергии, производимой из возобновляемых источников энергии, и выдачи сертификата о подтверждении происхождения энергии и о внесении дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь» (далее – постановление № 836);

от 12 декабря 2011 г. № 1677 «Об утверждении Положения о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений» (далее – постановление № 1677);

от 12 июля 2013 г. № 610 «О порядке выдачи разрешений на изъятие диких животных из среды их обитания» (далее – постановление № 610);

от 2 марта 2015 г. № 152 «О некоторых мерах по реализации Водного кодекса Республики Беларусь» (далее – постановление № 152);

от 9 марта 2015 г. № 181 «О порядке обращения осетровых видов рыб и (или) икры из них» (далее – постановление № 181);

от 29 марта 2016 г. № 255 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О животном мире» (далее – постановление № 255);

от 28 ноября 2016 г. № 975 «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешений на изъятие дикорастущих растений и (или) их частей из среды их произрастания и внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156» (далее – постановление № 975);

от 19 января 2017 г. № 47 «О некоторых вопросах государственной экологической экспертизы, оценки воздействия на окружающую среду и стратегической экологической оценки» (далее – постановление № 47);

от 12 июня 2019 г. № 382 «Об оценке рисков в генно-инженерной деятельности и выдаче разрешительного документа» (далее – постановление № 382);

от 28 ноября 2019 г. № 818 «О порядке обращения с отходами» (далее – постановление № 818);

от 27 октября 2020 г. № 610 «О выдаче разрешительных документов в области охраны окружающей среды на перемещение отдельных видов товаров через Государственную границу Республики Беларусь» (далее – постановление № 610).

Изменения, вносимые в вышеназванные постановления, связаны с необходимостью приведения этих актов в соответствие с положениями Указа № 240, постановлением № 548 и требованиями нормотворческой техники, установленной Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

При внесении изменений учитывались подходы, определенные в Указе № 240 и поручении Главы государства Республики Беларусь, в том числе в части уменьшения административной нагрузки путем сокращения количества документов, предоставляемых заинтересованными лицами для осуществления административной процедуры.

Минприроды проведен анализ перечня документов, которые в настоящее время предъявляются субъектами хозяйствования для осуществления административных процедур, исходя из объективных факторов, влияющих на обеспечение стабильной экологической

ситуации в стране, возможности сделать полную оценку планируемой (осуществляемой) субъектом хозяйствования деятельности на предмет оказания воздействия на окружающую среду.

В качестве снижения административной нагрузки на субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность, при которой требуется получать разрешительные документы (согласования) в системе Минприроды, при объективной невозможности уменьшения перечня документов и (или) сведений, будут снижены сроки осуществления административных процедур (при корректировке постановления № 548).

1. С целью приведения указанных выше постановлений Совета Министров Республики Беларусь в соответствие с требованиями нормотворческой техники, установленной Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», из положений этих постановлений исключаются ссылки на Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь и Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, вносятся изменения в наименование законодательных актов, исключаются слова «Республика Беларусь».

2. Проектом постановления предусмотрена корректировка в части исключения ссылки на единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, и дополнением нормами, устанавливающих перечень документов и (или) сведений, которые должны быть представлены заявителем для осуществления административной процедуры.

В целях исключения дублирования правовых предписаний, касающихся срока осуществления административной процедуры, внесены корректировки со ссылкой на пункт административной процедуры согласно единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением № 548 (далее – единый перечень).

3. В частности, в Положении о порядке и условиях регистрации диких животных, содержащихся и (или) разведенных в неволе (включая их потомство, достигшее возраста трех месяцев), относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, либо являющихся образцами СИТЕС, а также диких животных, отлов которых в целях содержания и (или) разведения в неволе осуществляется на основании разрешения на изъятие диких животных из среды их обитания, утвержденном постановлением № 126:

В пункте 3 определен перечень документов, представляемых как юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, так физическими лицами, для получения свидетельства о регистрации диких животных, содержащихся и (или) разведенных в неволе (включая их потомство, достигшее возраста трех месяцев), относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, либо являющихся образцами СИТЕС, и иных диких животных.

При этом перечень документов, указанный для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оптимален с целью установления факта законного владения дикими животными для их регистрации и дальнейшего учета.

Скорректирована норма в части срока осуществления административной процедуры согласно подпункту 6.13.1 пункта 6.13 единого перечня.

Пункт 5 дополнен нормой о сроке действие свидетельства – бессрочно.

4. В Положении о порядке выдачи заключений об отсутствии в продукции озоноразрушающих веществ, утвержденном постановлением № 583:

в пункте 4 определен перечень документов, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для получения заключения об отсутствии в продукции озоноразрушающих веществ.

Скорректирована норма в части срока осуществления административной процедуры согласно подпункту 6.6.1 пункта 6.6 единого перечня.

Пункт 6 Положения, приложения 2 и 3 к этому Положению приведены в соответствие с Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» и с учетом практики правоприменения.

5. В Положении о порядке и условиях выдачи разрешения на изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из среды их обитания и произрастания, утвержденном постановлением № 638:

в пункте 4 определен перечень документов, представляемых как юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, так физическими лицами, для получения разрешения на изъятие диких животных и дикорастущих растений, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, из среды их обитания и произрастания.

В целях выполнения требований Указа № 240 количество документов, представляемых заинтересованными лицами сокращено.

Скорректирована часть первая пункта 5 в части срока осуществления административной процедуры согласно подпункте 6.28.1 пункта 6.28 единого перечня.

6. В Положении о порядке выдачи разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, внесения в них изменений и (или) дополнений, приостановления, возобновления, продления срока действия разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, прекращения их действия, утвержденном постановлением № 664:

В пункте 8 определен перечень документов, представляемый заявителем для получения разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

В связи с тем, что при осуществлении административной процедуры по выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух требуется предоставление документов (проект нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и обосновывающий нормативы допустимых выбросов акт инвентаризации выбросов), определенных подпунктом 3.2 пункта 3 и пунктом 5 статьи 19 Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-3 «Об охране атмосферного воздуха», проектом постановления предлагается сохранить существующий перечень документов, предоставляемых в рамках административной процедуры, предусмотренной подпунктом 6.21.1 пункта 6.1 единого перечня.

В пункте 9 Положения проектом постановления определена организация, в которой орган выдачи разрешения может запрашивать заключение государственной экспертизы по проектной документации, при выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух по объекту воздействия на атмосферный воздух, вводимому в эксплуатацию.

В целях уменьшения количества раз обращений заявителей за получением разрешения по истечении срока его действия проектом постановления предусматривается корректировка Положения в части увеличения срок действия разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух для объектов 2-й и 3-й категории воздействия на атмосферный воздух.

При этом срок осуществления административных процедур определен согласно подпунктам 6.21.1-6.21.5 пункта 6.21 единого перечня.

Также проектом постановления вносятся изменения в части уточнения перечня документов, предоставляемых для внесения в

разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух изменений и (или) дополнений и прекращения его действия.

7. В Положении о порядке выдачи разрешения на интродукцию, реинтродукцию, скрещивание диких животных, утвержденном постановлением № 488:

В пункте 2 уточняется перечень документов, представляемых для осуществления административной процедуры и исключается неактуальная ссылка на постановление № 156.

Вносится уточнение в части требований к биологическому обоснованию вселения диких животных в уголья, которое предоставляется заявителем для получения разрешения на интродукцию, реинтродукцию, скрещивание диких животных.

В целях выполнения требований Указа № 240 в постановлении № 488 сокращено количество документов, представляемых заинтересованными лицами. В частности, исключено представление копий документов, содержащих мероприятия по интродукции, реинтродукции, скрещиванию диких животных.

Одновременно уточнен срок действия разрешения и срок осуществления административной процедуры согласно подпункту 6.28.3 пункта 6.28 единого перечня.

8. В Положении о порядке проведения государственной геологической экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр, утвержденном постановлением № 667:

Изменения, вносимые в данное Положение, касаются совершенствования порядка осуществления административной процедуры по получению заключения государственной геологической экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр (далее - государственная геологическая экспертиза).

Уточняется пункт 3 Положения, согласно которому проведение государственной геологической экспертизы осуществляется на основании заключенного государственным предприятием «Белгосгеоцентр» и недропользователем, представившим материалы, договора.

Также данный пункт дополняется двумя частями, уточняющими сроки заключения договора на проведение государственной геологической экспертизы, а также определение ее стоимости.

Из части первой пункта 11 Положения исключена ссылка на единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

Пункт 14 Положения исключается как излишний.

9. В Положении о порядке подтверждения происхождения энергии, производимой из возобновляемых источников энергии, и выдачи сертификата о подтверждении происхождения энергии, утвержденном постановлением № 836:

В пункте 5 определен перечень документов, представляемый субъектами хозяйствования, для выдачи сертификата подтверждении происхождения энергии. Из перечня представляемых документов исключен экологический паспорт проекта, так как содержащиеся в нем данные при выдаче сертификата практически не используются.

В пункте 9 определен перечень документов, представляемый субъектами хозяйствования, для внесения изменений и (или) дополнений в сертификат.

Также в положение и приложение к нему внесены соответствующие изменения в связи с исключением процедур получения дубликата (6.7.3) и продления сертификата (6.7.4).

10. В Положении о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений, утвержденном постановлением № 1677:

В пункте 5 определен перечень документов, представляемый субъектами хозяйствования для получения комплексного природоохранного разрешения по двум направлениям: при вводе в эксплуатацию объекта, оказывающего комплексное воздействие на окружающую среду и при эксплуатации природопользователем действующих объектов, оказывающих комплексное на окружающую среду.

В пункте 9 определяется перечень документов и организаций, в которых орган выдачи разрешения может запрашивать документы и (или) сведения, необходимые для выдачи комплексного природоохранного разрешения:

в случае добычи подземных вод с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин: в республиканском унитарном предприятии «Белорусский государственный геологический центр» запрашивается копия заключения о возможности добычи заявленных водопользователями объемов подземных вод;

при вводе в эксплуатацию объекта, оказывающего комплексное воздействие на окружающую среду: в республиканском унитарном предприятии «Главгосстройэкспертиза» – копия заключения

государственной экспертизы по проектной документации (при необходимости).

Из перечня представляемых документов для получения комплексного природоохранного разрешения на объект, оказывающий комплексное воздействие на окружающую среду (подпункт 6.27.1 пункта 6.27 единого перечня) исключается необходимость предоставления:

общественного уведомления по установленной форме;

схемы водоснабжения и канализации с указанием мест добычи (изъятия) воды, сброса сточных вод в окружающую среду, а также установки средств измерения расхода (объема) вод.

В Положении уточнен срок действия разрешения и срок осуществления административных процедур согласно подпунктам 6.27.1-6.27.4 пункта 6.27 единого перечня.

Одновременно в часть первую пункта 31 вносятся изменения в части уточнения перечня документов, предоставляемых для внесения в комплексное природоохранное разрешение изменений и (или) дополнений.

11. В Положении о порядке выдачи разрешений на изъятие диких животных из среды их обитания, утвержденном постановлением № 610:

В пункте 2 указывается перечень документов, представляемых юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, а также физическим лицом для осуществления административной процедуры и исключается неактуальная ссылка на постановление № 156.

В связи с тем, что перечень документов является оптимальным и состоит из заявления по установленной форме и обоснования необходимости изъятия диких животных из среды их обитания с копиями подтверждающих документов, сокращение документов не предусматривается.

Вносятся уточнение в пункт 6 в части срока осуществления административной процедуры согласно подпункту 6.28.2 пункта 6.28 единого перечня.

Одновременно уточняется срок, на который выдается разрешение.

По результатам анализа срока рассмотрения поступивших документов на рассмотрение, в целях выполнения требований Указа № 240 предлагается при корректировке постановления № 548 сократить срок осуществления административной процедуры с 30 до 20 дней.

12. В Положении о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов, утвержденном постановлением № 152:

Изменения, вносимые в Положение, касаются совершенствования порядка осуществления следующих административных процедур:

согласование специального водопользования;

согласование добычи подземных вод.

В части снижения административной нагрузки на субъекты хозяйствования осуществлена детальная проработка, пересмотр документов и (или) сведений, предоставляемых водопользователями в орган выдачи разрешений на специальное водопользование.

В результате, из действующего перечня, включающего 6 документов и (или) сведений, предоставляемых водопользователями в орган выдачи разрешений на специальное водопользование, исключены – 2 (копия схемы водоснабжения и канализации с указанием мест добычи (изъятия) воды, сброса сточных вод в окружающую среду, а также установки средств измерения расхода (объема) вод; заключение о возможности добычи заявленных водопользователем объемов подземных вод (в случае добычи подземных вод с применением водозаборных сооружений, в том числе самоизливающихся буровых скважин). Взамен копии водохозяйственного паспорта водохранилища и утвержденная инструкция по его эксплуатации, разработка которого не предусмотрена законодательством предлагается представлять копию заключений государственных экспертиз по проектной документации, включающей проектные решения по системам водоснабжения и водоотведения (канализации) (в случае, если разрешение выдается впервые, а также при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте систем водоснабжения и водоотведения (канализации)). Одновременно Положение дополнено перечнем документов, необходимых для получения заключения о возможности добычи заявленных водопользователем объемов подземных вод.

Одновременно из административной процедуры по согласованию специального водопользования предлагается исключить процедуры по:

внесению изменений и (или) дополнений в разрешение на специальное водопользование, так как фактически вносимые изменения составляют больше половины его текста и могут расцениваться как выдача нового разрешения на специальное водопользование

продлению срока действия разрешения на специальное водопользование, так как на практике по истечении срока действия (5 или 10 лет) выданное разрешение уже не соответствует установленной форме и возникает необходимость в выдаче нового разрешения.

В связи с тем, что изменения, вносимые проектом постановления, увязаны только с необходимостью приведения положений постановления № 152 в соответствие с постановлением № 548, на

основании пункта 3 статьи 78 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» проект постановления не предусматривает корректировку иных положений нормативного правового акта, которые могут быть проведены в последующем в рамках комплексной корректировки постановления № 152.

13. В Положении о порядке регистрации производственных объектов, на которых осуществляется производство осетровых видов рыб и (или) продукции из них, включая икру, утвержденном постановлением № 181:

В пункте 3 определен перечень документов, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для получения свидетельства о регистрации производственного объекта, на котором осуществляется производство осетровых видов рыб или продукции из них, включая икру.

В целях выполнения требований Указа № 240 из перечня представляемых заинтересованными лицам документов исключается копии документов, подтверждающих государственную регистрацию юридического лица или индивидуального предпринимателя (устав с имеющимися изменениями и дополнениями, свидетельство о государственной регистрации).

С учетом правоприменительной практики указанный документ не содержит необходимую информацию, которая бы способствовала эффективной реализации норм законодательства в области охраны и использования животного мира и реализации непосредственно административной процедуры.

14. В Положении о порядке и условиях регистрации объектов содержания и (или) разведения диких животных, утвержденном постановлением № 255:

Проектом постановления предусматривается корректировка пункта 3, в котором определяется перечень документов, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для получения свидетельства о регистрации объектов содержания и (или) разведения диких животных.

В указанном Положении исключены ссылки на единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

В целях выполнения требований Указа № 240 из перечня представляемых заинтересованными лицам документов исключается копии документов, подтверждающих государственную регистрацию

юридического лица или индивидуального предпринимателя (устав с имеющимися изменениями и дополнениями, свидетельство о государственной регистрации).

Предложение основывается на правоприменительной практике. Указанные документы не содержат необходимую информацию, которая бы способствовала эффективной реализации норм законодательства в области охраны и использования животного мира и реализации непосредственно административной процедуры.

Кроме того, уточнены сроки действия свидетельства о регистрации объектов содержания и (или) разведения диких животных, а также сокращен срок рассмотрения административной процедуры.

15. В Положении о порядке выдачи разрешений на изъятие дикорастущих растений и (или) их частей из среды их произрастания, утвержденном постановлением № 975:

Исключается неактуальная ссылка на постановление № 156 и дополняется ссылкой на постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021г. № 548.

16. В Положении о порядке проведения государственной экологической экспертизы, в том числе требованиях к составу документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, заключению государственной экологической экспертизы, порядку его утверждения и (или) отмены, особых условиях реализации проектных решений, а также требованиях к специалистам, осуществляющим проведение государственной экологической экспертизы, утвержденном постановлением № 47:

Изменения, вносимые данное Положение, касаются совершенствования порядка осуществления административной процедуры по получению заключения государственной экологической экспертизы. В Положении исключены ссылки на единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

В целях обеспечения систематизации структурных элементов Положения с учетом внесенных изменений в рамках приведения в соответствие с Указом № 240, внесены технико-редакционные правки по тексту Положения (в главу 1 перенесены нормы частей первой и второй пункта 6 действующей редакции Положения).

Пункт 6 Положения определяет перечень документов для каждого из объектов государственной экологической экспертизы согласно подпунктам 3.4.1-3.4.19 пункта 3.4 единого перечня.

Уточнены срок действия разрешения и срок осуществления административных процедур.

В части снижения административной нагрузки на субъекты хозяйствования осуществлена детальный пересмотр документов и (или) сведений, предоставляемых проектной организацией в государственное учреждение образования «Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов» Минприроды (далее - Центр) для получения заключения государственной экологической экспертизы.

Исключены документы, которые могут быть получены Центром от иных государственных органов, организаций и информационных ресурсов, а также исключен перечень документов, в том числе приложения, графические материалы, требования по разработке которых содержатся в нормативных документах по их разработке, а также разделе «Охрана окружающей среды» в соответствии со строительными правилами СП «Состав и содержание проектной документации». Кроме этого, часть необходимых сведений будут включены в заявление заинтересованного лица, поэтому проектом постановления уточнена форма заявления, которая изложена в новой редакции (приложение 1 к этому Положению).

Так, единый перечень, утвержденный постановлением № 548, содержит 19 административных процедур по получению заключения государственной экологической экспертизы (подпункты 3.4.1 – 3.4.19), по 16 из которых сокращение документов (сведений) составит от 75% до 88,8%. По трем административным процедурам, таким как: получение заключения государственной экологической экспертизы по рыбоводно-биологическом обосновании, биологическом обосновании зарыбления рыболовных угодий, проекту внутрихозяйственного землеустройства, сокращение составит менее 75%, так как из трех документов остается заявление и сам проект. Таким образом, из общего числа всех документов, представляемых в настоящее время для получения заключения государственной экологической экспертизы, сокращение составит на 81%.

Также изменена редакция пункта 15 в части срока проведения государственной экологической экспертизы со ссылкой на постановление № 548, с оговоркой «если иной срок не определен законодательными актами». Данное изменение связано с тем, что некоторым субъектам хозяйствования срок проведения экспертизы отличается от установленного статьей 14 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2016 г. № 399-З «О государственной экологической

экспертизе, стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду», то есть срок установлен менее одного месяца.

Так, например, в отношении резидентов и инвесторов Китайско-Белорусского индустриального парка «Великий камень» срок проведения государственной экологической экспертизы проектной документации установлен 15 рабочих дней, а по проектной документации на строительство скважин, возведение и реконструкцию объектов обустройства нефтяных месторождений, выполняемых РУП «Производственное объединение «Белоруснефть» - 10 рабочих дней (пункт 1.4 Указа Президента Республики Беларусь от 20 сентября 2021 г. № 352 «О строительстве нефтяных и газовых скважин»).

В этой связи пункт 15 проекта постановления изложен в новой редакции.

17. в Положении о порядке и условиях выдачи разрешений на высвобождение непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний, утвержденном постановлением № 382:

Перечень документов, представляемых субъектом хозяйствования для получения разрешения на высвобождение непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний, а также сроки рассмотрения административной процедуры остались без изменения.

В настоящее время для получения разрешения на высвобождение непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний юридическое лицо или индивидуальный предприниматель представляют в Минприроды заявление, а также протокол о допустимости (недопустимости) высвобождения генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний или использования в хозяйственных целях (далее - протокол).

Протокол необходим членам Экспертного совета по безопасности генно-инженерной деятельности и содержит информацию касающуюся созданного организма и манипуляций, проводимых с ним. Указанный совет собирается в рамках осуществления административной процедуры для принятия решения о допустимости (недопустимости) высвобождения генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний или использования в хозяйственных целях.

Кроме того, данная административная процедура, была оптимизирована в 2019 году, в рамках совершенствования законодательства в области безопасности генно-инженерной деятельности.

В указанном Положении исключены ссылки на единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, а также уточнены сроки действия разрешения на высвобождение непатогенных генно-инженерных организмов в окружающую среду для проведения испытаний.

18. В постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2019 г. № 818 «О порядке обращения с отходами» внесение изменений предусматривается:

а) в Положении о порядке регистрации сделок о передаче опасных отходов на определенный срок (кроме договора перевозки), а также об отчуждении опасных отходов другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим обращение с отходами:

В пункте 7 устанавливается перечень документов, необходимых для осуществления административной процедуры по регистрации сделки о передаче опасных отходов на определенный срок (кроме договора перевозки) либо об отчуждении опасных отходов другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим обращение с отходами (подпункт 6.17.1 пункта 6.17 единого перечня). Сокращение данного перечня документов не предусматривается, поскольку он и так является минимальным (оптимальным) и состоит из заявления в произвольной форме и двух документов (копии договора, составленного в письменной форме и подписанного лицами, совершающими сделку, либо должным образом уполномоченными ими лицами, и документа юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих обращение с отходами, которые передают опасные отходы на определенный срок, отчуждают опасные отходы, свидетельствующий об образовании у них опасных отходов или о приобретении ими права собственности на передаваемые, отчуждаемые опасные отходы), упразднение которых фактически не позволит осуществить такую административную процедуру;

в пункте 9 уточняется срок осуществления (или отказа в осуществлении) данной административной процедуры в соответствии с единым перечнем (подпункт 6.17.1 пункта 6.17 единого перечня). Сокращение данного срока не предусматривается, поскольку он максимально сжатый и составляет 10 дней и его сокращение может

привести к осуществлению административной процедуры в формальном порядке;

Упразднение административная процедура по регистрации сделки о передаче опасных отходов на определенный срок (кроме договора перевозки) либо об отчуждении опасных отходов другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим обращение с отходами (подпункт 6.17.1 пункта 6.17 единого перечня), в целом также не предусматривается, поскольку это может повлечь за собой нарушение требований законодательства об охране окружающей среды и не соблюдение положений Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, стороной которой Республика Беларусь является с 1999 года. Данная процедура осуществляется в целях обеспечения контроля за перемещением опасных отходов в пределах территории Республики Беларусь и исключения случаев размещения отходов в местах не предназначенных для целей обращения с отходами (вне санкционированных мест размещения отходов), в результате чего может наноситься вред окружающей среде, здоровью граждан и имуществу.

б) в Положении о порядке согласования инструкций по обращению с отходами производства:

корректируется норма, предусмотренная пунктом 3, с целью ее согласованности с нормой, предусмотренной в пункте 4 Положения;

в пункте 4 устанавливается перечень документов, необходимых для осуществления административной процедуры по согласованию инструкции по обращению с отходами производства (подпункт 6.26.1 пункта 6.26 единого перечня). Сокращение данного перечня документов не предусматривается, поскольку он и так является минимальным и состоит из заявления в произвольной форме и представляемой на согласование названной инструкции. Сокращение данного перечня фактически не позволит осуществить данную административную процедуру;

в пункте 5 уточняется срок осуществления (или отказа в осуществлении) данной административной процедуры в соответствии с единым перечнем (подпункт 6.26.1 пункта 6.26 единого перечня). Сокращение данного срока (30 дней) не предусматривается, поскольку в этой срок территориальными органами Минприроды направляются соответствующие необходимые запросы в другие государственные органы и организации в целях проверки достоверности сведений, указываемых в инструкциях по обращению с отходами производства, проводится анализ требований таких инструкций, представляющих

собой документ достаточно большого объема (достигают более чем 100 листов). Сокращение данного срока может привести к осуществлению процедуры в формальном порядке;

с целью единообразия норм постановления № 818 и согласованности его с нормами постановления № 548 из пунктов 7 и 11 исключается слово «календарных». Под «днями» без указания отметки «рабочие» и так понимаются календарные дни;

Упразднение административной процедуры по согласованию инструкции по обращению с отходами производства (подпункт 6.26.1 пункта 6.26 единого перечня) не предусматривается, поскольку это может повлечь за собой нарушение требований законодательства при обращении с отходами производства в организациях, размещение отходов производства, в том числе опасных, в местах для этого не предназначенных, что влечет за собой оказание вредного воздействия отходов производства на окружающую среду, здоровье граждан и имущество. Данная процедура осуществляется в целях установления субъектами хозяйствования, осуществляющими обращение с отходами производства, порядка обращения с такими отходами производства, в том числе санкционированных мест их размещения, с учетом требований действующего законодательства, в том числе технических нормативных правовых актов. При согласовании инструкций по обращению с отходами производства субъектами хозяйствования территориальными органами Минприроды проводится всесторонняя оценка устанавливаемых в данных инструкциях требований.

в) в Положении о порядке согласования схем обращения с отходами, образующимися на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения:

с целью единообразия норм постановления № 818 и согласованности его с нормами постановления № 548 из пунктов 3 и 7 исключается слово «календарных»;

в пункте 4 устанавливается перечень документов, необходимых для осуществления административной процедуры по согласованию схем обращения с отходами, образующимися на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения (подпункт 6.33.1 пункта 6.33 единого перечня);

в пункте 5 уточняется срок осуществления (или отказа в осуществлении) данной административной процедуры в соответствии с единым перечнем (подпункт 6.33.1 пункта 6.33 единого перечня);

Ввиду того, что административную процедуру по согласованию схем обращения с отходами, образующимися на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-

культурного назначения (пункт 6.33 единого перечня) планируется в 2023 - 2024 годах (после внесения соответствующих изменений в Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» (пункт 1.5 раздела I Плана мероприятий по подготовке нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства в сфере обращения с отходами, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Субботиным А.М. 7 сентября 2020 г. № 06/810-3231, 214-217/540)) в целом упразднить, в настоящее время данная административная процедура остается без изменений (не меняются перечень документов и срок ее осуществления). Исходя из практики данная процедура фактически не востребована (осуществляется редко - в среднем 1 раз год или несколько лет). В этой связи, с целью оптимизации административных процедур планируется в перспективе ее исключить с последующим указанием порядка обращения с отходами, образующимися на землях природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, в соответствующих инструкциях по обращению с отходами производства (для отходов производства) либо в схемах обращения с коммунальными отходами (для отходов потребления).

г) в Положении об основаниях, условиях, порядке выдачи и аннулирования разрешений на хранение и захоронение отходов производства:

в части первой пункта 5 устанавливается перечень документов, необходимых для осуществления административной процедуры по получению разрешения на хранение и захоронение отходов производства (подпункт 6.36.1 пункта 6.36 единого перечня). С целью оптимизации административной процедуры из данного перечня документов исключен один документ (копия инструкции по обращению с отходами производства), который может быть запрошен органом выдачи такого разрешения в соответствующем территориальном органе Минприроды. Иные документы, указанные в перечне, могут быть представлены только заинтересованным лицом;

в части второй пункта 5 уточняется срок осуществления (или отказа в осуществлении) данной административной процедуры в соответствии с единым перечнем (подпункт 6.36.1 пункта 6.36 единого перечня). В целях оптимизации данной процедуры и исходя из практики осуществления таких процедур планируется сокращение срока ее осуществления в два раза (с 30 до 15 дней) в рамках корректировки единого перечня;

аналогичные изменения (как и в пункте 5) предусматриваются и в отношении административной процедуры по внесению изменения в разрешение на хранение и захоронение отходов производства (подпункт 6.36.2 пункта 6.36 единого перечня) – сокращается перечень документов и срок осуществления (пункт 15 Положения);

с целью единообразия норм постановления № 818 и согласованности его с нормами постановления № 548 из пунктов 11, 15, 16, 23 и 24 исключается слово «календарных»;

Административную процедуру по получению дубликата разрешения на хранение и захоронение отходов производства (подпункт 6.36.3 пункта 6.36 единого перечня), осуществляемую в настоящее время на платной основе, в целях оптимизации предлагается в перспективе исключить. Это обусловлено тем, что возможность выдачи дубликата административного решения предусмотрена в рамках норм статьи 281 Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» на бесплатной основе в десятидневный срок со дня регистрации соответствующего заявления.

д) в Положении о порядке регистрации введенных в эксплуатацию объектов по использованию отходов и порядке учета введенных в эксплуатацию объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов:

в части первой пункта 3 устанавливается перечень документов, необходимых для осуществления административной процедуры по включению в реестр объектов по использованию отходов, реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов с получением свидетельства о включении объектов по использованию отходов, объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов в реестры (подпункт 6.15.1 пункта 6.15 единого перечня). С целью оптимизации административной процедуры из данного перечня документов исключен один документ (копия положительного заключений государственной экологической экспертизы по документации на объект по использованию отходов или объект обезвреживания отходов), который может быть запрошен уполномоченной организацией в ГУО «Республиканский центр государственной экологической экспертизы и повышения квалификации руководящих работников и специалистов» Минприроды. Иные документы, указанные в перечне, могут быть представлены только заинтересованным лицом;

в части второй пункта 3 уточняется срок осуществления (или отказа в осуществлении) данной административной процедуры в

соответствии с единым перечнем (подпункт 6.15.1 пункта 6.15 единого перечня). Сокращение данного срока (30 дней) не предусматривается, поскольку в этот срок РУП «Бел НИЦ «Экология» направляются соответствующие необходимые запросы в другие государственные органы и организации в целях проверки достоверности сведений, указываемых в заявлениях. Сокращение данного срока может привести к осуществлению процедуры в формальном порядке;

аналогичные изменения (как и в пункте 3) предусматриваются и в отношении административной процедуры по внесению изменения в реестр объектов по использованию отходов и реестр объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов (подпункт 6.15.2 пункта 6.15 единого перечня) – сокращается перечень документов (пункт 10 Положения);

в целях оптимизации данной административной процедуры (подпункт 6.15.1 пункта 6.15 единого перечня) из пункта 3 исключается требование к субъектам хозяйствования, обладающие правом собственности или иным законным основанием на введенные в эксплуатацию объекты объектов по использованию отходов, объекты хранения, захоронения отходов и осуществляющие их эксплуатацию, о необходимости представления уполномоченной организации заявлений в течение 60 календарных дней со дня ввода в эксплуатацию таких объектов;

в пункте 14 с целью оптимизации административных процедур предлагается упразднение административной процедуры по получению дубликата свидетельства о включении объектов по использованию отходов, объектов хранения, захоронения и обезвреживания отходов в реестры (подпункт 6.15.3 пункта 6.15 единого перечня) с последующей выдаче дубликата такого документа в рамках статьи 28¹ Закона Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» (в частности, на бесплатной основе в десятидневный срок со дня регистрации соответствующего заявления);

с целью единообразия норм постановления № 818 и согласованности его с нормами постановления № 548 из пунктов 9, 10¹, 15 - 17 исключается слово «календарных».

19. В постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 27 октября 2020 г. № 610 «О выдаче разрешительных документов в области охраны окружающей среды на перемещение отдельных видов товаров через Государственную границу Республики Беларусь» изменения вносятся:

а) в Положении о порядке и условиях выдачи заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию

Евразийского экономического союза и (или) вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза либо ввоз в Республику Беларусь с территории государства - члена Евразийского экономического союза и (или) вывоз из Республики Беларусь на территорию государства - члена Евразийского экономического союза озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции:

В пункте 3 определен перечень документов, представляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями для получения заключения (разрешительного документа). Из перечня представляемых документов исключается один документ - проект заключения (разрешительного документа), который формируется органом выдачи самостоятельно на основании представленных данных.

В указанном Положении исключены ссылки на единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

С учетом практики правоприменения предлагается изменить срок действия выдаваемого заключения (разрешительного документа) с двух месяцев до одного года и распространить его действие одно или несколько перемещений озоноразрушающих веществ и содержащей их продукции через Государственную границу Республики Беларусь в пределах действия одного договора (контракта), либо иного документа, на основании которого осуществляется ввоз в Республику Беларусь или вывоз из Республики Беларусь указанных товаров.

б) в Положении о порядке и условиях выдачи разрешений на перемещение через Государственную границу Республики Беларусь видов животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 года:

В пункте 3 определен перечень документов, представляемых юридическими и физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями для получения разрешения на перемещение через Государственную границу Республики Беларусь (вывоз, ввоз, обратный вывоз) видов животных и растений, их частей или производных от них (дериватов), подпадающих под действие Конвенции СИТЕС.

В указанном Положении исключены ссылки на единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и

индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

Кроме того, в целях оптимизации срока рассмотрения административной процедуры, предусматривающей получения заключения о возможности (невозможности) выдачи разрешения СИТЕС с учетом возможных потенциальных угроз для выживания видов диких животных и дикорастущих растений в результате международной торговли его образцами в Национальной академии наук Беларуси, предлагается направлять соответствующий запрос напрямую в государственные научные организации непосредственно рассматривающие обращения и выдающие указанные заключения:

государственное научно-производственное объединение «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам» (в случае перемещения диких животных);

государственное научное учреждение «Институт экспериментальной ботаники им. В. Ф. Купревича НАН Беларуси» (в случае перемещения дикорастущих растений).

Указанное предложение поступило от заинтересованных юридических лиц, осуществляющих экспортную поставку икры из осетровых видов рыб в другие государства (СП «Санта-Бремор» ООО и ЗАО «ДГ-Центр»).

в) в Положении о порядке и условиях выдачи, прекращения действия и аннулирования заключений (разрешительных документов) на ввоз и (или) вывоз опасных отходов:

Нормы, предусмотренные в пунктах 1 и 9 Положения, приводятся в соответствии с нормами постановления № 548 в части наименования административной процедуры по получению заключения (разрешительного документа) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоз с этой территории, в том числе перемещение через территорию Республики Беларусь транзитом, либо ввоз в Республику Беларусь с территории государства – члена Евразийского экономического союза и (или) вывоз из Республики Беларусь на территорию государства – члена Евразийского экономического союза, в том числе перемещение через территорию Республики Беларусь транзитом, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, предусмотренный Протоколом о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (приложение № 7), опасных отходов (подпункт 25.13.2 пункта 25.13 единого перечня);

в пункте 3 устанавливается перечень документов, необходимых для осуществления данной административной процедуры (подпункт 25.13.2 пункта 25.13 единого перечня);

в пункте 5 уточняется срок осуществления (или отказа в осуществлении) данной административной процедуры в соответствии с единым перечнем (подпункт 25.13.2 пункта 25.13 единого перечня).

Упразднение данной административной процедуры (подпункт 25.13.2 пункта 25.13 единого перечня), сокращения перечня документов и срока ее осуществления не предусматривается, поскольку она осуществляется в соответствии с международными договорами Республики Беларусь, а также международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а частности в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, стороной которой Республика Беларусь является с 1999 года (далее – Конвенция).

Согласно Конвенции требуется уведомление в письменном виде через компетентный орган государства экспорта компетентных органов заинтересованных государств о любой предполагаемой трансграничной перевозке опасных или других отходов. Кроме этого, в соответствии с требованиями Конвенции опасные или другие отходы должны сопровождаться документом о перевозке опасных отходов от пункта, из которого начинается трансграничная перевозка, до места удаления.

В целях подтверждения информации, указанной в уведомлении о трансграничной перевозке отходов и документ о перевозке отходов, требуется предоставление соответствующих документов, в том числе копия контракта (договора) между экспортером и производителем или импортером и потребителем отходов в случае, если заявитель выступает посредником, копии контракта (договора) на перевозку и контракта между экспортером и лицом, отвечающим за использование или обезвреживание и (или) захоронение отходов в государстве импорта, копия договора (договоров) (контракта (контрактов)) купли-продажи отходов. В данных договорах определяются цель заключения договора, срок действия договора и периодичность отгрузок отходов, описание отходов, включая химический состав, количество отходов, наименование, вес тары (упаковки), описание технологического процесса использования (обезвреживания), для которого предназначены отходы, право собственности, обязательства, предусмотренные Конвенцией и иное.

Для подтверждения возможности использования отходов в качестве сырья, а также обоснования необходимости ввоза отходов в Республику Беларусь при ввозе отходов в Республику Беларусь

требуется информация о наличии технических (технологических) возможностей для использования ввозимых отходов, которая может быть предоставлена только лицом, осуществляющим использование отходов.

В соответствии со статьей 6 Конвенции трансграничная перевозка отходов не может быть начата, пока уведомителем не будет получено согласие в письменном виде от государства импорта, а также государств транзита (при необходимости).

Упразднение административной процедуры по получению названного заключения (разрешительного документа) приведет к невыполнению обязательств, принятых Республикой Беларусь по реализации Конвенции. С учетом того, что перечень документов и (или) сведений, представляемых для осуществления данной административной процедуры, с учетом норм законодательства может быть представлен только заявителем (уведомителем) и является необходимым, сокращение данного перечня, а также срока осуществления этой административной процедуры не представляется возможным.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта постановления анализировались акты законодательства, регулирующие отношения, указанные в вышеназванных постановлениях.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствует.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения отсутствует.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования отсутствует.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие проекта постановления не окажет вредное воздействие на окружающую среду и не связано с нерациональным использованием природных ресурсов.

Проект постановления социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления вынесен на общественное обсуждение.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» не повлечет необходимость изменения и признания утратившими силу иных нормативных правовых актов.

Первый заместитель Министра
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Республики Беларусь

Б.К.Пирштук

«__» октября 2021 г.