

Обоснование необходимости принятия  
постановления Совета Министров Республики Беларусь  
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь  
от 12 декабря 2011 г. № 1677 и от 17 февраля 2012 г. № 156»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Подготовка проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2011 г. № 1677 и от 17 февраля 2012 г. № 156» (далее - проект постановления) обусловлена необходимостью совершенствования порядка осуществления административной процедуры по выдаче комплексных природоохранных разрешений с учётом практики применения, приведения норм действующего постановления в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. № 528 «О комплексных природоохранных разрешениях».

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

Согласно пункту 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

Предметом правового регулирования проекта постановления является порядок выдачи комплексных природоохранных разрешений, права и обязанности природопользователей и общественности в данной области отношений, и иные аспекты выдачи комплексных природоохранных разрешений.

В целях урегулирования порядка выдачи комплексных природоохранных разрешений проектом постановления вносятся изменения:

в Положение о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений, утверждённое постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2011 г. № 1677 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. № 528» (далее - Положение);

в пункт 6.53 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (далее - единый перечень административных процедур).

Указом Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2011 г. № 528 «О комплексных природоохранных разрешениях» (далее – Указ) определено, что юридические лица, осуществляющие деятельность (планирующие осуществлять деятельность), связанную с эксплуатацией объектов, оказывающих комплексное воздействие на окружающую среду, но не указанных в приложении к Указу, вправе получать комплексные природоохранные разрешения, а также вправе обращаться за выдачей такого разрешения с учётом иных эксплуатируемых объектов.

Таким образом, проектом постановления с учетом положений Указа расширен перечень природопользователей, которые могут получить комплексное природоохранное разрешение на объекты, оказывающие комплексное воздействие на окружающую среду, но не указанные в приложении к Указу.

С учетом практики правоприменения, предложений природопользователей проектом постановления вводится норма, позволяющая юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям обращаться за получением комплексного природоохранного разрешения, как по месту государственной регистрации, так и по месту нахождения эксплуатируемых ими объектов.

Также предлагается изменить порядок уведомления общественности о намерении природопользователя в получении комплексного природоохранного разрешения.

Действующей редакцией Положения закреплена обязанность природопользователя после получения уведомления органа выдачи разрешения о принятии заявления к рассмотрению разместить для ознакомления общественности в течение 5 рабочих дней в печатных и электронных средствах массовой информации общественное уведомление о намерении получить комплексное природоохранное разрешение, а в течение 40 календарных дней со дня уведомления

направить в орган выдачи разрешения материалы о рассмотрении поступивших обращений общественности.

Практика показала, что данный порядок зарегулирован процессами неэффективной передачи документов от органа природопользователю и обратно.

Проектом постановления предлагается общественное уведомление и заявление на получение комплексного природоохранного разрешения размещать в глобальной компьютерной сети Интернет только территориальным органам Минприроды на своих официальных сайтах, а замечания и (или) предложения, поступившие от граждан и юридических лиц, рассматривать путем оформления сводки отзывов.

Тем самым, природопользователи освобождаются от обязанности проводить процедуру обсуждения общественного уведомления и направлять материалы о рассмотрении поступивших обращений в орган выдачи разрешений.

Предлагаемый проектом постановления порядок уведомления общественности обеспечивает выполнение взятых Республикой Беларусь (в лице государственного органа) обязательств по выполнению Конвенции о доступе к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция).

Также в рамках положений Орхусской конвенции вводится норма о предоставлении информации, касающейся заявления на получение комплексного природоохранного разрешения, на природопользователя, являющегося обладателем экологической информации, и предоставление которой входит в его обязанности, возложенные на него законодательством об охране окружающей среды.

Конкретизирован срок действия комплексного природоохранного разрешения для действующих объектов («срок действия исчисляется со дня выдачи разрешения»). Тем самым, исключена норма, согласно которой для вводимых в эксплуатацию объектов срок действия комплексного природоохранного разрешения исчислялся «со дня ввода объекта в эксплуатацию».

Изменен срок, на который выдаётся комплексное природоохранное разрешение, с увязкой его со сроком действия документов, представляемых природопользователем для выдачи комплексного природоохранного разрешения, который проектом постановления установлен до 10 лет.

Урегулирован порядок действия территориальных органов Минприроды, в случае, когда при наличии действующего разрешения по месту государственной регистрации, природопользователем принято

решение о получении нового комплексного природоохранного разрешения по месту нахождения эксплуатируемых им объектов.

В целях обеспечения охраны окружающей среды проектом постановления расширен перечень условий, при невыполнении которых, действие комплексного природоохранного разрешения прекращается по решению органа выдачи разрешения.

Дополнен перечень случаев, при которых природопользователь обращается за внесением изменения (или) дополнения в комплексное природоохранное разрешение. Установлен порядок внесения изменений и (или) дополнений путем оформления приложения к комплексному природоохранному разрешению.

В рамках мер предупредительного характера при установлении фактов несоблюдения природопользователем условий осуществления хозяйственной и иной деятельности, оказывающею воздействие на окружающую среду, проектом постановления введена норма о выдаче природопользователю требования (предписания) об устранении нарушения до 6 месяцев.

Изменены сроки уведомления природопользователя о прекращении действия комплексного природоохранного разрешения с 5 рабочих дней до 7 рабочих дней, со дня принятия территориальным органом Минприроды такого решения.

Срок выдачи территориальным органом Минприроды дубликата комплексного природоохранного разрешения изменен и составляет 5 календарных дней.

Уточнены случаи, при которых природопользователю необходимо предоставлять общественное уведомление в орган выдачи комплексного природоохранного разрешения. В связи с чем, в единый перечень административных процедур внесено соответствующее изменение.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.**

Проект постановления соответствует положениям Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-3 «Об охране атмосферного воздуха»; Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 «Об обращении с отходами»; Водного кодекса Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г. № 149-3.

##### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

отсутствуют.

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствуют.**

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования отсутствуют.**

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» отсутствует.**

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта отсутствуют.**

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.**

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям общества и государства, целям устойчивого развития и не содержит норм, предусматривающих изменение условий осуществления предпринимательской деятельности, не предусматривает иных дополнительных обязанностей, запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования.

Реализация положений постановления не затрагивает компоненты природной среды и не окажет вредного воздействия на окружающую среду.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета и изменения доходов или расходов субъектов хозяйствования.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.**

Публичное обсуждение проекта постановления осуществляется в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум

Беларуси».

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:**

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2011 г. № 1677 и от 17 февраля 2012 г. № 156» повлечет необходимость внесения изменений в постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «О внесении изменений в постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь» от 20 декабря 2011 г. № 53».

Министр природных ресурсов  
и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

А.П.Худык

\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.