

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от
17 февраля 2012 г. № 156 и от 5 августа 2016 г. № 613»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью разработки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 и от 5 августа 2016 г. № 613» (далее – проект постановления) является установление нормы о проведении оценки возможности субъекта промышленной безопасности выполнять отдельные виды работ (оказывать отдельные виды услуг) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности без выезда на место нахождения субъекта промышленной безопасности, являющегося нерезидентом Республики Беларусь, для целей продления срока действия и внесения дополнений в разрешение (свидетельство) на право выполнения отдельных видов работ (оказания отдельных видов услуг) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности (далее – разрешение (свидетельство)) в период распространения инфекции, вызванной коронавирусом COVID-19 (далее – COVID-19).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно пункту 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

В соответствии с Положением о порядке выдачи разрешений (свидетельств) на право выполнения отдельных видов работ (оказания отдельных видов услуг) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 613, для получения разрешения (свидетельства), внесения в него изменений и (или) дополнений, продления срока его действия органом, выдающим

разрешения (свидетельства), проводится оценка возможности субъекта промышленной безопасности выполнять отдельные виды работ (оказывать отдельные виды услуг) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности (далее - оценка).

Оценка осуществляется путем изучения документов и материалов с выездом на место нахождения субъекта промышленной безопасности, в том числе его филиалов, в которых планируется выполнение отдельных видов работ (оказание отдельных видов услуг) при осуществлении деятельности в области промышленной безопасности.

Для получения разрешений (свидетельств), выдаваемых Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь (далее - Госпромнадзор), по подпунктам 20.1.1 и 20.1.4 пункта 20.1 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, заявляются иностранные организации, изготавливающие потенциально опасные объекты и технические устройства.

В настоящее время в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой выезд на место нахождения субъекта промышленной безопасности (иностранной организации) с целью проведения оценки не представляется возможным.

В связи с распространением COVID-19 и связанными с ним ограничениями при пересечении государственных границ по некоторым заявлениям нерезидентов Республики Беларусь не представляется возможным осуществить выезд с целью проведения оценки (страны Европейского союза), по другим невозможно ликвидировать риски, связанные с командированием работников в Российскую Федерацию (возможное заражение COVID-19 и изоляция на территории другого государства).

На основании изложенного, проектом постановления предлагается установить возможность проведения оценки на основании изучения документов и материалов, представляемых субъектом промышленной безопасности, в том числе с использованием средств дистанционного взаимодействия экспертов в области промышленной безопасности и работников субъекта промышленной безопасности (средств фото-, аудио- и видеофиксации, видео-конференц-связи). Формы дистанционного взаимодействия определяются Госпромнадзором по согласованию с субъектом.

С целью обеспечения должного уровня промышленной безопасности, указанные меры предлагается установить только в отношении субъектов

промышленной безопасности имеющих разрешение (свидетельство) и заявившихся для продления, внесения изменений и (или) дополнений.

Необходимость принятия проекта постановления вызвана также необходимостью приобретения субъектами промышленной безопасности, находящимися в Республике Беларусь, оборудования для обеспечения их бесперебойной работы.

К примеру, в ОАО «Нафтан» реализуется строительство комплекса замедленного коксования, в который входят строительство установки замедленного коксования нефтяных остатков.

В соответствии с Перечнем потенциально опасных объектов и эксплуатируемых на них технических устройств, подлежащих экспертизе промышленной безопасности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 августа 2016 г. № 614, к техническим устройствам относятся прокладочные изделия и уплотнительные материалы, уплотнения вращающихся валов насосов, компрессоров, центрифуг, мешалок, эксплуатируемые на объектах и производствах с химическими, физико-химическими, физическими процессами, на которых возможно образование взрывоопасных сред, имеющие в своем составе взрывоопасные технологические блоки с относительным энергетическим потенциалом более 9.

В рамках реализации проекта в строительство установки замедленного коксования нефтяных остатков в проектной документации заложена применение уплотнений вращающихся валов насосов изготовленных компанией «EagleBurgmann Germany GmbH&Co.KG» (Германия).

Компания «EagleBurgmann Germany GmbH&Co.KG» является специализированным изготовителем в области проектирования и производства торцевых (механических) уплотнений валов центробежных машин. Компания на протяжении более 12 лет имеет разрешение (свидетельство), выдаваемое Госпромнадзором, на применение широкого спектра механических уплотнений и материалов и подавляет свою продукцию как в комплекте с насосно-компрессорным оборудованием, мешалками и центрифугами, так и как запасные части, используемые при ремонте на объектах химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

В рамках Системы технического обслуживания и ремонта оборудования нефтегазоперерабатывающих и химических производств концерна «Белнефтехим», остановочные ремонты установок, цехов планируются заранее и проводятся в строго регламентированные сроки в соответствии с графиками планово-предупредительного ремонта. Соответственно, оборудование, в том числе запасные части насосов,

компрессоров, центрифуг, мешалок закупается заранее и не всегда можно приобрести аналог ремонтируемого оборудования, запасных частей.

При продлении срока действия разрешения на период 1 год посредством рассмотрения документов и материалов предлагается учитывать интересы субъектов промышленной безопасности Республики Беларусь, для которых подлежащая поставке и ввозу продукция может являться уникальной и чрезвычайно востребованной для осуществления модернизации производства, наращивания объемов выпускаемой продукции и прочего. Таким образом, продление срока (легализация поставки продукции за пределами срока ранее выданного разрешения) позволит обеспечить экономическую безопасность страны.

Срок продления на 1 год является периодом, в течение которого по оценкам различных служб, включая специалистов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) будут проявляться негативные последствия пандемии, вызванной COVID-19.

Соответствующее дополнение по сроку действия разрешения внесено в графу «Срок действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административной процедуры» подпункта 20.1.4 пункта 20.1 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Не требуется.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Не требуется.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Несоответствий проекта международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим

обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта, и практике их применения, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не содержит вопросов заключения, вступления в силу официального опубликования регистрации, хранения, учета, исполнения, приостановления действия и прекращения международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления позволит обеспечить субъектов промышленной безопасности Республики Беларусь необходимыми импортными потенциально опасными объектами и техническими устройствами для их функционирования.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Не проводились.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Заместитель Министра
по чрезвычайным ситуациям
Республики Беларусь

А.В.Долголевец