

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики
Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849» (далее – проект).

Внесение изменений в действующий перечень объектов обязательного подтверждения соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849 (далее – Перечень), обусловлено необходимостью введения регулирования оборота и потребления нетабачной никотиносодержащей продукции с учетом поручения Совета Министров Республики Беларусь от 27.08.2021 № 32/312-244/8230р.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие в процессе обязательного подтверждения соответствия.

Обязательное подтверждение соответствия проводится на предмет соответствия объектов оценки соответствия, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, техническим требованиям технических регламентов Республики Беларусь или технических регламентов Евразийского экономического союза (Таможенного союза) либо техническим требованиям, содержащимся в нормативных правовых актах Президента Республики Беларусь или иных правовых актах в соответствии с определенным им порядком, предусматривающих введение обязательного подтверждения соответствия в связи с необходимостью

принятия оперативных мер государственного регулирования.

Указом Президента Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 278 «О мерах по обязательному подтверждению соответствия» установлено, что при отсутствии введенных в действие (вступивших в силу) технических регламентов Республики Беларусь, Таможенного союза или Евразийского экономического союза в отношении объекта оценки соответствия техническим требованиям и в связи с необходимостью принятия оперативных мер государственного регулирования Совет Министров Республики Беларусь вправе вводить обязательное подтверждение соответствия в отношении такого объекта путем включения его в Перечень.

По поступившим предложениям от республиканских органов государственного управления проведена работа по подготовке изменений в Перечень.

Так, по информации Комитета государственного контроля при проведении контрольно-аналитических мероприятий в розничной торговой сети установлены факты продажи нового вида нетабачной никотиносодержащей продукции – «никотиновых паучей (подушечек)». Потребление данного товара не является обычным курением, подразумевающим вдыхание дыма тлеющего табака, и не предназначено для жевания или рассасывания (глотания), а заключается в его размещении в полости рта для получения дозы никотина (от 6 мг до 20 мг).

Ввиду отсутствия в составе «никотиновых паучей» табака, товар не является ни табачным изделием, ни некурительным табачным изделием. Продавец «никотиновых паучей» указывает о нахождении в его составе никотина и отсутствии табака, а также предупреждает о привыкании при потреблении товара. Однако товар в рекламном проспекте ассоциируется с процессом курения: «Новый способ получения никотина без сигарет».

Вместе с тем никотин относится к группе «Ядовитые вещества, не являющиеся прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ» (решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования»).

На «никотиновые паучи» не распространяются законодательство в области технического нормирования и стандартизации табачных изделий и пищевой продукции, а также нормы Декрета Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. № 28 «О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий».

По мнению Комитета государственного контроля, отсутствие табака в составе данного товара не означает причинение меньшего вреда для здоровья, чем табачные изделия. При этом потребление нетабачной никотиносодержащей продукции приобретает все большие масштабы.

Таким образом, возникла необходимость введения государственного регулирования оборота и потребления нетабачной никотиносодержащей продукции путем установления требований к информации, указываемой на потребительской упаковке данной продукции, наличию документов, подтверждающих безопасность, а также ограничения в ней на законодательном уровне содержания никотина.

Позиция Комитета государственного контроля поддержана Министерством антимонопольного регулирования и торговли, Министерством по налогам и сборам, Министерством внутренних дел, концерном «Белгоспищепром», а также Управлением делами Президента Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что никотиносодержащая продукция, а также наполнители для систем доставки никотина, в том числе безникотиновые, включены в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 г. № 526, технический регламент в отношении этой продукции не принят, что позволяет устанавливать обязательные требования по подтверждению соответствия в национальных законодательствах государств – членов Евразийского экономического союза.

Принимая во внимание ранее исключенные пункты 6 и 7 Перечня (средства обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения и средства индивидуальной защиты пожарных-спасателей) и с учетом предусмотренной Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» возможности дополнения акта взамен их новыми структурными элементами с присвоением им нумерации ранее исключенных структурных элементов, в новой редакции пунктов 6 и 7 проекта вводится подтверждение соответствия нетабачных никотиносодержащих изделий орального способа потребления и никотиносодержащих жидкостей для электронных систем курения.

В качестве формы обязательного подтверждения соответствия нетабачных никотиносодержащих изделий орального способа потребления и никотиносодержащих жидкостей для электронных систем курения предлагается установить сертификацию указанной продукции.

В результате принятия проекта постановления при производстве нетабачных никотиносодержащих изделий орального способа потребления и никотиносодержащих жидкостей для электронных систем курения и при ввозе их на территорию Республики Беларусь обязательным будет являться наличие сертификата соответствия Национальной системы подтверждения соответствия Республики Беларусь.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового

регулирования проекта, и практики их применения.

В Республике Беларусь к основным актам законодательства, относящимся к предмету правового регулирования проекта, относятся Закон Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия», Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 2016 г. № 278 «О мерах по обязательному подтверждению соответствия», Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства», Декрет Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. № 28 «О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий» и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 октября 2016 г. № 849 «О некоторых вопросах подтверждения соответствия в Национальной системе подтверждения соответствия Республики Беларусь»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В Республике Казахстан требования к содержанию никотина в никотиносодержащей продукции установлены приказом Министра здравоохранения Республики Казахстан от 15 декабря 2020 г. № КР ДСМ-277/2020 «Об определении предельно допустимых уровней содержания никотина и смолистых веществ в курительных табачных изделиях, в том числе изделиях с нагреваемым табаком, табаком для кальяна, кальянной смеси, системе для нагрева табака, электронных системах потребления и жидкостей для них».

В соответствии с п. 9 статьи 110 Кодекса Республики Казахстан от 7 июля 2020 г. № 360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения» запрещается ввоз, производство, продажа и распространение никотиносодержащих нетабачных изделий орального потребления.

В Российской Федерации принят Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции», который вступил в силу 28 января 2021 г. Закон ужесточает регулирование никотинсодержащей продукции, устанавливает требования к составу никотинсодержащей продукции (концентрация никотина в жидкости или растворе никотина не должна превышать 20 мг/мл) и необходимость раскрытия ее состава.

При этом следует отметить, что в Российской Федерации с 28 января 2021 г. введен запрет на онлайн-продажу никотинсодержащей продукции

и устройств для ее потребления. Ужесточение правил распространяется на продажу кальянов, стиков, жидкостей для электронных сигарет.

В странах Европейского союза вопросы, связанные с производством и обращением табачных изделий, а также электронных сигарет и жидкостей, предназначенных для использования в них, регулируются положениями директивы Евросоюза 2014/40/EU от 3 апреля 2014 г. «О сближении законов, нормативных актов и административных положений государств-членов, касающихся производства, рекламы и продажи табака и сопутствующих товаров».

На территории Республики Польша порядок обращения никотиносодержащей продукции регламентируется Законом от 9 ноября 1995 г. (в редакции 2021 года) «Об охране здоровья от последствий употребления табака и табачных изделий». В соответствии с данным законом содержание никотина в жидкостях для использования в электронных сигаретах не может превышать 20 мг/мл.

Согласно названному закону оборот жидкостей для использования в электронных сигаретах осуществляется аналогично табачным изделиям в форме оптовой продажи (для последующей перепродажи имеющими соответствующую лицензию коммерческими структурами) и розничной продажи (преимущественно для личного потребления), кроме торговли посредством сети «Интернет». При этом запрещается их продажа лицам, не достигшим 18 лет, реализация на территории учреждений медицины, образования, воспитания, а также спортивно-развлекательных объектов, через автоматы.

В настоящее время в польском законодательстве отсутствуют нормы, регламентирующие уровень содержания никотина в паучах и подобной продукции, и порядок их оборота, за исключением запрета на реализацию лицам, не достигшим совершеннолетнего возраста.

В Республике Молдова в соответствии со статьей 23 Закона Республики Молдова от 14 декабря 2007 г. № 278 «О контроле над табаком» никотиносодержащая продукция, включая электронные сигареты и резервные флаконы, может размещаться на рынке Республики Молдова при следующих условиях:

содержание никотина не превышает 2 мг на единицу продукции;

содержание никотина в жидкости электронных сигарет и резервных флаконов не превышает 72 мг на 1 мл;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

В рамках Евразийского экономического союза вопросы подтверждения соответствия регулируются статьей 53 Договора о

Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и приложением № 9 к нему.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект не содержит положений, противоречащих международным договорам.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – проект не относится к международному договору Республики Беларусь или его проекту.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Реализация постановления после его принятия позволит более эффективно обеспечить защиту отечественного рынка от опасной и некачественной продукции, снизить нелегальный оборот продукции, сохранить контроль за качеством производимой и импортируемой продукции.

Включение в Перечень позиций «нетабачные никотиносодержащие изделия орального способа потребления» и «никотиносодержащие жидкости для электронных систем курения» предусматривает, что подтверждение соответствия продукции будет осуществляться в форме сертификации, при этом срок действия сертификата соответствия продукции серийного производства составляет до 5 лет.

Проект соответствует цели 3 устойчивого развития «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте».

Принятие проекта не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Также принятие постановления не предусматривает дополнительных запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Публичное обсуждение проекта не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты, подготовки проектов нормативных правовых актов, а также признания нормативных правовых актов (их структурных элементов) утратившими силу.

Председатель Государственного
комитета по стандартизации
Республики Беларусь

28 сентября 2021 г.



В.Б.Татаричкий