

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Совета Министров
Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» подготовлен во исполнение абзаца десятого подпункта 1.7.2 пункта 1 заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 2021 № 4, сокращения административных процедур, осуществляемых в строительной деятельности, а также по предложениям подрядных организаций с целью повышения эффективности работы при выполнении договорных обязательств.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Подпунктом 1.1 пункта 1 проекта постановления предлагается исключить необходимость согласования изменения (продления) сроков строительства по объектам, финансирование которых осуществляется из средств республиканского бюджета.

Отношения между заказчиком и подрядчиком в строительной деятельности при заключении и исполнении ими договоров строительного подряда регулируются Правилами заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденными постановлением Совета Министров Республики от 15 сентября 1998 г. №1450 (далее – Правила). При этом согласно Правилам к существенным условиям договора строительного подряда относятся сроки (число, месяц и год) начала и завершения строительства объекта, источники и объемы финансирования

по каждому из источников, в том числе с выделением суммы обязательств на текущий финансовый год.

При этом в соответствии с Правилами к основным задачам заказчика относится обеспечение непрерывного финансирования строительства, принятие и своевременная оплата в установленном порядке выполненных строительных работ, к основным задачам подрядчика – выполнение строительных работ в определенные договором сроки в соответствии с проектной документацией и графиком производства работ.

В случаях, предусмотренных пунктом 75 Правил, обеспечивается возможность изменения сроков строительства объекта:

нарушения заказчиком установленных договором сроков передачи проектной документации;

несвоевременной передачи подрядчику строительной площадки (фронта работ);

выявления в ходе строительства дополнительных объемов строительных работ, не предусмотренных проектной документацией и влияющих на своевременное исполнение подрядчиком своих договорных обязательств;

уменьшения предусмотренного в договоре объема финансовых ресурсов, выделяемых для строительства объекта на очередной финансовый год;

существенного нарушения установленного договором порядка расчетов, графика платежей (финансирования);

нарушения установленных договором сроков поставки материальных ресурсов и проведения пусконаладочных работ по вине заказчика;

приостановления строительства объекта (выполнения строительных работ) на срок не более трех месяцев по обстоятельствам, не зависящим от сторон.

С учетом изложенного действующим законодательством в строительстве заказчику, подрядчику предоставлены необходимые права, реализация которых обеспечивает строительство объектов в рамках продолжительности строительства, определенной проектной документацией, установлена ответственность сторон при неисполнении договора.

Интересы «инвестора» – в лице республиканского бюджета в отношении объектов, финансируемых с привлечением средств республиканского бюджета, за исключением объектов жилищного строительства, обеспечиваются установленной в пункте 17 Правил нормой, обязывающей согласовывать изменение (продление) сроков строительства объектов (за исключением объектов, срок строительства которых установлен решениями Президента Республики Беларусь или

Правительства Республики Беларусь) с Министерством архитектуры и строительства и Министерством экономики.

До принятия Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» мониторинг объектов строительства осуществлялся органами госстройнадзора при выдаче ими разрешений на производство строительно-монтажных работ в соответствии с Положением о порядке выдачи (перерегистрации) разрешений на производство строительно-монтажных работ, внесения изменений и (или) дополнений в них и продления срока их действия, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.02.2016 № 151.

Обоснованием для продления срока действия разрешения по истечении проектной продолжительности строительства объекта для заказчиков, застройщиков - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей являлось согласование изменения (продления) сроков строительства, выданное в соответствии с законодательством уполномоченным органом, за исключением объектов, срок строительства которых установлен решениями Президента Республики Беларусь или Правительства Республики Беларусь.

После отмены постановления Совета Министров Республики от 25.02.2016 № 151 и принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь от 8 мая 2018 г. № 343 «О порядке направления уведомлений о производстве строительно-монтажных работ» согласование изменения (продления) сроков строительства, выданное в соответствии с законодательством уполномоченным органом, органам госстройнадзора не требуется.

Справочно:

За период с 01.01.2020 по 31.12.2020 Минстройархитектуры и Минэкономики в рамках административной процедуры согласовано изменение сроков строительства 51 объекта по следующим причинам:

неритмичности и недостаточности финансирования – 21 объект (заказчики только учреждения образования, здравоохранения);

необходимости корректировки проектной документации – 23 объекта (заказчики: ГУ «ГХУ», СК, МЧС, Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте РБ, Управление по Гомельской области КГБ, Статистический комитет по Витебской области);

недопоставки оборудования - 4 обращения (СК, Республиканская стоматологическая поликлиника, ИК № 12);

неблагоприятные погодные условия - 1 обращение;

несвоевременность предоставления фронта работ - 2 обращения.

Вопросы принятия мер по финансированию строительства объектов из республиканского бюджета относятся к компетенции распорядителей средств республиканского бюджета (республиканские органы государственного управления, иные государственные организации). Распорядители средств республиканского бюджета самостоятельно определяют приоритетные направления финансирования объектов строительства (капитального ремонта).

Финансирование расходов бюджета осуществляется в установленном порядке после предъявления заказчиками (получателями бюджетных средств) платежных документов в органы казначейства в пределах установленных плановых назначений. При этом в соответствии с Бюджетным кодексом Республики Беларусь получатели бюджетных средств обязаны принимать бюджетные обязательства только в пределах предусмотренных бюджетных ассигнований, уменьшенных на сумму незаконченных расчетов, сложившихся на 1 января текущего финансового года.

Соответственно, в компетенции республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций - распорядителей средств республиканского бюджета - находится обеспечение своевременного и достаточного финансирования строительства объектов. В рамках этой функции они осуществляют контроль использования финансовых средств и, как следствие, контроль работы заказчика и общую координацию строительства объектов.

С учетом изложенного, норма, обязывающая согласовывать изменение (продление) сроков строительства объектов (за исключением объектов, срок строительства которых установлен решениями Президента Республики Беларусь или Правительства Республики Беларусь) с Министерством архитектуры и строительства и Министерством экономики - в отношении объектов, финансируемых с привлечением средств республиканского бюджета, за исключением объектов жилищного строительства, утратила свое значение. Предлагается исключить ее из пункта 17 Правил.

Соответствующие изменения внесены в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, уточняющие административную процедуру согласования изменения (продления) сроков строительства объектов (подпункт 1.2 проекта).

Проектом предусматривается возможность субподрядчика заключать договоры с третьими лицами. Такой подход позволит своевременно вводить объекты в эксплуатацию, выполнять строительные работы (абзац пятый подпункта 1.1 пункта 1 проекта).

Подпунктом 1.3 проекта корректируется Положение об аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,

осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющие), выполнение работ по обследованию зданий и сооружений, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. № 252 (далее — Положение). Внесение изменений в часть третью пункта 19 Положения обусловлено практикой применения указанной нормы. Так обладатели аттестатов соответствия, получившие аттестаты соответствия в ноябре 2020 года не представили в уполномоченную организацию сведения по подтверждению квалификационным требованиям за календарный год в связи с недавним получением аттестата и соответствием квалификационным требованиям при его получении. Вместе с тем абзацем 10 пункта 20 Положения установлено основание прекращения действия аттестатов соответствия в случае не предоставления в уполномоченную организацию указанных сведений.

В связи с многочисленными обращениями организаций, недавно получивших аттестаты соответствия, действие которых было прекращено в 2021 году, принято решение о внесении соответствующих изменений.

Также практика показала недостаточно добросовестное отношение Заказчика при выполнении своих функций в процессе осуществления строительной деятельности и ненадлежащее исполнение своих обязательств.

В целях повышения ответственности и усиления роли Заказчика при организации возведения, реконструкции и реставрации объектов строительства, относимых к первому - четвертому классам сложности было принято решение дополнить Перечень отдельных видов архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющих), содержащийся в Приложении 1 к Положению следующим видом деятельности: «Выполнение функций заказчика при осуществлении деятельности по возведению, реконструкции, реставрации, благоустройству объектов первого - четвертого классов сложности».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к

соответствующей сфере правового регулирования, – проект не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – указанная информация отсутствует.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – нет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта — потребуются корректировка:

 постановлений Министерства архитектуры и строительства:

 от 14 мая 2007 г. № 10 «Об утверждении Инструкции о порядке определения стоимости объекта строительства в бухгалтерском учете»;

 от 29 апреля 2011 № 13 « Об установлении форм первичных учетных документов в в строительстве»;

 от 30 сентября 2011г. № 44 «Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету доходов и расходов по договорам строительного подряда»;

 от 4 февраля 2014 г. № 4 «Об установлении перечня функций заказчика, застройщика, руководителя (управляющего) проекта по возведению, реконструкции, капитальному ремонту, реставрации и благоустройству объекта строительства и утверждении Инструкции о порядке осуществления деятельности заказчика, застройщика, руководителя (управляющего) проекта;

от 20 июля 2018 г. № 29 «Об утверждении [Инструкции](#) о порядке применения и заполнения форм актов сдачи-приемки выполненных строительных и иных специальных монтажных работ»;

от 2 мая 2014 г. № 25 «О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной, строительной деятельности (их составляющие), выполнение работ по обследованию зданий и сооружений».

Министр

Р.В.Пархамович