

Обоснование необходимости принятия

проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь
”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь ”Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь“ (далее – проект) разработан в соответствии с подпунктом 2.2 пункта 2 плана мероприятий по выполнению поручений, изложенных в заключительных положениях Закона Республики Беларусь от 4 января 2021 г. № 81-З ”Об изменении Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З ”О государственном регулировании торговли и общественного питания в Республике Беларусь“, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. 17 февраля 2021 г. № 32/140-1/44 (далее – План).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З ”О нормативных правовых актах“ Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются отношения, связанные с осуществлением на территории Республики Беларусь розничной торговли, общественного питания, в том числе регулирующих:

вопросы продажи отдельных видов товаров, осуществления торговли в различных формах (дистанционная торговля, комиссионная торговля, развозная торговля, разносная торговля, торговля в нестационарных торговых объектах, торговля в стационарных торговых объектах, торговля на аукционах, торговля на торговых местах, торговля ярмарках, торговля через распространителей);

порядок организации и функционирования рынков, организации и проведения ярмарок;

порядок ведения Торгового реестра Республики Беларусь и методику расчета доли субъектов торговли в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах г. Минска, городов областного подчинения, районов.

1. В перечень мест реализации организациями, индивидуальными предпринимателями товаров, выполнения работ, оказания услуг, в которых ведется книга замечаний и предложений, утвержденный

постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2005 г. № 285, вносятся изменения в соответствии с терминологией новой редакции Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З "О государственном регулировании торговли и общественного питания" (далее – Закон № 128-З). При этом перечень мест, где должна быть книга замечаний и предложений по предложениям отдельных исполкомов дополнена передвижными торговыми объектами (автомагазинами), что позволит гражданам вносить свои предложения о работе таких объектов.

2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 марта 2006 г. № 317 "Об отдельных вопросах регулирования розничной торговли пивом и слабоалкогольными напитками, определении торговых объектов, объектов общественного питания, в которых допускается употребление пива и слабоалкогольных напитков, и о внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам осуществления розничной торговли" признается утратившим силу, в связи с тем, что вопросы продажи пива и слабоалкогольных напитков перенесены в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 июля 2014 г. № 703 "О продаже отдельных видов товаров, осуществлении общественного питания и порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров" (далее – ПСМ № 703).

3. В Правилах комиссионной торговли непродовольственными товарами, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2007 г. № 744, предлагается из пункта 3, в котором определяется в каких магазинах осуществляется комиссионная торговля, исключить слова "в том числе расположенных в торговых центрах," так как нахождение магазина в торговом центре или его расположение в ином здании, на рынке не имеет значения для регулирования деятельности такого магазина. Данная правка не повлечет никаких последствий для бизнеса. По предложению Министерства финансов предусматривается право комиссионера и комитента при принятии на комиссию изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней включить в документ, подтверждающий заключение договора комиссии, условие о возможности передачи комиссионером принятого по договору комиссии изделия в другой магазин торговой сети комиссионера, указанном в специальном разрешении (лицензии).

4. Правила продажи товаров при осуществлении розничной торговли по образцам, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2009 г. № 31, будут называться "Об утверждении Правил продажи товаров при осуществлении дистанционной торговли".

Справочно:

Формы торговли, в том числе "дистанционная торговля" определены постановлением МАРТ от 9 марта 2021 г. № 14.

Изменениями в эти Правила значительно расширена информация для покупателей, которая будет им представляться до момента заключения договора и при передаче товаров (о номерах контактных телефонов, адресе электронной почты продавца, лицах, уполномоченных продавцом рассматривать обращения покупателей о нарушении их прав, о правах покупателя и обязанностях продавца в соответствии с законодательством о защите прав потребителей).

Определены также способы доведения такой информации, а также порядок представления контактной информации лиц, уполномоченных рассматривать обращения покупателей (как со стороны продавца, так и со стороны местных исполнительных и распорядительных органов).

5. Изменения, предусмотренные Законом № 128-З в части осуществления административных процедур, связанных с ведением Торгового реестра Республики Беларусь, функционированием рынков и согласованием режима работы торгового объекта, объекта общественного питания, объекта бытового обслуживания, торгового центра, рынка после 23.00 и до 7.00, потребовали изменения пунктов 9.6, 9.9 и 9.10 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь **от 17 февраля 2012 г. № 156**.

6. Из Правил создания и функционирования рынков, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь **от 16 июля 2014 г. № 686**, исключено требование об осуществлении административной процедуры разрешения создания рынка. Правила дополнены порядком предоставления администрацией рынка не только торговых мест, но и мест для размещения на территории рынка торговых объектов, объектов общественного питания. Внесены редакционные правки.

7. В постановлении Совета Министров Республики Беларусь **от 22 июля 2014 г. № 703** "О продаже отдельных видов товаров, осуществлении общественного питания и порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров":

изменены определения терминов, характеризующих формы торговли, типы и виды торговых объектов;

с учетом поступающих обращений субъектов торговли, осуществляющих продажу товаров, принятых на комиссию от граждан, изъятых и конфискованных в доход государства, а также забытых в ручной клади, камерах хранения и т.п., уточнены отдельные требования к продаже бывших в употреблении товаров, правил проведения распродаж, мероприятий, направленных на стимулирование продажи товаров, продукции общественного питания;

для комплексного регулирования особенностей продажи отдельных видов товаров Правила дополнены главой о продаже и потреблении пива и слабоалкогольных напитков

Из Правил исключена норма об информировании потребителей в случае необходимости временного приостановления работы торгового объекта, объекта общественного питания для проведения ремонта, плановых санитарных дней и в иных случаях, ввиду того, что она предусмотрена в Законе "О защите прав потребителей" и Положении о порядке информирования потребителей о временном продлении или приостановлении работы торгового объекта (объекта обслуживания), продавца (исполнителя), осуществляющего торговлю (выполняющего работы, оказывающего услуги) без (вне) торгового объекта (объекта обслуживания), утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от **22 декабря 2018 г. № 935**.

Значительно изменена глава о продаже драгоценных металлов и драгоценных камней.

В Правила внесены другие изменения.

Положение о порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 703, изложено в новой редакции в связи со значительным изменением терминологии в части видов и типов торговых объектов, форм торговли, требований к функционированию фирменных магазинов.

8. В постановлении Совета Министров Республики Беларусь от **23 декабря 2014 г. № 1227** Положение о Торговом реестре Республики Беларусь и Положение об определении методики расчета доли субъектов торговли в объеме розничного товарооборота продовольственных товаров в границах г. Минска, городов областного подчинения, районов излагаются в новой редакции.

Одновременно в целях обеспечения достоверности сведений, содержащихся в Торговом реестре Республики Беларусь (далее – Торговый реестр) в Положении о Торговом реестре Республики Беларусь, утверждаемом проектом постановления, предусматриваются положения, предусматривающие право местного исполнительного органа самостоятельно исключить сведения из Торгового реестра.

Как показывает анализ сведений Торгового реестра, в нем содержатся сведения о торговых объектах, объектах общественного питания, торговых центрах, рынках, интернет-магазинах, которые фактически прекратили свою работу, но их владельцы по различным причинам не представили соответствующие заявления об исключении сведений об этих объектах и интернет-магазинах из Торгового реестра.

В этой связи, проектом постановления предлагается предоставить местным исполнительным и распорядительным органам право при наличии информации, подтверждающей факт прекращения работы

торгового объекта, объекта общественного питания, торгового центра, рынка, интернет-магазина, торговли без использования торгового объекта исключать сведения о таких объектах, интернет-магазинах, формах торговли из Торгового реестра.

Для подтверждения факта прекращения работы торгового объекта, объекта общественного питания, торгового центра, рынка, интернет-магазина, торговли без использования торгового объекта предусмотрено направление заявителю информационного письма с предложением представить заявление об исключении сведений из Торгового реестра о торговом объекте, объекте общественного питания, торговом центре, рынке, интернет-магазине, виде и (или) форме торговли либо информацию с указанием причин и периода временного приостановления работы торгового объекта, объекта общественного питания, торгового центра, рынка, интернет-магазина, торговли без использования торгового объекта.

Если заявителем после получения указанного информационного письма в установленный срок не представлено заявление об исключении соответствующих сведений из Торгового реестра местный исполнительный и распорядительный орган исключает соответствующие сведения из Торгового реестра.

Кроме того, Положением о Торговом реестре Республики Беларусь предусматривается возможность включения сведений в Торговый реестр в отношении нерезидентов, в случае осуществления ими на территории Республики Беларусь торговли, общественного питания, организации деятельности торговых центров или рынков.

Таким образом, в случае открытия на территории Республики Беларусь юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в иностранных государствах (в частности, в государствах-членах ЕАЭС) торгового объекта, объекта общественного питания, торгового центра или рынка, сведения о таких объектах будут включаться в Торговый реестр местными исполнительными и распорядительными органами по месту их нахождения.

Справочно. В соответствии с Решением Высшего Евразийского экономического совета от 23 декабря 2014 г. № 110 в Российской Федерации, Республике Беларусь и других государствах-членах ЕАЭС сформирован единый рынок услуг в области оптовой и розничной торговли (за исключением оптовой и розничной торговли этиловым спиртом, алкогольной и спиртосодержащей продукцией, табачными изделиями и табачной продукцией), услуг предприятий общественного питания и применяется национальный режим.

Сведения о видах и формах торговли, которые осуществляются нерезидентами без использования торгового объекта, включаться в

Торговый реестр не будут ввиду отсутствия на территории Республики Беларусь регистрирующих органов, в которых они зарегистрированы.

9. Положение о Министерстве антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от **6 сентября 2016 г. № 702**, дополнено полномочиями этого министерства, определенными статьей 7 Закона № 128-3.

10. В связи с изменением названия Закона № 128-3 в **отдельных постановлениях изменяются только название и преамбула** (к примеру, постановления Совета Министров Республики Беларусь от 27 марта 2010 г. № 440 "Об обеспечении проведения закупочных и товарных интервенций", от 15 февраля 2019 г. № 101 "О выставочной и ярмарочной деятельности в Республике Беларусь", от 11 августа 2020 г. № 475 "Об обороте пиротехнических изделий").

В постановлениях Совета Министров Республики Беларусь от **12 июня 2008 г. № 851** (подготовлено Министерством спорта и туризма), от **14 июля 2011 г. № 953** и от **14 октября 2019 г. № 694** (подготовлены Министерством образования), в которых определяются вопросы организации питания отдельных категорий учащихся в сфере образования, используется термин "торгово-производственная деятельность", утративший силу в связи с принятием Закона № 128-3. В этих постановлениях также предусматривается наличие документов, предусмотренных перечнем основных нормативных и технологических документов, которые должны находиться в объектах розничной торговли и общественного питания, утвержденным постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 27 марта 2002 г. № 10. Указанное постановление признано утратившим в силу постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 4 ноября 2010 г. № 31. В связи с этим проведена корректировка указанных постановлений.

Кроме того, в отдельные нормативные правовые акты внесены изменения, связанные с их приведением в соответствие с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З "О нормативных правовых актах" в части требований к нормотворческой технике, а также в целях приведения в соответствие с техническими регламентами Таможенного (Евразийского экономического союза) и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза.

По предложению МАРТ при подготовке Министерством по налогам и сборам изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16 "Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа" (декабрь 2020 – январь 2021 годов) соответствующие изменения, связанные с принятием Закона № 128-3, были внесены

в Положение об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа, утвержденного этим постановлением.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Изменения внесены по результатам анализа:

новой редакции Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З "О государственном регулировании торговли и общественного питания";

Закона Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-З "О защите прав потребителей";

Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З "Об обращениях граждан и юридических лиц";

результатов рассмотрения обращений граждан в МАРТ по вопросам организации торговли, общественного питания, защиты прав потребителей;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

акты законодательства Российской Федерации, Казахстана, иных государств Содружества Независимых Государств, Европейского союза по вопросам регулирования торговли и общественного питания.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – не имеются.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – не имеются.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь" – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Научные исследования по данной тематике не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Действие постановления будет распространяться на субъекты торговли, субъекты общественного питания, администрации рынков и торговых центров, организаторов ярмарок.

Проект постановления не предусматривает:

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования.

Вместе с тем внесены изменения в существующие административных процедур в отношении субъектов хозяйствования:

в административной процедуре 9.9 осталось только согласование схемы рынка. Исключены – выдача разрешения на создание рынка, внесение изменений и (или) дополнений в разрешение на создание рынка, схему рынка;

в административной процедуре 9.10 предусматривается замена документа, представляемого заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административной процедур с заявления на уведомление;

увеличен срок осуществления административной процедуры 9.6 (согласование режима работы розничного торгового объекта, объекта общественного питания, объекта бытового обслуживания, торгового центра, рынка после 23.00 и до 7.00) с 5 до 15 дней по следующему основанию. МАРТ в соответствии с подпунктом 2.1.2 пункта 2 Плана подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь "О порядке и условиях согласования режима работы розничных торговых объектов, объектов общественного питания, торговых центров и рынков после 23.00 и до 7.00", которым предусматривается, что при согласовании режима работы таких объектов после 23.00 и до 7.00 требуется проведение территориальными органами внутренних дел оценки соответствия объекта критериям общественной безопасности.

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание, что административное решение о согласовании режима работы объекта, как правило, принимается коллегиальным решением местного исполнительного и распорядительного органа (не чаще 1 раза в две недели), предлагается увеличить срок осуществления соответствующей административной процедуры с 5 до 15 рабочих дней.

Принятие постановления не окажет негативное влияние на технику, технологии, инновации, инвестиционный климат, безопасность и качество продукции, экологию и окружающую среду и не повлияет на условия

развития конкуренции и эффективное функционирование товарных рынков, так как проектом устанавливаются одинаковые требования ко всем участникам рынка.

Принятие постановления не потребует выделения дополнительных бюджетных средств из республиканского и (или) местных бюджетов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – в соответствии с пунктом 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта будет проведено после его согласования в установленном законодательством порядке.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь" не повлечет необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты либо признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов).

Министр антимонопольного
регулирования и торговли
Республики Беларусь

В.В.Колтович

"... " апреля 2021 г.