

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 22 августа 2011 г. № 1116»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2011 г. № 1116» (далее – проект постановления) разработан во исполнение пункта 6 Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 9 «Об изменении Указов Президента Республики Беларусь» (далее – Указ № 9), а также в соответствии с подпунктом 1.2.3.5 пункта 1 Плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 9 «Об изменении Указов Президента Республики Беларусь», утвержденного Первым заместителем Премьер–министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым 29.01.2021 № 30-210-22/27 (далее - План мероприятий по реализации Указа № 9).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта обусловлен пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления является совершенствование нормативной правовой базы, связанной с порядком применения Банка электронных паспортов товаров в связи с внедрением механизма маркировки товаров, предусмотренного Указом № 9.

В соответствии с пунктом 7 Положения о функционировании государственной информационной системы маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации, утвержденного Указом № 9 (далее – Положение), источником информации для системы маркировки о производимых, реализуемых, ввозимых на территорию Республики Беларусь товарах, за исключением товаров, ввозимых при трансграничной торговле и признанных маркированными средствами идентификации в Республике Беларусь, является межведомственная распределенная информационная система «Банк данных электронных паспортов товаров».

В настоящее время порядок функционирования Банка данных электронных паспортов товаров установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2011 г. № 1116 «О применении межведомственной распределенной информационной системы «Банк данных электронных паспортов товаров» (далее – постановление № 1116).

Вместе с тем, учитывая совершенствование механизма маркировки товаров, предусматриваемого Указом № 9, в постановлении № 1116 требует терминологического уточнения норма о том, что Банк электронных паспортов товаров обеспечивает возможность внесения в него установленной законодательством обязательной информации о товарах, включенных в перечни товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации, передаваемой в государственную информационную систему маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации.

Предусмотренная предлагаемой редакцией норма направлена на унификацию подхода к описанию товаров, подлежащих маркировке средствами идентификации и исключение последующих изменений в постановление № 1116 по мере дальнейшего совершенствования системы маркировки и расширения перечня подлежащих маркировке товарных групп.

В проекте постановления приводится в соответствие с действующим законодательством терминология в области использования электронных товарно-транспортных и товарных накладных, касающаяся GLN и GTIN, что отражено путем внесения изменений в абзаце втором пункта 7 Положения о Банке электронных паспортов товаров.

Одновременно в постановлении № 1116 уточняется норма о фактически выполняемой Научно-инженерным республиканским унитарным предприятием «Межотраслевой научно-практический центр систем идентификации и электронных деловых операций» Национальной академии наук Беларуси функции ведения республиканского регистра типовых электронных документов в части введения термина «сообщений».

Это обусловлено необходимостью более точного следования законодательству в сфере прослеживаемости товаров, осуществляемому в рамках выполнения Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496 «О прослеживаемости товаров» (далее – Указ № 496). Так, при отгрузке товаров, подлежащих прослеживаемости, в адрес иностранных организаций и индивидуальных предпринимателей, в том числе резидентов других государств-членов Евразийского экономического союза, должны будут применяться создаваемые грузоотправителем при отгрузке товаров

в адрес организации, местом нахождения которой не является Республика Беларусь, и (или) иностранного гражданина и (или) лица без гражданства, осуществляющих предпринимательскую и иную хозяйственную (экономическую) деятельность, электронные сообщения (далее – электронные сообщения).

С учетом того, что пунктом 4 Указа № 9 предусмотрено Республиканскому унитарному предприятию «Межотраслевой научно-практический центр систем идентификации и электронных деловых операций» Национальной академии наук Беларуси и оператору системы маркировки обеспечить на безвозмездной основе приемку-передачу программного обеспечения автоматизированной системы «Контроль легальности товара», а также информации из указанной автоматизированной системы о товарах «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» (коды 4303 10 901 0–4303 10 906 0 и 4303 10 908 0 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза), исключению подлежит норма абзаца шестого пункта 7 Положения о Банке электронных паспортов товаров о том, что «Банк электронных паспортов товаров интегрируется с электронным банком данных бланков документов и документов с определенной степенью защиты и печатной продукции».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проект постановления подготовлен во исполнение пункта 6 Указа № 9, а также Плана мероприятий по реализации Указа № 9 и направлен на развитие и совершенствование функциональных возможностей Банка электронных паспортов товаров в связи с реализацией механизма маркировки товаров.

Таким образом, примененный в проекте постановления подход создает преимущество развития нормативной правовой базы Республики Беларусь;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства иностранных государств, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики

Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения, не имеется;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Предусмотренные проектом постановления уточненные нормы о функциональных возможностях Банка электронных паспортов позволят уточнить принципы его функционирования в целях соответствия совершенствующемуся механизму маркировки товаров, предусмотренному Указом № 9.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Проект постановления отражает результаты научных исследований в сфере гармонизации процедур электронной торговли на основе международных стандартов, разрабатываемых под руководством Центра ООН по упрощению процедур торговли и электронному бизнесу, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по проблематике функционирования информационных ресурсов и систем в сфере идентификации товаров, маркировки и прослеживаемости товаров, выполнявшихся Научно-инженерным республиканским унитарным предприятием «Межотраслевой научно-практический центр систем идентификации и электронных деловых операций» Национальной академии наук Беларуси в Республике Беларусь и по заказам Евразийской экономической комиссии.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления направлено на совершенствование механизма маркировки товаров в Республике Беларусь и упрощение процессов описания товаров и предоставления информации из Банка электронных паспортов товаров государственным информационным системам.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления будет размещен для публичного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси», после выработки согласованной редакции и согласования с республиканскими органами государственного управления и иными организациями (пункт 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. №56).

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления не потребует разработки и принятия иных нормативных правовых актов.

Председатель Президиума
Национальной академии
наук Беларуси

В.Г.Гусаков

_____ 2021 г.