

**Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики
Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 и от 2 марта 2015 г. № 152»**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 и от 2 марта 2015 г. № 152» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с пунктом 8 Плана подготовки Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды (далее – Минприроды) проектов нормативных правовых актов на 2020 год, утвержденным приказом Минприроды от 16.12.202019 № 303-ОД.

Также проект постановления подготовлен в целях приведения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 марта 2015 г. № 152 «О некоторых мерах по реализации Водного кодекса Республики Беларусь» (далее – Постановление № 152) в соответствие с нормативными предписаниями Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 201-3 «Об изменении законов», а также с учетом правоприменительной практики.

Изменения в Постановление № 152 также повлекли необходимость внесения изменений в пункт 6.34 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, в части выдачи разрешений на специальное водопользование (далее – разрешения).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

1. Проект Постановления предусматривает комплексную переработку Постановления № 152 с учетом требований нормотворческой деятельности,

прилагаемых к Закону Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» (далее – Требования), а именно вносятся изменения технического характера:

с учетом норм пункта 1 Требований предлагается изменить название Постановления № 152, которое отвечает вопросам осуществления специального и обособленного водопользования, а также управления водными ресурсами и данными государственного водного кадастра;

пункт 1 Постановления № 152 предлагается изложить в новой редакции с учетом норм пунктов 3 Требований;

в преамбуле уточняются основания принятия Постановления № 152 путем изложения ее в новой редакции.

2. Положение о порядке выдачи разрешений на специальное водопользование, внесения в них изменений и (или) дополнений, продления срока, прекращения их действия и выдачи дубликатов (далее – Положение о порядке выдачи разрешений), утвержденное Постановлением № 152, предлагается изложить в новой редакции, так как вносимые в него изменения требуют корректировки большей его части.

Текст Положения о порядке выдачи разрешений конструктивно выстроен по аналогии с Положением о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 декабря 2011 г. № 1677 (в ред. от 09.03.2020), в целях установления единого подхода к порядку выдачи разрешительных документов в области водопользования.

На основании поступающих в Минприроды обращений юридических лиц и территориальных органов Минприроды в составе Положения о порядке выдачи разрешений дополнительно урегулированы следующие вопросы:

определена область применения данного Положения, а именно разрешения получают юридические лица и граждане, в том числе индивидуальные предприниматели, которые осуществляют добычу (изъятие) вод и (или) сброс сточных вод в окружающую среду с применением гидротехнических сооружений и устройств, эксплуатируемых на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, аренды или ином законном основании, в соответствии с утвержденной в установленном порядке проектной документацией;

разработаны нормативные предписания о получении разрешений при аренде гидротехнических сооружений и устройств, предназначенных для добычи (изъятии) вод и (или) сброса сточных вод в окружающую среду, а именно разрешение должен получать арендатор, если в договоре аренды не указано иное;

разработаны нормативные предписания о порядке внесения изменений в разрешение в случае реорганизации юридического лица, а именно реорганизованное юридическое лицо должно обращаться в орган выдачи разрешения за получением нового разрешения;

определен четкий алгоритм действий для территориальных органов Минприроды по прекращению действия разрешений;

исключены требования к регистрации разрешений, так как данный вопрос напрямую связан с заполнением форм разрешения и ведением журнала учета разрешений. При этом, на основании части второй пункта 4 Постановления № 152 предлагается делегировать Минприроды компетенцию определять требования по заполнению данных документов, а также по заполнению форм заявлений о выдаче разрешений, что позволит на уровне ведомственного нормативного правового акта утвердить соответствующие инструкции, обязательные для применения. Аналогичный подход применялся в отношении заключения о возможности добычи заявленных водопользователем объемов подземных вод (далее – заключение), выдаваемого республиканским унитарным предприятием «Белорусский государственный геологический центр».

Справочно: В настоящее время формы заявления о выдаче разрешений, формы заявлений о получении заключения, а также форма заключения установлены постановлением Минприроды от 4 мая 2020 г. № 20.

исключены нормы, регулирующие порядок выдачи заключений, в связи с тем, что административная процедура по выдаче разрешений и административная процедура по выдаче заключений имеют признаки одной многоступенчатой административной процедуры. Порядок выдачи заключений установлен в рамках отдельного Положения о порядке выдачи заключений о возможности добычи заявленных водопользователем объемов подземных вод;

пересмотрен порядок оформления вносимых в разрешение изменений и (или) дополнений. По аналогии с Положением о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений предлагается изменения и (или) дополнения в разрешение вносить путем оформления приложения к разрешению, которому присваивается регистрационный номер первоначально выданного разрешения, с указанием через дефис порядкового номера изменения и (или) дополнения. Также определена форма изменений и (или) дополнений, внесенных в разрешение;

из формы разрешения, прилагаемой к Положению о порядке выдачи разрешений, на основании требований Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 201-З «Об изменении законов» исключены слова «аналитический (лабораторный) контроль в области охраны и использования вод». Также пересмотрена структура отдельных пунктов

формы разрешения, с учетом разработанной автоматизированной информационной системы по выдаче разрешений, что в перспективе позволит перейти на осуществление административной процедуры по выдаче разрешений в электронной форме через единый портал электронных услуг в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14.07.2017 № 529).

3. Положение о порядке деятельности бассейновых советов, утвержденное Постановлением № 152, предлагается изложить в новой редакции, которая предусматривает объединение вопросов деятельности бассейновых советов и порядка их создания.

Справочно: порядок создания бассейновых советов в настоящее время установлен постановлением Минприроды от 4 мая 2015 г. № 19.

4. В Положении о порядке ведения государственного водного кадастра и использования его данных, утвержденном Постановлением № 152:

дополнены цели ведения государственного водного кадастра (далее – ГВК) в части расширения перечня международных договоров, по которым имеются обязательства Республики Беларусь по их выполнению;

дополнен перечень исходных данных, на основании которых формируется ГВК, государственными актами на право обособленного водопользования и договорами аренды поверхностного водного объекта для рыбоводства, утвержденными проектами водоохраных зон и прибрежных полос;

внесены корректировки, касающиеся ссылки на обязательность соблюдения технических нормативных правовых актов в соответствии с требованиями Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»;

из раздела «Подземные воды» ГВК исключены сведения о запасах подземных вод, так как в соответствии с подпунктом 3.3 пункта 3 статьи 77 Кодекса Республики Беларусь о недрах эти сведения являются данными государственного кадастра о недрах;

проведена корректировка наименования сведений раздела «Водопользование» ГВК в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 18 июня 2019 г. № 201-З «Об изменении законов» путем исключения слов «аналитического (лабораторного) контроля в области охраны окружающей среды, в том числе в рамках ведомственного и производственного контроля в области охраны окружающей среды»;

дополнен ГВК разделом «Каталог водоохраных зон и прибрежных полос» в связи с нормативными предписаниями о представлении местными исполнительными и распорядительными органами сведений об

утвержденных границах водоохраных зон и прибрежных полос (пункт 10 статья 52 Водного кодекса Республики Беларусь).

Справочно: в рамках подпрограммы II ГНТП «Природопользование и экологические риски», 2016-2020 гг. «Разработать каталог водоохраных территорий водных объектов в разрезе административных районов и бассейнов основных рек Республики Беларусь» разработан соответствующий информационный ресурс.

4. Изменения в Постановление № 152 повлекли необходимость внесения изменений в пункт 6.34 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, в части выдачи разрешений, а именно:

в связи с необходимостью внедрения автоматизированной информационной системы по выдаче разрешений, которая в перспективе будет способствовать переходу на осуществление административной процедуры по выдаче разрешений в электронной форме через единый портал электронных услуг в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предлагается взамен заявления на бумажном или электронном носителе внедрить заявление в электронном виде;

в связи с введением в Положение о порядке выдачи разрешений норм о том, что для принятия решения о выдаче разрешения учитывается соответствие документов проектной документации, взамен копии водохозяйственного паспорта водохранилища и утвержденной инструкции по его эксплуатации (который не нашел практики применения) предлагается включить копию заключения государственной экспертизы по проектной документации в части объектов водоснабжения и водоотведения;

предлагается упростить перечень документов для получения дубликата разрешения, ограничившись только подачей заявления в произвольной форме.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проведенный анализ показал, что проект Постановления соотносится с Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» (в ред. Закона № 201-3), Водным кодексом Республики Беларусь, Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Анализ законодательства иностранных государств не проводился.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

Проект Постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам и иным международно-правовым актам.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

Проект Закона не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

Имеют место обращения юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта Постановления, в части выдачи разрешений. В этой связи, проектом Постановления для урегулирования этих отношений Положение о порядке выдачи разрешений изложено в новой редакции.

Результаты научных исследований, относящихся к предмету правового регулирования, положены в основу формирования данных раздела «Каталог водоохранных зон и прибрежных полос» ГВК.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта Постановления не повлечет изменения величины доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов, не окажет негативного влияния на результаты социально-экономического развития государства и

отрицательного воздействия на окружающую среду, не приведет к нерациональному использованию природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

Проект Постановления будет размещен в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» для проведения публичного обсуждения.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие проекта Закона потребует:

внесения изменений в постановление Минприроды от 4 мая 2015 г. № 20 «О некоторых вопросах получения разрешения на специальное водопользование», в части установления порядка заполнения форм разрешений и форм заявлений о выдаче разрешений;

признания утратившим силу постановления Минприроды от 4 мая 2015 г. № 19 «Об утверждении Инструкции о порядке создания бассейновых советов».

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык