

Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 15 марта 2012 г. № 229»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Целью подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012г. № 229» (далее – проект постановления) является совершенствование правового регулирования отношений, возникающих при осуществлении закупок за счет собственных средств, в том числе посредством устранения существующей правовой неопределенности и неэффективности действующих правовых норм. Предполагается, что реализация проекта приведет к повышению эффективности расходования денежных средств государственных организаций.

Так же, целью подготовки проекта постановления является выполнение реализации Национальной программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы (далее – Национальная программа), утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 01.08.2016 № 604, основными задачами которой являются диверсификация торгово-экономических связей с различными странами и регионами при сохранении и усилении позиций на традиционных рынках; оптимизация законодательства в сфере поддержки экспорта с учетом мировой практики и функционирования белорусской модели экономики; продолжение экономической интеграции в рамках ЕАЭС, предусматривающее снятие барьеров, ограничений и изъятий в торговле отдельными видами товаров и оказании отдельных видов услуг, в первую очередь в отношении энергоносителей, продукции сборочных производств, либерализации автомобильных перевозок и других чувствительных позиций и пр.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие у республиканских предприятий и хозяйственных обществ с долей государства 25 и более процентов при осуществлении закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств.

Проектом предлагается нераспространение действия постановления № 229 на закупки услуг (работ), связанных с экспортом лесоматериалов. Это позволит более оперативно договариваться с покупателями о поставках лесоматериалов на условиях поставок до места назначения грузов на территории иностранных государств дальнего зарубежья, расширить географию поставок, обеспечивая отгрузку напрямую конечным потребителям лесоматериалов, исключая посредников-покупателей из транзитных стран следования грузов, и значительно увеличить экспорт лесоматериалов в стоимостном выражении.

В настоящее время протоколом заседания правления ОАО «Белорусская универсальная товарная биржа» от 28.12.2018 № 205 изменен регламент реализации лесоматериалов на нескольких базисах поставки, предусмотрена возможность доставки товара до места назначения, определяемого покупателем, то есть обязанность по доставке товара возлагается на продавца, которым является резидент Республики Беларусь. Для выполнения данной обязанности необходимо провести закупку услуг, связанных с экспортом груза и доставкой его покупателю-нерезиденту, в соответствии с постановлением № 229. Принимая во внимание сумму закупки, а также порядок ее проведения, можно констатировать, что с момента начала процедуры закупки до момента заключения договора на оказание услуг (выполнение работ) с победителем процедуры проходит достаточно длительный срок, влияющий на временные рамки надлежащего исполнения обязательств по соответствующему договору купли-продажи лесоматериалов.

Более того, такой срок ставит в неравное положение государственные организации и дает преимущество организациям, на которые действие постановления № 229 не распространяется, так как они, в отличие от государственных организаций, вправе сразу заключить прямые договоры и без промедления приступить к исполнению своих обязательств по доставке товара.

К примеру, в январе 2019 года на биржевых торгах реализованы

пиломатериалы Китайской компанией объеме 700 куб. метров. Для отгрузки данных пиломатериалов необходимо провести закупку транспортно-логистических услуг для отгрузки 24 морских контейнеров на сумму 47000 долларов США, что составляет более 4000 базовых величин. В связи с чем, необходима процедура закупки услуг в виде открытого конкурса с размещением на сайте РУП «Национальный центр маркетинга и конъюнктуры цен» и временем проведения более 20 дней. Контракт заключен со сроком поставки по 31.03.2019 года.

Таким образом, возможность исполнения государственными организациями договора купли-продажи наступит только после продолжительной процедуры закупки услуг, связанных с экспортом лесоматериалов, что не позволяет максимально использовать экспортный потенциал Республики Беларусь.

Предлагаемое дополнение направлено, в том числе, и на реализацию Национальной программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь на 2016 - 2020 годы (далее – Национальная программа), утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 августа 2016 г. № 604, основными задачами которой являются диверсификация торгово-экономических связей с различными странами и регионами при сохранении и усилении позиций на традиционных рынках; оптимизация законодательства в сфере поддержки экспорта с учетом мировой практики и функционирования белорусской модели экономики; продолжение экономической интеграции в рамках Евразийского экономического союза, предусматривающее снятие барьеров, ограничений и изъятий в торговле отдельными видами товаров и оказании отдельных видов услуг, в первую очередь в отношении энергоносителей, продукции сборочных производств, либерализации автомобильных перевозок и других чувствительных позиций и пр.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

в настоящее время в Республике Беларусь действует Указ Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 146 «О финансировании закупки современной техники и оборудования», предусматривающий, что юридические лица Республики Беларусь вправе осуществлять без проведения конкурса за счет собственных, бюджетных и (или) заемных средств, а также средств, полученных бюджетными организациями от осуществления ими в соответствии с законодательством приносящей доходы деятельности и остающихся в их распоряжении, приобретение современной техники

и оборудования, производимых на территории Евразийского экономического союза, по договорам финансовой аренды (лизинга) у открытого акционерного общества «Промагролизинг».

Учитывая, что подпункт 1.1 пункта 1 постановления № 229 говорит о распространении действия этого постановления на закупки за счет собственных средств только если иное не установлено законодательными актами Республики Беларусь, то принятие проекта не повлияет на сложившуюся практику применения Указа Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 г. № 146;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют таковые;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 г., Соглашении о создании зоны свободной торговли от 15 апреля 1994 г., Соглашении между Правительством Республики Беларусь и Правительством Народной Республики Бангладеш о торгово-экономическом сотрудничестве от 29 мая 2007 г.; Соглашении о торговле между Правительством Республики Беларусь и Правительством Швейцарской Конфедерации от 28 мая 1993 г.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», - нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям

и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

установление возможности приобретения услуг (работ), связанных с экспортом лесоматериалов, без учета требований постановления № 229 снизит барьеры при реализации государственными организациями лесоматериалов посредством биржевых торгов конечным потребителям, повысит имидж белорусских организаций на международном рынке услуг (работ), позволит увеличить экспортный потенциал Республики Беларусь и будет способствовать реализации Национальной программы поддержки и развития экспорта Республики Беларусь.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения и (или) дополнения, признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, а также не повлечет расходования дополнительных бюджетных средств.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: публичное обсуждение проекта постановления не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Проект постановления предусматривает возможность государственным предприятиям заключать договоры на оказание услуг (выполнение работ), связанных с экспортом лесоматериалов (перевозка, услуги таможенных представителей, погрузочно-разгрузочные работы, стивидорные, сюрвейерские услуги в портах) без проведения процедуры закупки.

Нормативные правовые акты (их структурных элементов), подлежащие признанию утратившими силу, отсутствуют.

Министр лесного хозяйства
Республики Беларусь

В.А.Дрожжа

___ сентября 2019 г.