

ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРИНЯТИЯ
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 15 марта 2012 г. № 229»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Целью подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229» (далее – проект постановления) является улучшение финансово-экономического положения отечественных производителей, решение вопросов импортозамещения, также устранение существующих неясностей в законодательстве о закупках за счет собственных средств.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта: на основании пункта 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», учитывая корректировку постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» (далее – постановление № 229), подготовлен проект непосредственно постановления Совета Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

1. Практика контрольной деятельности Комитета государственного контроля Республики Беларусь (далее – КГК) постоянно показывает наличие закупок товаров по завышенным ценам у посредников (даже в случае присутствия производителя товара в одном и том же государственном объединении, холдинге с заказчиком закупки), со ссылкой на часть третью подпункта 2.2 пункта 2 постановления № 229, определяющей возможность проведения закупки с применением процедуры закупки из одного источника у посредника, если закупки у производителей или их сбытовых организаций (официальных торговых представителей) экономически нецелесообразны или невозможны./ При этом единообразный порядок подтверждения такой нецелесообразности или невозможности отсутствует.

В этой связи предлагается в проекте постановления закрепить

минимально необходимые действия заказчиков, направленные на установление таких фактов.

Также предлагается дополнительно конкретизировать в части третьей подпункта 2.2 и части второй подпункта 2.3 пункта 2 постановления № 229 такую категорию производителей, как входящие в одно государственное объединение (холдинг) с заказчиком закупки.

2. Во исполнение поручений Совета Министров Республики Беларусь от 01.10.2020 № 07/221-468/10050р и от 26.08.2020 № 07/54пр (подпункт 1.3.4 пункта 1 протокола заседания Комиссии по вопросам промышленной политики) проектом постановления вносятся изменения в приложение 1 к постановлению № 229, которым определен перечень товаров (работ, услуг), на закупки которых за счет собственных средств действие данного постановления не распространяется.

Так пунктом 44 приложения 1 к постановлению № 229 определено, что постановление № 229 не применяется в случае закупки товаров, произведенных в результате выполнения мероприятий по освоению производства продукции в рамках государственных и иных программ, формируемых и утверждаемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь, в течение пяти лет после освоения их производства.

Также пунктом 41 приложения 1 к постановлению № 229 установлено, что указанное постановление не применяется при закупке товаров, произведенных в результате выполнения научно-исследовательских и опытно-технологических работ в рамках государственных (в том числе президентских) программ, инновационных проектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, предусмотренных на научную, научно-техническую и инновационную деятельность, в течение трех лет после их освоения в производстве.

Учитывая, что временные ограничения являются сдерживающим фактором, по предложению Министерства экономики, Государственного комитета по науке и технологиям, Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП» предлагается исключить из пунктов 41 и 44 приложения 1 указание на срок освоения в производстве.

Как показывает производственно-сбытовая практика указанные временные ограничения серьезно сдерживают торговую деятельность промышленных организаций ввиду того, что зачастую продукция, созданная в рамках соответствующих программ, имеет долговременный спрос на рынке.

Примерами тому является самоходный зерноуборочный комбайн с роторным соломосепаратором пропускной способностью 16 кг/с КЗС-1624-1 (ОАО «Гомсельмаш»), седельный тягач автопоезда и универсальные шасси экологического класса Евро-6 (тягач МАЗ-5440М9, шасси МАЗ-6312М7) (ОАО «МАЗ»), электробусы E420 vitovtelectro, E433

vitovtmaxelectro II, E433 vitovtmaxelectro, E4200P vitovtelectro (ОАО «Белкоммунмаш») и другие.

Кроме того, указанные временные ограничения препятствуют решению вопросов импортозамещения, так как созданная отечественными производителями в рамках программ продукция (с бюджетным софинансированием), через определенный срок становится аналогичной по условиям закупки продукции, завозимой по импорту.

3. Кроме того, по инициативе Государственного военно-промышленного комитета проектом постановления предлагается дополнить приложение 1 к постановлению № 229 пунктом о закупках продукции, выпускаемой ОАО «Минский завод колесных тягачей» (далее – ОАО «МЗКТ»), на которые не будут распространяться правила закупок за счет собственных средств, установленные постановлением № 229.

Данная мера позволит осуществлять закупку продукции организациям, сделавшим самостоятельный выбор в пользу конкретного белорусского производителя/торговой марки, что сократит сроки приобретения, затраты, связанные с организацией процедуры закупки, и исключит вмешательство в самостоятельный выбор организаций-резидентов производителей более дешевой, но менее качественной техники.

Одним из основных направлений деятельности ОАО «МЗКТ» является производство пассажирских автобусов различной модификации под маркой «Неман». С 2018 года по 1 октября 2020 г. в организации страны было поставлено 151 единица автобусов «Неман» на общую сумму 23,394 млн. рублей. Так, например, поставка автобусов «Неман» осуществлялась для Госпогранкомитета; обеспечения 2-х Европейских игр; автопаркам для организации междугородних и международных перевозок; индивидуальным предпринимателям для выполнения туристических поездок; организациям для перевозки работников.

Все автобусы марки «Неман» сертифицированы, а также отвечают современным требованиям для обеспечения безопасности и комфорта пассажиров (соответствуют требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» – Одобрение типа транспортного средства № ТС ВУ Е-ВУ.117.00025). Автобусы комплектуются эргономичными сидениями, системой кондиционирования, розетками для зарядки мобильных телефонов, информационной системой с мониторами. В ОАО «МЗКТ» сертифицирована система менеджмента качества на соответствие ISO 9001:2015 и СТБ ISO 9001-2015, что обеспечивает соответствующее качество продукции в соответствии с мировыми стандартами.

4. Также по инициативе Республиканской ассоциации предприятий промышленности «БелАПП» приложение 1 постановления № 229

дополняется пунктом, предусматривающим закупки сырья, материалов, комплектующих, используемых для изготовления товара по заказу конкретного покупателя, у поставщиков, указанных таким покупателем.

В стандартах отраслевых систем менеджмента качества имеется требование о «прямой закупке»: организация должна, когда это установлено потребителем, закупать продукцию, материалы или услуги в источниках, указанных потребителем (п. 8.4.1.3 IAFТ 16949-2016 «Требования к системам менеджмента качества организаций, занятых в производстве автомобилей и запасных частей»). Невыполнение данного требования ведет к риску несоответствия требованиям Системы менеджмента качества и отзыву сертификата соответствия, риску возникновения отказов у потребителя при использовании товаров, изготовленных с использованием несанкционированных потребителем материалов, комплектующих, услуг, с выставлением возмещения убытков, включая и риски аварийных ситуаций с повреждением имущества потребителя продукции, а также рисков со смертельным исходом, связанных с отказом по причине использования продукции, материалов или услуг, несанкционированных потребителем. Данное требование впервые было внесено в требование международного отраслевого стандарта автомобильной промышленности по инициативе мировых лидеров автомобилестроения с целью повышения надежности автомобильной техники и снижению рисков ее отказов при эксплуатации. На том же ОАО «БМЗ» – управляющая компания холдинга «БМК» имеются согласованные с основными потребителями перечни используемых сырья и материалов, изменения изготовителей (поставщиков) которых требуют согласования с потребителем товарной продукции. Потребитель товарной продукции определяет процедуру одобрения товарной продукции, изготовленной с использованием сырья и материалов, поставленных новым изготовителем (поставщиком).

5. Кроме того, по предложению Министерства здравоохранения проектом предлагается распространить практику осуществления закупок медицинских изделий, запасных частей к ним, лекарственных средств и лечебного питания через организаторов, применяемую при государственных закупках товаров (работ, услуг), на закупки за счет собственных средств организаций.

Справочно.

До 01.01.2020 действует Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2019 г. «О государственных закупках медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания». Подготовлен проект Указа Президента Республики Беларусь «О государственных закупках медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания».

В последнее время увеличился объем денежных средств, поступающих в виде спонсорской помощи в организации здравоохранения для укрепления их материально-технической базы, в том числе в рамках борьбы с распространением COVID-19. Ввиду отсутствия либо недостаточной укомплектованности в ряде организаций здравоохранения закупочных структур, а также необходимости закупки аналогичных товаров для ряда организаций, полагаем целесообразным при закупках за счет собственных средств организаций предоставить право закупать медицинские товары у организаторов без проведения процедур закупок.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: нет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: нет

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

проект постановления позволит оказать поддержку отечественным производителям.

Проект постановления не влияет на правовой статус граждан,

процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект постановления не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: общественное обсуждение проекта постановления будет проведено в установленном законодательством порядке.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

проект предусматривает рекомендацию местным Советам депутатов привести в соответствие с постановлением нормативные правовые акты, определяющие порядок осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств коммунальными унитарными предприятиями, государственными объединениями, иными юридическими лицами, имущество которых находится в коммунальной собственности, либо хозяйственными обществами, в уставных фондах которых более 25 процентов акций (долей) принадлежит административно-территориальной единице и (или) организациям, имущество которых находится в коммунальной собственности;

нормативные правовые акты (их структурные элементы), подлежащие признанию утратившими силу, отсутствуют.

Первый заместитель Министра
антимонопольного регулирования
и торговли Республики Беларусь

И.В.Вежновец

26 октября 2020 г.