

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О порядке размещения, разработки, рекультивации и учета
внутрихозяйственных карьеров»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке размещения, разработки, рекультивации и учета внутрихозяйственных карьеров» (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с пунктом 2 плана мероприятий по подготовке нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь А.М. Субботиным 23 ноября 2020 г. № 06/111-484, 214-429/633.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

На основании части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

В соответствии с подпунктом 3.1. пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности» Совет Министров Республики Беларусь вправе принимать нормативные правовые акты, необходимые для реализации задач и функций, возложенных на него законодательными актами, без специального закрепления полномочий на принятие конкретного акта.

В этой связи проект постановления был включен в план мероприятий по подготовке нормативных правовых актов, направленных на совершенствование законодательства в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых, утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь от 23 ноября 2020 г. № 06/111-484, 214-429/633.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с порядком размещения, разработки, рекультивации и учета внутрихозяйственных карьеров, предназначенных для добычи общераспространенных полезных ископаемых.

В проекте Положения о порядке размещения, разработки, рекультивации и учета внутрихозяйственных карьеров, утверждаемым проектом постановления, (далее – проект Положения) вводится термин и определение внутрихозяйственного карьера, а также в целях рационального использования недр устанавливаются ограничения по площади, количеству одновременно разрабатываемых землепользователем (нерекультивированных) внутрихозяйственных карьеров, а также сроку пользования земельным участком для размещений внутрихозяйственного карьера.

Проектом положения определяются виды земель, на которых могут размещаться внутрихозяйственные карьеры, а также количество одновременно разрабатываемых землепользователем (нерекультивированных) внутрихозяйственных карьеров.

Устанавливается, что размещение внутрихозяйственных карьеров осуществляется на основании решения местного исполнительного комитета о выборе земельного участка для размещения внутрихозяйственного карьера и разрешении на его размещение.

В настоящее время для внутрихозяйственных карьеров не предусмотрена необходимость установления на местности границ выбранного земельного участка, что приводит к превышению разрабатываемой площади и смещению карьера, в том числе на сельскохозяйственные земли.

Для точного размещения внутрихозяйственных карьеров вводится обязательное требование для землепользователей, разрабатывающих внутрихозяйственные карьеры, о необходимости установления и закрепления границы земельного участка для размещения внутрихозяйственного карьера на местности организацией по землеустройству на основании договоров подряда, заключаемых в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В настоящее время стоимость таких работ для одного земельного участка для размещения внутрихозяйственного карьера, выполняемых организацией по землеустройству, составляет порядка 100 белорусских рублей.

В проекте Положения предусмотрены требования по охране земель при размещении и разработке внутрихозяйственных карьеров.

Установлен перечень территорий, на которых не допускается размещение внутрихозяйственных карьеров. К ним относятся территории в границах разведанных месторождений полезных ископаемых, особо охраняемые природные территории, территории курортов, прибрежные полосы и иные территории, для которых установлен специальный режим охраны и использования.

Установлены требования к организации размещения внутрихозяйственных карьеров, проведению рекультивации земель, нарушенных при разработке внутрихозяйственного карьера.

В целях предотвращения причинения вреда окружающей среде, здоровью граждан и имуществу не допускается проведение рекультивации земель, нарушенных при разработке внутрихозяйственных карьеров, с использованием отходов и материалов, полученных с их применением.

Для учета внутрихозяйственных карьеров, их использования в соответствии с целью, указанной в решении местного исполнительного комитета о выборе земельного участка для размещения внутрихозяйственного карьера и разрешении на его размещение, начислений в соответствии с налоговым законодательством ставки налога за добычу (изъятие) природных ресурсов предусматривается ведение местными исполнительными комитетами соответствующих баз данных с их размещением в глобальной компьютерной сети Интернет.

В связи с тем, что проектом Положения устанавливается порядок размещения, разработки, рекультивации и учета внутрихозяйственных карьеров в том числе на землях сельскохозяйственного назначения вносится изменение в Положение о порядке размещения объектов внутрихозяйственного строительства на землях сельскохозяйственного назначения, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 февраля 2000 г. № 260 в части исключения распространения указанного Положения на объекты внутрихозяйственного строительства, предназначенные для добычи общераспространенных полезных ископаемых – внутрихозяйственные карьеры.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Кодексом Республики Беларусь о недрах, Указом Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2007 г. № 667 «Об изъятии и предоставлении земельных участков».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не выявлено.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики

Беларусь, относящиеся к правовому регулированию проекта постановления, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

По результатам проведения мониторинга законности и эффективности использования земель для добычи общераспространенных полезных ископаемых Комитетом государственного контроля выявлены нарушения местными исполнительными комитетами при размещении внутрихозяйственных карьеров и землепользователями при их разработке. Нарушения носят системный характер. Основная причина нарушений – это недостаточное урегулирование упрощенной процедуры получения разрешительной документации на разработку внутрихозяйственных карьеров, применение различных подходов.

В связи с тем, что плодородный слой почвы, подлежащий снятию и сохранению для последующей рекультивации земель, отдельно не складывается землепользователи не проводят рекультивацию земель, нарушенных при разработке внутрихозяйственных карьеров, либо выполняют эти работы некачественно. Как результат, вовлечь эти земли в хозяйственный оборот становится проблематично. В отдельных случаях осуществляется приемка фактически некультивированных земель.

Кроме того, нередко продолжается неконтролируемая добыча общераспространенных полезных ископаемых.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие

постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местного бюджетов, внебюджетных фондов.

Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие проекта постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, не повлечет негативных экологических последствий и направлено на рациональное использование природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления будет рассмотрен на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Проект постановления будет размещен в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси» для проведения публичного обсуждения.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «О порядке размещения, разработки рекультивации и учета внутрихозяйственных карьеров, предназначенных для добычи общераспространенных полезных ископаемых» потребуется внесение изменений в Экологические нормы и правила ЭкоНиП 17.01.06-001-2017 «Охрана окружающей среды и природопользование. Требования экологической безопасности», утвержденные постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18 июля 2017 г. № 5-Т.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

« ____ » мая 2021 г.