

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О мерах по реализации Кодекса Республики Беларусь о недрах»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Кодекса Республики Беларусь о недрах» (далее – проект постановления) разработан Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в целях реализации пункта 2 Плана мероприятий по реализации статьи 3 Закона Республики Беларусь от 6 января 2021 г. № 84-З «Об изменении Кодекса Республики Беларусь о недрах» (далее – Закон от 06.01.2021 № 84-З), утвержденного Заместителем Премьер-министра А.М.Субботиным от 25 января 2021 г. № 06/140-11, 214-65/95.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с абзацем вторым пункта 1 и пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон от 17.07.2018 № 130-З) подготовка проекта нового нормативного правового акта осуществляется, если требуется правовое регулирование общественных отношений, ранее не урегулированных, и имеющиеся проблемы не могут быть разрешены без принятия (издания) нормативного правового акта, внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона от 17.07.2018 № 130-З Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области охраны и использования недр.

С учетом редакции Кодекса Республики Беларусь о недрах, вступающей в силу с 14 октября 2021 г. (далее – Кодекс о недрах), проектом постановления Проектом постановления на основании пунктов

2 и 4 статьи 79 Кодекса о недрах предусматривается утверждение Положения о порядке предоставления сведений для ведения государственных балансов запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр (далее – Положение о предоставлении сведений) и Положения о порядке составления и утверждения государственных балансов запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр (далее – Положение о составлении и утверждении государственных балансов).

Положением о предоставлении сведений устанавливается форма, по которой недропользователи, которым предоставлен горный отвод для добычи полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр и (или) геологический отвод для проведения разведки и (или) пробной эксплуатации месторождений углеводородов или отдельных буровых скважин, будут предоставлять сведения о количестве, направлениях использования, степени изученности или промышленном освоении запасов каждого вида полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр, их добыче, потерях, движении запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр, сведениях о продукции, полученной при добыче и первичной обработке (очистке, обогащении) полезного ископаемого, ее стоимости и себестоимости за отчетный год.

Сведения предоставляются недропользователями в отношении утвержденных запасов полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр (за исключением петрогеотермальных ресурсов). Также предусмотрено предоставление сведений на бумажном носителе, в виде сканированного документа либо в электронном виде посредством формирования файла Microsoft Excel. Такой подход расширит возможность недропользователей выбирать наиболее удобный вариант предоставления сведений. В тоже время предоставление сведений в виде сканированного документа либо в электронном виде посредством формирования файла Microsoft Excel позволит упростить вопросы по обработке предоставляемых сведений.

В настоящее время, согласно действующей редакции Кодекса о недрах, государственные балансы запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр ведутся на основании сведений государственной статистической отчетности, предоставляемой недропользователями по форме государственной статистической отчетности 1-полезные ископаемые (Минприроды) «Отчет о разработке месторождений полезных ископаемых» и указаний по ее заполнению», утвержденной постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь от 11 ноября 2016 г. № 170 (далее – госстатотчетность).

Положением о предоставлении сведений предусматривается, что сведения для ведения государственных балансов запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр предоставляются в подчинённое Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды предприятие – республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный геологический центр» от каждого отдельно взятого недропользователя самостоятельно, а не от Министерства архитектуры и строительства, как указано в госстатотчетности в отношении природных строительных материалов.

Положением о предоставлении сведений устанавливается перечень данных, на основании которых предоставляются сведения для ведения государственных балансов запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр, а также перечень видов полезных ископаемых с указанием единиц величин.

Положением о составлении и утверждении государственных балансов определяется состав информации, включаемый в государственные балансы запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр.

Определяется, что сведения о количестве, движении и добыче запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр (за исключением петрогеотермальных ресурсов) указываются в единицах величин в соответствии с приложением 2 к Положению о предоставлении сведений и государственные балансы запасов составляются отдельно по каждому виду полезных ископаемых исходя из их экономического значения и по геотермальным ресурсам недр на основании сведений государственного геологического фонда и сведений представляемых недропользователями в соответствии с Положением о предоставлении сведений.

Устанавливаются 4 формы, согласно которым составляются государственные балансы запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр, а также определяется, что к государственным балансам прилагаются пояснительные записки, отражающие сводную информацию государственных балансов запасов по областям, г. Минску и республике в целом.

Проектом постановления вносятся изменения в Положение о составе государственного геологического фонда, порядке его формирования, ведения и использования его данных, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2008 г. № 2045 «О некоторых мерах по реализации Кодекса Республики Беларусь о недрах». В частности, с учетом пункта 2 статьи 75 Кодекса о недрах пункт 4 данного Положения после слов «для формирования» дополняется словом «и ведения».

Абзацы третий и пятый пункта 6 Положения приводятся в соответствие с нормами абзаца второго пункта 3 статьи 49, пункта 9 статьи 50 Кодекса о недрах, согласно которым хранению в государственном геологическом фонде подлежит также информация, содержащаяся в реестре работ по геологическому изучению недр, сведения о направлениях использования полезных ископаемых и (или) геотермальных ресурсов недр, участков недр для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Пункт 6 Положения дополняется абзацем (шестым), согласно которому свидетельства о государственной регистрации работ по геологическому изучению недр также подлежат хранению в государственном геологическом фонде.

С учетом норм Закона от 17.07.2018 № 130-3 вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 46 «Об утверждении Положения о порядке определения размера государственного денежного вознаграждения за открытие месторождения».

С учетом пункта 3 статьи 69 Кодекса о недрах абзац первый части первой и часть вторая пункта 3 Положения, излагаются в новой редакции, согласно которой при отнесении Комиссией по присвоению статуса первооткрывателей месторождений и государственным денежным вознаграждениям за открытие месторождений при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды месторождения к одной из групп, учитываются горно-геологические, горнотехнические, технологические, экономические и иные условия их разработки.

В целях единообразного понимания и применения, а также с учетом статей 18-26 Кодекса о недрах, приложение к Положению излагается в новой редакции.

Пункт 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 4 мая 2010 г. № 667 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной геологической экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр» приводится в соответствие с учетом требований Закона от 17.07.2018 № 130-3.

Пункт 1 Положения о порядке проведения государственной геологической экспертизы проектной документации на геологическое изучение недр, утвержденного этим постановлением, дополняется отсылочной нормой на пункт 1 статьи 17 Кодекса о недрах, поскольку государственная геологическая экспертиза по объектам, указанным в данной статье, не проводится.

Абзац пятый части второй пункта 4 Положения уточняется с учетом пункта 2 статьи 58 Кодекса о недрах, согласно которому

проведение горных работ, связанных с бурением и оборудовани­ем скважин, предназначенных для добычи подземных вод, осуществляется на основании проектной документации, прошедшей государственную геологическую экспертизу проектной документации на геологическое изучение недр. С учетом подпункта 1.1 пункта 1 статьи 29 Кодекса о недрах к геологическому изучению недр относится строительство буровых скважин, предназначенных для добычи подземных вод.

С учетом практики применения пункт 7 названного Положения дополняется частью, согласно которой при проведении государственной геологической экспертизы проектной документации допускается исправление в ней технических ошибок (описок, опечаток, грамматических и (или) арифметических ошибок) посредством представления недропользователем на государственное предприятие «Белгосгеоцентр» соответствующих листов, разделов и (или) иных документов, материалов и сведений, включая графические приложения, проектной документации с соответствующими исправлениями.

Пункт 13 Положения дополняется частью, устанавливающей требования к содержанию отрицательного заключения, выдаваемом недропользователю по результатам государственной геологической экспертизы.

С учетом норм пункта 4 статьи 50 и пункта 4 статьи 55 Кодекса о недрах вносятся изменения в единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 (далее – Единый перечень).

В частности, пункт 6.1. Единого перечня излагается в новой редакции, поскольку уточняется административной процедурой по выдаче заключения государственной экспертизы геологической информации.

Поскольку согласно части первой пункта 4 статьи 50 Кодекса о недрах государственная экспертиза геологической информации проводится Республиканской комиссией по запасам полезных ископаемых на основании договора, заключенного уполномоченной организацией, подчиненной Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды, с недропользователем, представившим материалы, органом, уполномоченным на осуществление административной процедуры, предлагается определить республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный геологический центр». Срок проведения административной процедуры составляет не более 2 месяцев, что соответствует пункту 5 статьи 50

Кодекса о недрах. Также по процедуре предусмотрена плата за услуги, поскольку государственная экспертиза геологической информации проводится на основании договора, заключенного уполномоченной организацией, подчиненной Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды, с недропользователем, представившим материалы.

С учетом норм подпункта 1.2. пункта 1 статьи 29 Кодекса о недрах срок пользования недрами для добычи полезных ископаемых, использования геотермальных ресурсов недр, определяется проектом обоснования границ горного отвода, но не более пятидесяти лет. В этой связи проектом постановления вносятся соответствующие изменения в графу «Срок действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административной процедуры» пункта 6.52 Единого перечня.

В пункт 6.58 Единого перечня с учетом пункта 4 статьи 55 Кодекса о недрах вносятся изменения, касающиеся согласования ежегодного плана развития горных работ, внесения изменений и (или) дополнений в ежегодный план развития горных работ (за исключением добычи подземных вод, жидких и газообразных горючих полезных ископаемых).

В целях реализации требований части первой пункта 1 приложения к Закону от 17.07.2018 № 130-3 название постановления Совета Министров Республики Беларусь от 6 января 2017 г. № 10 «Об утверждении Положения о порядке разработки, согласования, проведения экспертизы, утверждения, регистрации, введения в действие и опубликования норм и правил рационального использования и охраны недр, внесения изменений и дополнений в них» излагается в новой редакции.

С учетом пунктов 35¹ и 35² статьи 1 Кодекса о недрах, норм подпункта 1.5 пункта 1 статьи 10, пункта 4 статьи 77 Кодекса о недрах, исключения необходимости проведения экспертизы норм и правил рационального использования и охраны недр, а также с учетом норм Закона от 17.07.2018 № 130-3 Положение о порядке разработки, согласования, проведения экспертизы, утверждения, регистрации, введения в действие и опубликования норм и правил рационального использования и охраны недр, внесения изменений и дополнений в них, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 января 2017 г. № 10, излагается в новой редакции.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проект постановления разработан в соответствии с требованиями Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3

«О нормативных правовых актах», Кодекса Республики Беларусь о недрах.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта постановления осуществлён анализ приказа Минприроды России от 23 сентября 2016 г. № 490 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проектной документации на проведение работ по региональному геологическому изучению недр, геологическому изучению недр, включая поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, разведке месторождений полезных ископаемых и размера платы за ее проведение», приказа Минприроды России от 15 мая 2014 г. № 216 «Об утверждении Порядка составления и ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых».

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

отсутствует;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

отсутствует.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Научные исследования по данному вопросу не проводились и в средствах массовой информации не обсуждались.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие проекта постановления не повлияет на принятие решений, связанных с геологическим изучением недр, добычей полезных ископаемых, использованием и охраной иных ресурсов недр.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов.

Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проект постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, не повлечет негативных экологических последствий и направлен на рациональное использование и охрану недр.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

1 июня 2021 г. в целях проведения публичного обсуждения проект постановления направлен в Национальный центр правовых исследований для размещения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Одновременно с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» признаются утратившими силу:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 2009 г. № 392 «Об утверждении Положения о порядке составления и утверждения государственных балансов запасов полезных ископаемых и геотермальных ресурсов недр»;

подпункт 4.21 пункта 4 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 июня 2013 г. № 544 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 12 апреля 2013 г. № 168»;

подпункт 1.18 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2016 г. № 992 «О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам государственной статистики»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2017 г. № 898 «О внесении дополнений и изменений в

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 2009 г. № 392»;

подпункт 1.2. пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12 сентября 2019 г. № 617 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по реализации Кодекса Республики Беларусь о недрах» потребует признания утратившим силу постановления Национального статистического комитета Республики Беларусь от 11 ноября 2016 г. № 170 «Об утверждении формы государственной статистической отчетности 1-полезные ископаемые (Минприроды) «Отчет о разработке месторождений полезных ископаемых» и указаний по ее заполнению».

С учетом вносимых изменений в пункт 6.1 единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, потребуется разработка постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, определяющего состав и порядок представления материалов для проведения государственной экспертизы геологической информации.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

1 июня 2021 г.