

**Обоснование необходимости принятия (издания)
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь
”О реализации Указа Президента Республики Беларусь
от 17 января 2020 г. № 16“**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления подготовлен на основании пункта 5 Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 ”О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки“ (далее – Указ № 16) в целях регулирования отдельных вопросов, связанных с исполнением производителями и поставщиками обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки и расходования средств, поступающих от производителей и поставщиков государственному учреждению ”Оператор вторичных материальных ресурсов“ (далее – оператор).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

Полномочия Совета Министров Республики Беларусь на регулирование вопросов, содержащихся в проекте постановления, предусмотрены в части третьей подпункта 1.1 и абзаце втором подпункта 1.6 пункта 1, пункте 2 Указа № 16, подпункте 1.9 пункта 1 приложения 1, части третьей пункта 5 и части первой пункта 8 приложения 2 к Указу № 16.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

По Положению о координации деятельности в сфере обращения со вторичными материальными ресурсами и отходами, образующимися после утраты потребительских свойств товаров и упаковки.

Порядок координации деятельности в сфере обращения со вторичными материальными ресурсами и отходами, образующимися после утраты потребительских свойств товаров и упаковки, разработан с учетом практики применения Положения о координации деятельности в сфере обращения со вторичными материальными ресурсами, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2012 г. № 708 ”О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313“ (далее – постановление № 708). Изменения коснулись только отдельных положений, которые были исключены в связи с принятием Указа № 16 (например, ведение реестра производителей и поставщиков).

По Положению о порядке применения собственной системы сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки.

Порядок, условия применения и требования к собственной системе сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки разработаны с учетом практики применения положений Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 "О некоторых вопросах обращения с отходами потребления" (далее – Указ № 313), содержащихся в абзаце втором части первой подпункта 1.2, абзацах втором-пятом подпункта 1.4 пункта 1.

В Положении, как и ранее Указом № 313, устанавливаются требования по осуществлению сбора отходов и их передачи на обезвреживание и (или) использование на территории Республики Беларусь (пункт 4). Определен минимальный состав объектов и оборудования, с использованием которого должен осуществляться сбор отходов (пункт 3).

Однако если Указом № 313 создание собственной системы сбора отходов могло осуществляться производителями и поставщиками только самостоятельно, то проектом постановления предусматривается расширение возможностей по созданию системы сбора путем объединения с другими производителями и поставщиками или другими организациями, осуществляющими обращение с отходами, то есть создание совместной системы сбора отходов (пункт 5). Для организации совместной системы сбора отходов производителями и поставщиками создается юридическое лицо, которому они поручают обеспечить сбор отходов.

Для сохранения возможности контроля производителями и поставщиками за полным исполнением обязанности юридическим лицом, созданным при организации совместной системы сбора, и для исключения предоставления этим юридическим лицом ошибочной или заведомо недостоверной информации об объемах сбора отходов (например, предоставления отчетности о выполнении обязанности несколькими субъектами на один и тот же объем собранных отходов, т.е. их задвоение), предлагается предусмотреть необходимость передачи собранных отходов на обезвреживание или использование исключительно от имени производителя и поставщика.

В проекте сохранены проценты, установленные в подпункте 1.4 пункта 1 Указа № 313, для определения количества отходов, подлежащих сбору исходя из объемов производства или ввоза товаров и упаковки (нормативы сбора, обезвреживания и (или) использования отходов в таблице 1). При этом в целях стимулирования сбора и повторного использования многооборотной стеклянной упаковки и предотвращения образования отходов, для производителей и поставщиков стеклянной

упаковки предусмотрено снижение нормативов в отношении отходов стекла (с 70 до 50 процентов), если организуется сбор не только отходов стекла, но и многооборотной стеклянной упаковки.

Сбору, как и ранее, для целей выполнения обязанности подлежат отходы потребления (абзац третий части первой пункта 6). Однако в связи с исключением из Указа № 16 освобождения от обязанности в отношении упаковки, в которой ввозятся товары для собственного потребления и при растаривании которых образуются отходы производства (ранее абзац тринадцатый части первой подпункта 1.3 пункта 1 Указа № 313), проектом предусматривается уменьшение количества упаковки, в отношении которой возникает обязанность, на количество отходов такой упаковки, образовавшихся у производителей и поставщиков в процессе их собственной деятельности, если они собраны отдельно и переданы на обезвреживание и (или) использование в установленном порядке (абзац второй части первой пункта 6, часть пятая пункта 7 и часть первая пункта 10). Фактически для производителей и поставщиков сохраняется освобождение от обязанности в отношении такой упаковки, но при условии правильного обращения с образовавшимися отходами (ранее льгота предоставлялась независимо от дальнейшего обращения с отходами упаковки).

Как и ранее для производителей и поставщиков стеклянной упаковки в счет выполнения обязанности с применением собственной системы сбора отходов помимо отходов стекла включаются объемы собранной и переданной на использование многооборотной стеклянной упаковки (часть вторая пункта 6).

Для производителей и поставщиков, применяющих собственную систему сбора отходов для выполнения обязанности, предусмотрено дополнительное условие по регистрации в реестре организаций, осуществляющих сбор, сортировку, подготовку отходов (пункт 9), ведение которого осуществляется в соответствии с частью третьей пункта 5 приложения 2 к Указу № 16. Выполнение данного условия позволит оператору располагать актуальной информацией о применяемой производителями и поставщиками системе сбора отходов и исключить необходимость запроса у них дополнительной информации.

Дополнительно проектом предусматривается возможность переноса части собранных и переданных на обезвреживание и (или) использование отходов, которая превышает необходимое для выполнения обязанности в текущем отчетном периоде количество, на следующий отчетный период (часть вторая пункта 10), что ранее Указом № 313 не предусматривалось.

Пунктом 11 предусматривается, что при неполном выполнении обязанности с применением собственной системы сбора отходов, производители и поставщики рассчитывают и вносят плату на

специальный счет оператора пропорционально невыполненным объемам.

Пунктом 12 предусматривается порядок распределения ответственности между производителями и поставщиками, организовавших совместную систему сбора отходов, в случае нарушения порядка сбора отходов созданным для этих целей юридическим лицом, повлекшего занижение суммы платы, подлежащей внесению на специальный счет оператора. Предусматривается, что плата будет доначисляться каждым производителем и поставщиком, участвующим в совместной системе, пропорционально доле собранных в его интересах и полученных им для целей выполнения обязанности отходов.

По типовой форме договора об организации сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки.

Типовая форма договора об организации сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки в целом (из-за отсутствия концептуальных изменений в регулировании вопросов обращения с отходами товаров и упаковки) соответствует форме договора, действующей в соответствии с постановлением № 708.

Однако в связи с изменением терминологии Указа № 16 по сравнению с Указом № 313, а также учитывая, что в типовую форму договора ранее неоднократно вносились изменения и дополнения, внесение отдельных изменений и дополнений в ранее заключенные договоры технически сложно для изложения. Следовательно, в соответствии с пунктом 3 проекта постановления старые договоры подлежат перезаключению по новой форме в течение трех месяцев (до 1 октября 2020 г.). Необходимость установления срока для приведения в соответствие договоров обусловлена их большим количеством (более 18 400). До перезаключения старые договоры будут действовать в части не противоречащей Указу № 16.

Для удобства производителей и поставщиков и сокращения сроков обмена информацией предусмотрено заключение договоров в виде электронного документа с использованием специализированного программного обеспечения, размещенного на сайте оператора.

По Положению о порядке расчета суммы и сроках внесения платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки, порядке возврата излишне внесенной (взысканной) платы и пеней.

Порядок расчета суммы платы, подлежащей внесению на специальный счет оператора за отчетный период, основан на практике применения действующего порядка (пункт 1² постановления № 708).

При этом для сокращения административной и финансовой нагрузки на производителей и поставщиков сроки внесения платы перенесены на

более поздний срок по сравнению с налоговыми платежами до последнего числа месяца, следующего за отчетным кварталом (ранее было не позднее 22-го числа), также предусмотрен перенос срока внесения платы, если последнее число месяца приходится на нерабочий день (пункт 7). Также сохранена возможность внесения платы один раз в год (до 31 января следующего года), если ее сумма нарастающим итогом не превышает одной базовой величины.

Сохраняется порядок расчета суммы платы при невыполнении обязанности с применением собственной системы сбора отходов в полном объеме (при недостаточном количестве собранных отходов) пропорционально недовыполненным объемам (пункт 5).

В случае, если количество ввезенных или произведенных товаров и упаковки в отчетном периоде меньше, чем количество товаров и упаковки по которым возникли основания для освобождения от обязанности, то «льготируемые» объемы товаров и упаковки предлагается учитывать при расчете суммы платы за будущие периоды (пункт 6) или, по желанию производителей и поставщиков, осуществить возврат суммы платы, внесенной ранее (в прошлых отчетных периодах) за товары и упаковку, в отношении которой возникли основания для освобождения.

При этом возможность переноса «льготируемых» объемов на будущие периоды может значительно упростить для субъектов порядок расчета суммы платы и исключить необходимость перерасчета и корректировок сумм платы, рассчитанных и внесенных производителями и поставщиками в прошлых отчетных периодах.

Также пунктами 8-14 Положения регламентирован порядок возврата оператором излишне внесенных (взысканных) сумм платы и пеней, который ранее не был четко урегулирован в законодательстве.

Возврат излишних сумм платы и пеней будет осуществляться на основании заявлений производителей и поставщиков, при условии предоставления ими информации о выполнении обязанности за все отчетные периоды и подписания акта сверки взаимных расчетов с оператором.

Для удобства производителей и поставщиков и сокращения сроков на обмен информацией и документами с оператором предусмотрена возможность подачи заявления и подписания актов сверки в виде электронных документов с использованием специализированного программного обеспечения, размещенного на сайте оператора.

По перечню документов, подтверждающих возникновение правовых оснований для освобождения от обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки.

В целях исключения неоднозначной трактовки, а также обеспечения ясности порядка исполнения нормативных предписаний для

производителей и поставщиков, в приложении на основании абзаца шестого части третьей подпункта 1.1 пункта 1 Указа № 16 предусмотрен конкретный перечень документов, которые подтверждают наличие правовых оснований у производителей и поставщиков для освобождения от обязанности в случаях, предусмотренных в пункте 1 приложения 1 к Указу № 16.

В соответствии с пунктом 2 приложения 1 к Указу № 16 производители и поставщики вправе использовать освобождение от обязанности по обеспечению сбора отходов с момента возникновения правовых оснований для их применения и в течение всего периода действия этих оснований. При прекращении обстоятельств, влекущих освобождение от обязанности по обеспечению сбора отходов, данная обязанность у производителей и поставщиков возникает с даты прекращения таких обстоятельств.

Учитывая, что освобождение от обязанности предусматривается для производителей и поставщиков преимущественно при использовании произведенных или везенных товаров и упаковки на определенные цели или при отнесении этих товаров и упаковки к определенной категории, перечень содержит документы, подтверждающие соответствующее использование товаров и упаковки или их отнесение к необходимой категории.

Справочно:

В приложении не содержится документов, подтверждающих право на применение освобождения для дипломатических представительств, консульских учреждений, международных организаций (подпункт 1.3 пункта 1 приложения 1 к Указу № 16), государственных органов (подпункт 1.1 пункта 1 приложения 1 к Указу № 16), так как право на освобождение от обязанности предоставляется таким организациям исходя из сферы их деятельности, которая подтверждается нормативными правовыми актами. Также в приложении не предусмотрены документы для подтверждения оснований производителями, принявшими на себя обязательства по безопасному обращению с отходами товаров и упаковки (подпункт 1.9 пункта 1 приложения 1 к Указу № 16), так как порядок принятия обязательств регулируется отдельно Положением о порядке принятия производителями товаров и упаковки обязательств по обеспечению последующего безопасного обращения с отходами, образовавшимися в результате утраты товарами и упаковкой своих потребительских свойств, прилагаемым к проекту постановления.

Если производители и поставщики используют товары и упаковку самостоятельно на определенные цели, которые предусмотрены в пункте 1 приложения 1 к Указу № 16, то это подтверждается первичными

учетными документами, регистрами бухгалтерского учета и иными учетными документами производителя и поставщика (абзац второй пункта 1, абзац третий подпункта 2.1 пункта 2, абзац второй подпункта 3.1 пункта 3, абзац второй подпункта 5.1 пункта 5, абзац третий подпункта 7.1 пункта 7, абзацы второй, четвертый и пятый пункта 8, абзац пятый подпункта 9.1 пункта 9, абзац четвертый подпункта 10.1 пункта 10, абзац второй пункта 11).

Если дополнительно условиями освобождения является отнесения производителя и поставщика к определенной категории субъектов или отнесение к определенной категории продукции (работ, услуг), при производстве (выполнении) которых используются товары, то дополнительно к документам, подтверждающим фактическое использование товаров и упаковки на определенные цели, необходимо иметь документы, подтверждающие отнесение производителя и поставщика или товаров (работ, услуг) к определенной категории. Например, если подпунктом 1.3. пункта 1 приложения 1 к Указу № 16 льгота предоставляется некоммерческим организациям, то статус некоммерческой организации может быть подтвержден ее свидетельством о государственной регистрации и уставом (абзац второй подпункта 2.1 пункта 2). Если условием освобождения является, например, использование упаковки при производстве социально значимых товаров или использование шин при производстве транспортных средств, то подтверждением производства таких товаров может являться сертификаты продукции собственного производства, выдаваемые БелТПП в порядке установленном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 октября 2010 г. № 1520 (абзац третий подпункта 3.1 пункта 3, абзац второй пункта 4, абзац второй подпункта 7.1 пункта 7, абзац третий пункта 8, абзацы третий и четвертый подпункта 9.1 пункта 9, абзац третий подпункта 10.1 пункта 10).

Отдельные виды товаров, подлежащих освобождению, а также виды продукции, при производстве которых используется упаковка (товары медицинского назначения), в соответствии с законодательством подлежат обязательной государственной регистрации. Таким образом, предусмотрена необходимость наличия соответствующего свидетельства о государственной регистрации в части товаров (абзац третий пункта 4), относящихся к товарам медицинского назначения, и в части продукции, при производстве которой используется упаковка, которая подлежит освобождению (абзац четвертый подпункта 3.1 пункта 3).

В подпункте 1.12 и 1.13 пункта 1 приложения 1 к Указу № 16 освобождение от обязанности предусматривается при условии определения основного вида деятельности, при которой используются товар, таким образом производители и поставщики должны

дополнительно располагать сведениями, которые позволят подтвердить их основной вид деятельности (абзац второй подпункта 9.1 пункта 9 и абзац второй подпункта 10.1 пункта 10).

Если производители и поставщики не используют товары и упаковку самостоятельно на определенные цели, а реализуют их другим субъектам хозяйствования (что не исключено в отдельных случаях, предусмотренных в приложении 1 к Указу № 16), то для правомерного применения льготы производителю и поставщику необходимо иметь подтверждения и гарантии использования этих товаров и упаковки покупателями на соответствующие цели (подпункт 2.2 пункта 2, подпункт 3.2 пункта 3, подпункт 7.2 пункта 7, подпункт 9.2 пункта 9, подпункт 10.2 пункта 10). Для этого производителю и поставщику необходимо в договоре, на основании которого покупателю реализуются товары и упаковки, предусмотреть обязанность покупателя использовать товары и упаковку на цели, для которых предусмотрено освобождение от обязанности. При необходимости подтверждения отнесения покупателя к определенной категории (некоммерческие организации, организации, чей вид основной деятельности относится к определенной категории) необходимо либо иметь копии документов, подтверждающие отнесение покупателя к нужной категории (для некоммерческих организаций), либо отражение соответствующих сведений в договоре (об основном виде деятельности покупателя).

Если условием предоставления освобождения является использование покупателем товаров и упаковки, при производстве продукции (работ, услуг), относящихся к определенной категории, то это, как и в случае самостоятельного использования производителем и поставщиком, подтверждается копиями соответствующих сертификатов продукции (работ, услуг) собственного производства и копиями свидетельств о государственной регистрации продукции, если она является обязательной (в отношении товаров медицинского назначения).

Учитывая, что производитель и поставщик не располагает учетными документами и регистрами бухгалтерского учета покупателя, которые подтверждают фактическое использование товаров и упаковки на соответствующие цели, единственным документом, подтверждающим правильное использование товаров и упаковки, может являться отчет покупателя. Следует отметить, что иными документами (кроме отчета покупателя), подтверждающими использование покупателем товаров и упаковки на конкретные цели, производитель и поставщик не может располагать. Отсутствие у производителя и поставщика какого-либо подтверждения выполнения необходимых условий для освобождения от обязанности (в том числе покупателем товаров и упаковки), не позволяет

ему применять освобождение от обязанности из-за отсутствия правовых оснований (пункт 2 приложения 1 к Указу № 16).

Кроме того, указание в договоре цели приобретения покупателем товаров и упаковки и предоставления подтверждения их использования на соответствующие цели является единственной возможностью защиты производителя и поставщика от недобросовестного поведения покупателя и возмещения понесенных убытков, если будет установлено, что покупателем нарушены условия договора и цель использования товара и упаковки, и производителю и поставщику необходимо будет исполнить обязанность из-за неправомерного освобождения (несоблюдения условий освобождения), а расходы на исполнение обязанности (в связи с ожидаемым освобождением) не были учтены в цене при реализации.

Подпунктом 1.6 пункта 1 приложения 1 к Указу № 16 предусмотрено освобождение от обязанности в отношении товаров и товаров в упаковке, которые вывезены за пределы Республики Беларусь. Произведенные и ввезенные товары могут быть вывезены самим производителем и поставщиком или иным субъектом хозяйствования, которому они были реализованы (подпункт 5.2 пункта 5), как в неизменном, так и в измененном состоянии (в составе другой продукции).

Подтверждением вывоза товаров, если производитель или поставщик осуществляют вывоз самостоятельно (подпункт 5.1 пункта 5), являются документы, связанные с реализацией товара: договор на реализацию товаров, декларации на товары (если декларирование предусмотрено), транспортные (перевозочные) документы, подтверждающие разгрузку товаров за пределами Республики Беларусь, то есть их вывоз. Если товары вывозятся в измененном состоянии, то подтверждением использования товаров, в отношении которых возникла обязанность, при производстве вывозимой продукции являются первичные учетные документы (отпуска товаров в производство вывозимой продукции).

Если товары вывозятся другим субъектом хозяйствования, которому товары были реализованы производителем и поставщиком (посредник), то подтверждением вывоза товаров для производителя и поставщика будут копии перечисленных выше документов, предоставленные посредником, либо реестры этих документов. Если дополнительно необходимо подтвердить использование товаров в производстве вывозимой продукции, то вместо первичных учетных документов посредника предусмотрено предоставление им отчета. Аналогично, как и в случае с использованием товаров и упаковки на определенные цели, отсутствие таких документов у производителя и поставщика не позволяет говорить о наличии подтвержденных оснований для освобождения от обязанности.

В соответствии с подпунктами 1.6 и 1.7 пункта 1 приложения 1 к Указу № 16 освобождение предусмотрено для производителей отдельных видов товаров и упаковки, при условии использования при их производстве вторичных материальных ресурсов (отходов). Требования к порядку осуществления деятельности по использованию отходов установлены Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З "Об обращении с отходами". Так в отдельных случаях требуется наличие лицензии на осуществление такой деятельности (абзац второй пункта б), объекты по использованию отходов подлежат учету путем регистрации в соответствующем реестре (абзац третий пункта б), при регистрации в реестре организации представляют технологический регламент использования отходов (абзац четвертый пункта б). Дополнительно, так как Указом № 16 для освобождения от обязанности предусмотрена минимальная доля отходов в объеме использованных сырья и материалов необходимы документы, содержащие сведения о фактическом объеме использованных в производстве товаров отходов и иных сырья и материалов.

Подпунктом 1.15 пункта 1 приложения 1 к Указу № 16 предусмотрено освобождение от обязанности в отношении товаров и упаковки, которые переданы на захоронение, или утрачены в связи с чрезвычайными обстоятельствами. Подтверждением будут: первичные учетные документы, подтверждающие списание товаров и упаковки; документы, подтверждающие передачу (размещение) отходов на объекте захоронения и количество переданных на захоронение отходов; документы, подтверждающие факт наступления чрезвычайных обстоятельств.

Подпунктом 1.16 пункта 1 приложения 1 к Указу № 16 предусмотрено освобождение в отношении товаров и упаковки, ввезенных в качестве иностранной безвозмездной помощи. Перечень документов, подтверждающих ввоз иностранной безвозмездной помощи (пункт 13), основан на положениях Указа Президента Республики Беларусь от 1 июля 2005 г. № 300 "О предоставлении и использовании безвозмездной (спонсорской) помощи", которым урегулирован порядок документального оформления такой помощи.

По Положению о порядке представления информации о выполнении в отчетный период обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки.

Положением устанавливается форма информации о выполнении обязанности в отчетном периоде, которую производители и поставщики должны предоставлять оператору независимо от способа выполнения обязанности.

По сравнению с действующей формой информации, утвержденной постановлением № 708, разделы I и II дополнены информацией о товарах и упаковке, освобождаемых от обязанности по обеспечению сбора отходов (графы 5 и 6), и разделом III, в котором будет отражаться информация об основаниях для освобождения от обязанности по обеспечению сбора. Требование о необходимости предоставления такой информации предусмотрено в пункте 3 приложения 1 к Указу № 16.

Сведения о занижении (завышении) суммы платы, подлежащей уплате (возврату) по отчету, в котором обнаружены неполнота сведений или ошибки, ранее предусмотренные в форме информации, исключены из информации в связи с невозможностью использования указанных сведений на практике (отраженная в информации пеня практически всегда подлежит перерасчету на дату фактического внесения платы).

В разделе IV информации будут отражаться сведения о плате за товары и упаковку, которая была внесена в прошлых отчетных периодах и в связи с возникновением оснований для освобождения от обязанности в отношении этих товаров и упаковки подлежит возврату производителю и поставщику (если производителем и поставщиком не принято решение о переносе «льготируемых» объемов на будущие периоды).

Также Положением устанавливается порядок заполнения информации с описанием правил заполнения каждой графы, а также сроки предоставления информации, которые для снижения административной нагрузки на производителей и поставщиков перенесены на более поздний период по сравнению с налоговой отчетностью – с 22 числа на последнее число месяца, следующего за отчетным кварталом, или первый следующий за ним рабочий день, если окончание срока приходится на нерабочий.

По Положению о порядке принятия производителями товаров и упаковки обязательств по обеспечению последующего безопасного обращения с отходами, образовавшимися в результате утраты товарами и упаковкой своих потребительских свойств.

Порядок и условия принятия производителями товаров и упаковки обязательств по обеспечению последующего безопасного обращения с отходами, образовавшимися в результате утраты товарами и упаковкой своих потребительских свойств, разработан с учетом практики применения постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2014 г. № 1123 "О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 28 июля 2014 г. № 381" (далее – постановление № 1123).

По сравнению с действующим порядком изменено количество и виды контейнеров и емкостей для сбора отходов, которые должны устанавливаться производителями при принятии обязательств (часть пятая

подпункта 4.1 пункта 4). Изменение обусловлено повышением нормативов сбора, обезвреживания и (или) использования отходов, для выполнения обязанности (подпункт 1.4 пункта 1 Указа № 313 и таблица 1 пункта 6 приложения 2 к проекту), исходя из которых изначально (при принятии постановления № 1123) осуществлялся расчет количества контейнеров. Предусмотренное количество контейнеров указанного объема с учетом плотности отходов и определенной периодичности обслуживания (раз в неделю и раз в месяц) позволит производителям достигать установленного норматива сбора, обезвреживания и (или) использования отходов.

Дополнительно предусмотрена возможность установки контейнеров для сбора отходов электрического и электронного оборудования (далее – ЭЭО) мелкогабаритного в местах их реализации (ранее установка предусматривалась только на придомовых территориях).

В перечень товаров, производители которых, могут принять обязательства путем организации работы стационарных пунктов приема (заготовки) дополнительно включено ЭЭО мелкогабаритное. Таким образом, производители таких товаров могут выбрать самостоятельно способ организации сбора отходов – в контейнерах или в стационарных пунктах приема (заготовки).

Сокращены сроки ограничения для повторного принятия обязательств, в случае установления нарушения, с двух лет до одного года.

По Положению о порядке ведения реестра организаций, осуществляющих сбор, сортировку, подготовку отходов.

Порядок ведения (включения и исключения субъектов, актуализации) реестра организаций, осуществляющих сбор, сортировку, подготовку отходов, разработан с учетом практики применения порядка ведения реестра, действующего в соответствии с постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 21 сентября 2015 г. № 26 "О некоторых вопросах реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313" (далее – постановление № 26).

По сравнению с действующим порядком в проекте предусмотрены основания для исключения организаций из реестра (пункт 11), например, выявление недостоверных сведений после регистрации или отказ в актуализации сведений, так как Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З "Об основах административных процедур" порядок и случаи отмены принятых решений не регламентированы.

Форма заявления для регистрации в реестре доработана с учетом практики применения.

Кроме того, пунктом 1 приложения к проекту постановления предусмотрено внесение изменений в единый перечень

административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156, в целях его приведения в соответствие с Указом № 16.

По Положению о порядке выплаты компенсации.

Порядок выплаты и основания для отказа в выплате компенсации, предусмотренной в абзацах втором - пятом пункта 4 приложения 2 к Указу № 16, разработан с учетом практики применения постановления № 26 и частей шестой и восьмой подпункта 1.6 пункта 1 Указа № 313.

В целях оптимизации документооборота и сокращения издержек организаций, связанных с подачей документов на выплату компенсации, предусмотрено исключение необходимости предоставления всех копий первичных учетных документов (например, накладных на передачу отходов для обезвреживания или использования). Обязательным для предоставления остаются реестры таких документов, а копии могут быть запрошены оператором дополнительно (выборочно или, при необходимости, в полном объеме).

В связи с расширением Указом № 16 направлений выплаты компенсации подпунктами 3.4 и 3.5 пункта 3 Положения предусмотрены документы, которые необходимо предоставить для получения новых видов компенсации.

В пунктах 4 и 5 предусмотрены требования к иным документам, подтверждающим обоснованность получения компенсации, которые должны быть у заявителя и при необходимости предоставляются оператору дополнительно (по запросу).

Основания для отказа в выплате компенсации (пункт 7) соответствуют действующим в настоящее время. При этом исключено положение, предусматривающее отказ в выплате компенсации в случае нарушения порядка оформления первичных учетных документов, установленного законодательством. Следует отметить, что нарушение порядка оформления документа не влечет его недействительность. Первичный учетный документ может быть признан недействительным (не имеющим юридической силы) только при наличии доказательств, опровергающих факт совершения отраженных в них хозяйственных операций, т.е. в случае подтверждения факта предоставления недостоверных сведений (что уже предусмотрено как основание для отказа).

Дополнительно в Положении предусмотрено, что в случае установления факта предоставления ошибочных или недостоверных сведений в документах на выплату компенсации только по отдельным видам отходов, компенсация за остальные виды (сведения по которым

отражены достоверно в этих же документах) может быть выплачена. Для этого заявителем должны быть доработаны документы и исключены позиции с недостоверными данными.

По Положению о порядке сбора организациями, осуществляющими розничную торговлю, в местах реализации (ремонта, технического обслуживания) товаров, утративших потребительские свойства, и отходов упаковки.

Перечень товаров, утративших потребительские свойства, и отходов упаковки, сбор от физических лиц которых должны обеспечивать организации, осуществляющие розничную торговлю, и порядок их сбора в местах реализации (ремонта, технического обслуживания) соответствует действующему перечню и порядку, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 декабря 2014 г. № 1124.

По приложению к проекту постановления.

Приложение содержит перечень постановлений Совета Министров Республики Беларусь, подлежащих изменению и признанию утратившими силу, которые были разработаны на основании Указа № 313.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: приведен в пункте 3 обоснования.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют.

*4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов**, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:* отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект постановления не затрагивает вопросы, регулируемые международными договорами и иным международно-правовым актами.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 "О международных договорах Республики Беларусь": проект не является проектом нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к

предмету правового регулирования проекта: научных исследований в области права, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) ненормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

7.1. Оценка регулирующего воздействия:

Принятие проекта постановления не окажет негативного влияния на условия осуществления предпринимательской деятельности, поскольку проект постановления не предусматривает дополнительных (новых) обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по сравнению с действующим законодательством.

Для улучшения условий осуществления деятельности производителей и поставщиков и упрощения порядка выполнения обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки, с учетом предложений, поступающих от производителей и поставщиков, проектом постановления:

расширены возможности для производителей и поставщиков при создании собственной системы сбора отходов – предусмотрена возможность объединения с другими производителями и поставщиками (ранее создание собственной системы сбора отходов допускалось только самостоятельно);

перенесены сроки внесения платы и предоставления информации о выполнении обязанности на более поздний период по сравнению с налоговой отчетностью и платежами;

предусмотрена возможность переноса «льготированных» объемов товаров и упаковки на будущие для исключения необходимости перерасчетов суммы платы, внесенных в прошлых периодах, а также возможность зачета в счет выполнения обязанности в будущих периодах объемов сбора отходов, превышающих необходимое в отчетном периоде количество.

7.2. Оценка социальных последствий:

Проект не предусматривает наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также не предусматривает введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности.

7.3. Оценка экологических последствий:

Проект не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: будет проведено в установленном порядке после согласования с заинтересованными государственными органами и организациями.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие проекта повлечет необходимость признания утратившим силу постановления Министерства жилищно-коммунального хозяйства от 18 марта 2015 г. № 6 "Об утверждении Инструкции о порядке заполнения формы информации о выполнении производителями и поставщиками в отчетном периоде обязанности по обеспечению сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки" и постановления Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 28 августа 2012 г. № 39 "Об утверждении Инструкции о порядке организации сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и отходов упаковки".

Министр
жилищно-коммунального хозяйства
Республики Беларусь

А.А.Терехов

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту постановления Совета Министров Республики Беларусь
"О реализации Указа Президента Республики Беларусь
от 17 января 2020 г. № 16"**

I. Изменение величины доходов республиканского и местных бюджетов

Доходы бюджета в соответствии с классификацией доходов	Код по бюджетной классификации		Увеличение/уменьшение величины доходов бюджета (+/-), млн. руб.			
	раздел	подраздел	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.	В 2023 г.
	-	-	нет	нет	нет	нет

II. Изменение величины расходов республиканского и местных бюджетов

Расходы бюджета в соответствии с классификацией расходов	Код по бюджетной классификации		Увеличение/уменьшение величины расходов бюджета (+/-), млн. руб.			
	статья	подстатья	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.	В 2023 г.
	-	-	нет	нет	нет	нет

III. Изменение величины источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов

Источники финансирования дефицита бюджета	Код по бюджетной классификации			Увеличение/уменьшение источников финансирования дефицита бюджета (+/-), млн. руб.			
	статья	подстатья	детализация	В 2020 г.	В 2021 г.	В 2022 г.	В 2023 г.
	-	-	-	нет	нет	нет	нет

IV. Пояснения по разделам I–III финансово-экономического обоснования: проект постановления не касается вопросов, связанных с доходной и расходной частью республиканского и местных бюджетов.

V. Оценка иных последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе результаты прогнозирования последствий принятия (издания) нормативного правового акта:

1. Изменение величины расходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины расходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2020 г.	в 2021 г.	в 2022 г.	в 2023 г.
Производители и поставщики товаров и упаковки	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне
Потребители товаров и упаковки	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне

2. Изменение величины доходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей

Группы участников	Увеличение (уменьшение) величины доходов (+/-), тыс. рублей			
	в 2020 г.	в 2021 г.	в 2022 г.	в 2023 г.
Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение с вторичными материальными ресурсами, отходами товаров и упаковки	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне	увеличение, уменьшение или сохранение на том же уровне

Пояснения по пунктам 1-2 раздела V:

Указом Президента Республики Беларусь от 11 июля 2012 г. № 313 "О некоторых вопросах обращения с отходами потребления" (далее – Указ № 313) в республике внедрен принцип расширенной ответственности производителей и поставщиков товаров и упаковки, который предполагает их ответственность за последующее обращение с отходами, образующимися после утраты потребительских свойств этих товаров и упаковки с 2012 года.

Изменение величины расходов производителей и поставщиков товаров и упаковки зависит от перечня товаров и упаковки, на которые будет распространяться требования Указа Президента Республики Беларусь

от 17 января 2020 г. № 16 "О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и упаковки" (далее – Указ № 16), а также размеров платы за организацию сбора, обезвреживания и (или) использования отходов товаров и упаковки (далее – перечень, плата), установление которых настоящим проектом постановления не предусматривается.

Таким образом, в целом при реализации положений Указа № 16 возможно:

увеличение расходов производителей и поставщиков в отношении отдельных товаров и упаковки, которые будут дополнительно включены в перечень;

увеличение расходов производителей и поставщиков, которые не применяют собственную систему сбора отходов для выполнения обязанности, в отношении отдельных товаров и упаковки, по которым будут увеличены размеры платы;

уменьшение расходов производителей и поставщиков в отношении товаров и упаковки, которые будут исключены из перечня или по которым будет уменьшен размер платы;

сохранение на том же уровне расходов производителей и поставщиков, которые применяют собственную систему сбора отходов для выполнения обязанности, в отношении товаров и упаковки, которые уже включены в настоящее время в приложение 1 к Указу № 313, а также в отношении товаров и упаковки, по которым будут сохранены действующие размеры платы.

Изменение величины расходов производителей и поставщиков в связи с расширением перечня товаров и упаковки или изменения размеров платы напрямую зависит от выбранного ими способа выполнения обязанности (организация собственной системы сбора отходов или внесение платы), применения или неприменения предоставленных льгот.

Учитывая, что внесение платы не является единственным способом исполнения производителями и поставщиками обязанности, введение (увеличение) размеров платы не влечет в обязательном порядке соразмерное увеличение потребительских цен на товары, то есть не приводит к аналогичному увеличению расходов физических лиц.

Применение собственной системы сбора отходов для выполнения обязанности позволяет производителям и поставщикам исключить дополнительные расходы на внесение платы и сохранять уровень потребительских цен на товары для населения. Таким образом, расходы потребителей товаров и упаковки в определенной степени могут зависеть от введения (увеличения) платы, однако, подтверждение их прямой зависимости отсутствует.

В случае отсутствия у производителей и поставщиков заинтересованности в организации собственной системы сбора отходов расходы по внесению платы данной группой субъектов будут направлены на оказание финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по обращению с отходами. Таким образом, доходы юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами, увеличатся соразмерно увеличению расходов производителей и поставщиков. Следует учитывать, что финансирование деятельности по обращению с отходами за счет средств, поступающих от производителей и поставщиков, позволяет исключить увеличение бюджетных расходов на указанные цели.

VI. Выводы:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь "О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16" не потребует дополнительных ассигнований из республиканского или местных бюджетов, не приведет к снижению доходов бюджета или увеличению расходов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Министр
жилищно-коммунального хозяйства
Республики Беларусь

А.А.Терехов