

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О трансграничном перемещении опасных отходов»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О трансграничном перемещении опасных отходов» (далее – проект постановления) подготовлен в рамках выполнения статьи 2 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2020 г. № 56-З «О ратификации Соглашения о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза» (далее – Закон).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области обращения с отходами.

В целях приведения нормативных правовых актов Правительства в соответствие с положениями вышеназванных законов, а также актуализации норм правовых актов с учетом международной и правоприменительной практики подготовлен проект постановления, включающий корректировку следующих постановлений Совета Министров Республики Беларусь:

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 сентября 2008 г. № 1397 «О некоторых вопросах порядка перемещения отдельных видов товаров через Государственную границу Республики Беларусь» (далее – постановление № 1397);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 «Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – постановление № 156);

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 октября 2020 г. № 610 «О выдаче разрешительных документов в области охраны окружающей среды на перемещение отдельных видов товаров через Государственную границу Республики Беларусь».

Вносимые изменения коснулись норм в части приведения их в соответствие с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – Договор), Соглашением о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза, подписанным в г. Чолпон-Ате 9 августа 2019 года, (далее – Соглашение) и иными международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также Законом Республики Беларусь от 27 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами».

Договором предусматривается применение государствами – членами Евразийского экономического союза единых мер нетарифного регулирования в торговле с третьими странами (статьей 46), соответственно, разрешительный порядок перемещения товаров может быть установлен только при перемещении через таможенную границу данного союза.

Также Договором предусмотрено, что государства – члены во взаимной торговле товарами в отдельных случаях вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) в отдельных случаях, если такие ограничения необходимы. При этом, порядок перемещения или обращения таких товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза определяется в соответствии с Договором и международными договорами в рамках данного союза (статья 29). К таким международным договорам, а также международным договорам Республики Беларусь, в том числе, относятся Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года и Соглашение о контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов от 12 апреля 1996 года.

В соответствии с подпунктом 5) пункта 1 статьи 46 Договора в торговле с третьими странами Евразийским экономическим союзом применяется, в том числе, разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Документами, регламентирующими порядок применения разрешительного порядка ввоза и (или) вывоза товаров является Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного регулирования» и Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16 мая 2012 г. № 45 «О единой форме заключения (разрешительного документа) на ввоз, вывоз и транзит отдельных товаров, включенных в единый перечень товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, и методических указаниях по ее заполнению».

Соглашением регулируются отношения, связанные с трансграничным перемещением отходов, указанных в разделах 1.2 и 2.3 единого перечня товаров, к которым применяются меры нетарифного регулирования в торговле с третьими странами, предусмотренного Протоколом о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года), по таможенной территории Союза при осуществлении взаимной торговли государств-членов.

Минприроды с учетом положений вышеуказанных международных актов и в соответствии с Законом Республики Беларусь от 27 июня 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» на основании Положения о порядке и условиях выдачи Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды заключений (разрешительных документов) на ввоз и (или) вывоз опасных отходов, ограниченных к перемещению через Государственную границу Республики Беларусь по основаниям неэкономического характера, утвержденного постановлением № 1397, работано Положение о порядке и условиях выдачи заключений (разрешительных документов) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоз с этой территории, либо ввоз в Республику Беларусь с территории государства – члена Евразийского экономического союза и (или) вывоз из Республики Беларусь на территорию государства – члена Евразийского экономического союза опасных отходов, а также о порядке и условиях прекращения действия этих заключений (разрешительных документов) (далее – Положение).

Ввиду того, что Советом Министров Республики Беларусь 27 октября 2020 г. принято постановление № 610 «О выдаче разрешительных документов в области охраны окружающей среды на перемещение отдельных видов товаров через Государственную границу Республики

Беларусь», предлагается данное постановление дополнить Положением, исключив из постановления № 1397 подпункт 1.28.

Положением устанавливается порядок и условия выдачи Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды заключения (разрешительного документа) на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза и (или) вывоз с этой территории, либо ввоз в Республику Беларусь с территории государства – члена Евразийского экономического союза и (или) вывоз из Республики Беларусь на территорию государства – члена Евразийского экономического союза опасных отходов, порядок и условия прекращения действия этих заключений (разрешительных документов).

Поскольку Положение затрагивает административные процедуры, корректировке подлежит также и постановление № 156.

Дополнение перечня документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административной процедуры, а также корректировка наименования административных процедур и наименования отдельных документов как по пункту 6.21, так и 6.21¹ единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденного постановлением № 156, (далее – единый перечень) связана с необходимостью приведения в соответствие с Положением.

С учетом изменения наименования административной процедуры пункта 6.21¹ единого перечня выдача заключения (разрешительного документа) осуществляется не только на ввоз на таможенную территорию Евразийского экономического союза и вывоз с этой территории опасных отходов, но и перемещение транзитом, устанавливается размер платы, взимаемой при осуществлении административной процедуры, за выдачу заключения (разрешительного документа) на перемещение транзитом.

Согласно абзацу пятому части первой статьи 2 Соглашения компетентным органом является орган государства-члена, уполномоченный на выдачу заключений (разрешительных документов). Вместе с тем, в соответствии со статьями 8 и 11 Соглашения в обязанности компетентного органа входит принятие мер по возврату отходов либо их удалению экологически обоснованным способом в соответствии с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года, решения о прекращении действия заключения (разрешительного документа), направляет отчет о выданных заключениях (разрешительных документов).

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-З «Об обращении с отходами» меры по реализации единой

государственной политики в области обращения с отходами осуществляет Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

С учетом изложенного, в соответствии с абзацем вторым части первой статьи 37 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» органом, ответственным за реализацию Соглашения, определяется Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Проектом постановления не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства, а также увеличение количества административных процедур, совершаемых в отношении субъектов хозяйствования.

Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с актами законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ актов законодательства иностранных государств не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – проведенный анализ показал, что проект постановления соотносится с Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года, Договором о Евразийском экономическом союзе 29 мая 2014 года, Соглашением о трансграничном перемещении опасных отходов по таможенной территории Евразийского экономического союза, подписанным в г. Чолпон-Ате 9 августа 2019 года, иными международными договорами, стороной которых является Республики Беларусь, в том числе международно-правовыми актами, составляющими право Евразийского экономического союза, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – проект постановления соответствует нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в сфере регулирования обращения с отходами.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь» – нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта – нет.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «О трансграничном перемещении опасных отходов» (далее – проект постановления) не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условиях осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений.

Принятие проекта постановления будет способствовать единообразному применению законодательных норм в области обращения с отходами, в том числе касающейся трансграничного перемещения отходов, исключив излишние отсылочные нормы и обеспечив при этом системное правовое регулирование вопросов в данной области.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления вынесен на публичное обсуждение и размещен в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси». Также проект постановления вынесен на рассмотрение Совета по развитию предпринимательства в Республике Беларусь, общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а

также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием нормативного правового акта.

В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «О трансграничном перемещении опасных отходов» внесение изменений, подготовка новых проектов нормативных правовых актов, а также признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов) не требуется.

Министр природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Республики Беларусь

А.П.Худык

« ____ » _____ 2021 г.