

Обоснование необходимости принятия (издания)
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 15 июня 2019 г. № 395»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Целью проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395» (далее – проект) является определение права заказчиков на проведение процедур закупок из одного источника при наличии необходимости в приобретении товаров (работ, услуг) ежедневной и (или) еженедельной потребности на основании пункта 30 приложения к Закону Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта: учитывая необходимость внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь, подготовлен проект непосредственно постановления Совета Министров Республики Беларусь.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом предусматривается внесение дополнений в перечень товаров (работ, услуг) ежедневной и (или) еженедельной потребности, который определен приложением 4 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15 июня 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – перечень), что позволит заказчикам, начиная с 1 января 2020 г., приобретать товары (работы, услуги), в которых имеется потребность уже с этой даты, с применением процедуры закупки из одного источника.

Справочно:

Согласно пункту 30 приложения к Закону возможно с применением процедуры закупки из одного источника приобретение товаров (работ, услуг) ежедневной и (или) еженедельной потребности на период до подведения итогов процедур государственных закупок и вступления в силу договора в случае, если такая государственная закупка осуществляется

в течение первого месяца года по перечню, установленному Советом Министров Республики Беларусь. В этом случае объем государственной закупки не может превышать количество товаров (работ, услуг), необходимое для обеспечения потребности заказчика в течение срока осуществления государственной закупки, но не более чем на два месяца.

Так, проектом предлагается для обеспечения бесперебойной работы, в том числе учреждений здравоохранения (фельдшерско-акушерских пунктов и иных подразделений центральных районных больниц, размещенных в сельской местности), для организации бесперебойного процесса оказания медицинской помощи населению и обеспечения продуктами питания пациентов учреждений здравоохранения дополнить перечень возможностью приобретать с применением процедуры закупки из одного источника древесину топливную, ткани хлопчатобумажные, одежду, продукты питания, средства лекарственные и прочее.

Также следует отметить, что морская капуста входит в состав меню для питания детей дошкольного и школьного возраста в учреждениях образования. Ежегодно возникает необходимость закупки данного товара в течение первого месяца года до подведения итогов процедуры государственной закупки, что требует корректировки перечня, как и возможность приобретать иные продукты питания, в том числе овощи и фрукты.

Проектом предложено дополнить перечень возможностью приобретать услуги по эксплуатации физкультурно-спортивных сооружений, что в свою очередь обосновано необходимостью обеспечения непрерывного учебно-тренировочного процесса для спортсменов, учащихся специализированных учебно-спортивных учреждений.

Учреждения образования при эксплуатации, к примеру, бассейнов и спортивных залов имеют сложности в своевременном обеспечении спортсменов учебно-тренировочной базой ввиду необходимости проведения конкурентных процедур государственных закупок, что не позволяет соблюсти сроки и методики учебно-тренировочного процесса.

Одновременно подготовка профессиональных спортсменов (в том числе для передачи в высшее звено подготовки) в рамках деятельности, в частности спортивных школ олимпийского резерва предполагает четкую организацию непрерывного ежедневного учебно-тренировочного процесса с циклом конкретных мероприятий.

Дополнение перечня такими услугами, как услуги по ремонту готовых металлических изделий, машин и оборудования (услуги по ремонту и техническому обслуживанию медицинского

и хирургического оборудования и аппаратуры прочее, в том числе и системы подачи медицинских газов), обосновано следующим. В соответствии с требованиями Инструкции об организации технического обслуживания и ремонта медицинской техники, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 3 октября 2006 г. № 78, выполнение работ по техническому обслуживанию направлено на обеспечение безопасной эксплуатации медицинской техники, предупреждение сбоев в ее работе, поддержание параметров медицинской техники в пределах, определенных технической и (или) эксплуатационной документацией производителя и должно проводиться в сроки, установленные инструкцией по эксплуатации.

Кроме того, в соответствии с пунктом 246 Правил по обеспечению промышленной безопасности в области газоснабжения, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям в Республике Беларусь от 2 февраля 2009 г. № 6, внутренние газопроводы и газовое оборудование установок должны подвергаться техническому обслуживанию не реже 1 раза в месяц. Также Правилами по обеспечению промышленной безопасности при эксплуатации паровых котлов с давлением пара не более 0,07 Мпа (0,7 бар) и водогрейных котлов с температурой нагрева воды не выше 115 С⁰ определен ежемесячный перечень обязательных регламентных работ. Наряду с этим в целях недопущения аварийных ситуаций на сетях теплоснабжения и их размораживания в процессе эксплуатации может возникнуть необходимость ремонта котельного оборудования.

Еженедельно осуществляется услуга по вывозу твердых коммунальных отходов согласно графику и наполняемости контейнеров (требования отражены в действующих санитарных нормах и правилах), что также требует дополнения перечня соответствующей позицией.

Для оперативного осуществления задач по созданию надлежащих условий размещения и пребывания, в том числе Главы государства и высших должностных лиц Республики Беларусь, материально-техническому и социально-бытовому обеспечению деятельности данных объектов, а также для решения в кратчайшие сроки возникающих внеплановых задач возникает необходимость в заключении договора на предоставление услуг автотранспорта с водителем.

Помимо этого для корректной непрерывной работы программных комплексов, которые обеспечивают как работу организации («Бухгалтерский учет в бюджетных организациях», «Зарплата штатное», «Клиент территориального казначейства», «Распорядитель средств»), так и функционирование базы данных по назначению и выплате пенсий

и пособий (программный комплекс «Государственная информационная система социальной защиты») перечень дополняется позицией – услуги консультационные в области компьютерных технологий, кроме того, для поддержания актуальной информации – Услуги по обработке данных, услуги по размещению и поддержке ресурсов в сети Интернет и взаимосвязанные услуги.

Предложено также для своевременного получения корреспонденции в связи со значительным ее количеством, а также с целью своевременной отправки письменной корреспонденции, в том числе по административным процедурам и обращениям граждан, так как данная корреспонденция требует строгого соблюдения сроков исполнения, дополнить перечень возможностью приобретать услуги почтовые и курьерские, а также услуги почтовые общего пользования по пересылке отправлений письменной корреспонденции с применением процедуры закупки из одного источника.

Кроме того, необходимо дополнить перечень услугами по ремонту компьютеров и коммуникационного оборудования. В рамках данного направления осуществляется оказание услуг по системно-техническому обслуживанию средств вычислительной техники и иного оборудования, локально-вычислительной сети государственных органов (организаций).

Также отмечаем, что, в частности оказание скорой медицинской помощи должно быть доступно и безопасно, автомобили скорой помощи должны проходить техническое обслуживание по мере необходимости для обеспечения медицинской помощи населению. Техническое обслуживание выполняется для поддержания автомобиля в надлежащем виде и обеспечения безопасности движения при поездке на автомобиле. В этой связи перечень дополнен услугами по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств.

Кроме того, многим заказчикам необходимо соблюдать требования пожарной безопасности в организациях с круглосуточным и массовым пребыванием людей. Соответственно, перечень дополнен такими услугами, как услуги в области систем обеспечения безопасности.

Также следует уточнить, что, к примеру, лифты в течение всего срока эксплуатации должны обеспечивать безаварийное и безопасное перемещение пассажиров и грузов в зданиях. Работы по техническому обслуживанию, содержанию, ремонту лифтов должны производиться специализированной организацией в соответствии с инструкциями по эксплуатации заводов-изготовителей и Правилами устройства и безопасной эксплуатации лифтов и строительных грузопассажирских подъемников и осуществляться ежемесячно.

Все предлагаемые проектом дополнения необходимы для осуществления хозяйственной деятельности заказчиков, а также выполнения функций государственного органа (организации).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют таковые;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют таковые;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: отсутствуют таковые;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования: проект соответствует нормам права, содержащимся в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

5. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта: с учетом предмета правового регулирования проекта неактуально.

6. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия: проект позволит с 1 января 2020 г. приобретать товары (работы, услуги) ежедневной и (или) еженедельной потребности с применением процедуры закупки из одного источника.

Проект не влияет на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан.

Проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

7. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений: проект улучшает хозяйственную деятельность заказчиков, являющихся получателями бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов. В этой связи общественное обсуждение проекта не проводится.

8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта: отсутствуют такие нормативные правовые акты (их структурные элементы).

Заместитель Министра
антимонопольного регулирования
и торговли Республики Беларусь

А.М.Картун

21 октября 2019 г.