

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О функционировании национального портала открытых данных на базе единого портала электронных услуг“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О функционировании национального портала открытых данных на базе единого портала электронных услуг“ (далее – проект постановления) подготовлен в соответствии с поручением Правительства Республики Беларусь (подпункт 3.7 пункта 3 протокола заседания Совета Министров Республики Беларусь от 4 августа 2017 г. № 37/13пр) и направлен на обеспечение нормативного правового регулирования создания и функционирования национального портала открытых данных (далее – портал), включая определение порядка подготовки, размещения, публикации и использования наборов открытых данных.

Создание портала предусмотрено Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2016 г. № 466, как практического инструмента развития в Республике Беларусь сектора информационных услуг для населения и бизнеса, базирующегося на использовании данных государственных органов и организаций, опубликованных в открытом виде, доступном для машинного считывания. Это позиционирует Республику Беларусь как высокоразвитое государство, ориентированное на стимулирование деловой инициативы и развитие предпринимательства.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии со статьей 11 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-3 ”О Совете Министров Республики Беларусь“ Совет Министров Республики Беларусь регулирует деятельность всех отраслей экономики Республики Беларусь и принимает меры по их развитию.

Создание портала является одним из ключевых проектов в сфере информационно-коммуникационных технологий, включенных в Программу деятельности Правительства Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 274.

Решение практической задачи по разработке портала предусмотрено выполнить в рамках мероприятия 14 Государственной программы развития цифровой экономики и информационного общества на 2016 – 2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2016 г. № 235.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Основной целью создания портала является обеспечение высокого уровня доступности информации о деятельности государственных органов и организаций, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды и другой информации в виде открытых данных для физических и юридических лиц. Данное право граждан предусмотрено Законом Республики Беларусь от 10 ноября 2008 г. № 455-З "Об информации, информатизации и защите информации".

Проектом постановления устанавливаются функциональные возможности портала, требования к отбору данных, подлежащих публикации на нем, определяются основные подходы к размещению и публикации наборов открытых данных на портале, основные возможности и обязанности субъектов информационных отношений в рамках функционирования портала.

В соответствии с проектом постановления функционирование портала будет осуществляться на базе единого портала электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы.

Владельцем портала выступит Министерство связи и информатизации (далее – Минсвязи), оператором портала предлагается определить республиканское унитарное предприятие "Национальный центр электронных услуг".

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

акты законодательства, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, в Республике Беларусь отсутствуют;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

в Российской Федерации функционирование Портала открытых данных Российской Федерации осуществляется в соответствии с:

Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления";

постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 "Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти";

постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2013 г. № 583 "Об обеспечении доступа к общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных";

Методическими рекомендациями по публикации открытых данных государственными органами и органами местного самоуправления и технические требования к публикации открытых данных, версия 3.0 (утверждены протоколом заседания Правительственной комиссии по координации деятельности Открытого Правительства от 29 мая 2014 г. № 4);

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, в Республике Беларусь отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Проект постановления не противоречит международным договорам и иным международно-правовым актам.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»: не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Научно-обоснованные предложения по регулированию отношений, связанных с функционированием портала, подготовлены в рамках выполнения научно-исследовательской работы "Создание национального портала открытых данных на базе единого портала электронных услуг" (стадии 1 – 3: формирование требований, разработка концепции и технического задания) в 2017 году (договор от 20 июня 2017 г. № 20/60-ВУ-2017).

7. Прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Ожидаемые результаты принятия постановления:

создание условий для привлечения потребителей открытых данных к их использованию в целях разработки общественно полезных приложений;

формирование рынка приложений, функционирующих на основе открытых данных;

переход государственных органов и организаций на активное использование в практике деятельности технологий цифровой экономики;

создание необходимых нормативных правовых основ для функционирования портала.

Принятие постановления не повлечет выделение дополнительных средств из республиканского бюджета. Эксплуатация, сопровождение и техническое обслуживание портала в 2019 году осуществляется за счет средств, предусмотренных в республиканском бюджете на содержание Минсвязи. Средства, направляемые на указанные цели с 2020 года, будут ежегодно предусматриваться в республиканском бюджете в установленном порядке.

8. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления потребует подготовки постановления Минсвязи «О мерах по реализации постановления Совета Министров Республики Беларусь ”О функционировании национального портала открытых данных на базе единого портала электронных услуг“, которым будет:

утвержден порядок функционирования портала;

установлена форма реестра наборов открытых данных;

определен перечень информации, подлежащей публикации на портале в формате открытых данных.

Министр связи и информатизации
Республики Беларусь

К.К.Шульган